

# 中共广州市增城区委文件

增委发〔2016〕11号



## 中共广州市增城区委 广州市增城区人民政府 关于增城区加快实施创新驱动发展战略 的若干意见

各镇街党（工）委、人民政府（办事处），区直局以上单位：

为贯彻落实《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》、《中共广东省委、广东省人民政府关于全面深化科技体制改革加快创新驱动发展的决定》（粤发〔2014〕12号）和《中共广州市委、广州市人民政府关于加快实施创新驱动发展战略的决定》（穗字信〔2015〕4号）等文件精神，进一步发挥我区经济发展战略

平台、区位交通、产业基础、自然生态等优势，加快实施创新驱动发展战略，促进增城区经济和社会全面发展，特制定本意见。

## 一、总体思路和主要目标

### （一）总体思路。

全面落实国家、省、市创新驱动发展战略部署，加大对科技创新的财政投入，开展“科技+”工程，完善科技服务体系，突出企业创新主体地位，进一步优化创新环境，集聚创新要素，构建创新平台。

### （二）主要目标。

至 2018 年，增城区综合科技实力显著提升，区域创新体系健全，创新政策体系完善，科技对经济社会发展的支撑作用凸显，创新人才加速集聚，创新成果密集转化，创新要素配置效率大幅提升，成为珠三角最宜创新创业区域之一。

——增强企业创新能力：高新技术企业增长至 3 倍，达到 180 家；科技创新小巨人增长至 3 倍，达到 120 家；工业企业研发机构增长至 4 倍，达到 120 家。高新技术产品产值占规上工业总产值比重逐年递增，达到 46%。

——完善创新创业环境：建成孵化器面积增长至 10 倍，达到 120 万平方米。

——优化创新要素配置：区财政科技经费投入逐年递增，达到 3 亿元。全社会研发投入总经费增长至 2 倍，达到 2.1%；

发明专利申请量增长至约 3 倍，达到 800 件。

——产业园区创新升级：充分发挥国家级开发区的战略平台作用，深入实施“一区多园”战略，统筹各园区功能和产业定位，完善基础配套设施，加快推进科技园区建设，大力引进科技型企业，为“创新人才引进、创新项目落户、创新成果转化”提供承载空间。

## 二、主要任务

### （一）培育科技创新主体。

#### 1. 促进科技型中小微企业快速成长。

加快实施科技“小巨人”培育计划，加大对中小型科技企业的扶持力度，通过技术创新、产学研合作等方式，推动其转变为活力强、发展快的科技型中小企业，推动拓宽“科技创新小巨人企业到高新技术企业”的发展路径，使众多优质企业进入发展快车道，成为支撑增城区科技产业发展的中坚力量。（牵头单位：区科工信局，配合单位：开发区招商局、各镇街）

#### 2. 进一步壮大高新技术企业规模。

积极做好高新技术企业入库、培育、申报、认定和服务工作，科技项目扶持及相关服务政策向高新技术企业倾斜，推动高新技术企业快速发展；发挥行业龙头企业辐射带动作用，鼓励高新技术企业开展产业链合作和交流，推动形成若干行业或领域的高新技术企业集聚；积极引进高新技术企业

落户，在项目评审时提高技术含量权重，进一步壮大高新技术企业规模。（牵头单位：区科工信局、区商务局、开发区招商局，配合单位：各镇街）

### 3. 推动科技企业加大研发投入。

加大政府对科技研发的财政支持力度，积极落实国家、省、市、区有关研发资助的优惠扶持政策，定期走访联系大型研发机构和创新型企业。探索建立社会资本参与科技研发的利益分享机制，形成全社会共同参与研发投入的新局面。

（牵头单位：区科工信局、区财政局，配合单位：开发区招商局、各镇街）

### 4. 推进创新平台建设。

引导、支持符合条件的企业积极开展企业研发机构、工程中心、重点实验室等创新平台建设，鼓励各类创新平台对外开放。引导企业参与新型研发机构建设、产学研合作和科技成果交易。积极引进高水平应用型科研机构，鼓励各类资本参与培育新型研发机构。（牵头单位：区科工信局，配合单位：开发区招商局、各镇街）

## （二）加快产业园区创新升级。

### 5. 大力推动科技园区建设。

加快推进开发区核心区、侨梦苑、珠江智能科技产业园、电子五所总部新区、低碳总部园等园区建设；加大科技产业园区引进力度，推动优质项目落户；推动科技园区申报国家、

省高新区认定；为“创新人才引进、创新项目落户、创新成果转化”提供承载空间。（牵头单位：区科工信局、区商务局、开发区招商局，配合单位：区国土规划局、各镇街）

#### 6. 大量引进科技型中小企业。

加大招商引资力度，在各产业园区特别是科技园区大量引进科技型中小企业，在项目评审时提高技术含量权重。重点瞄准珠三角区域成长型中小企业的整体搬迁，以及承接已获得天使投资、私募股权投资、风险投资等市场化资金投入的企业（或孵化成果、科研项目）落地。（牵头单位：区科工信局、区商务局、开发区招商局，配合单位：各镇街）

### （三）推动科技服务优化。

#### 7. 推动科技服务专业化和便利化。

整合资源，提高服务质量，搭建专业科技公共服务平台，引入专业服务机构组成区科技服务团队，为科技企业提供政策咨询、招商洽谈、科技金融、专利转化、股权转让、新三板上市等专业技术服务。推动成立科技创新类的行业协会，发挥行业协会在资源共享、信息互通、政策宣传和对外交流的作用。全区各镇街和开发区设立科技专员，构建“部门+镇街”科技服务网络，提高服务企业的便利性。完善服务网站，推出微信服务公众号，整合各类动态信息资源，及时宣传政策和公布各级政府部门征集科技项目信息，形成区与企业之间畅通便捷的服务和交流平台。组织相关企事业单位到

高校、先进地区科技示范点学习培训，吸取创新发展知识经验，开展合作交流。（牵头单位：区科工信局、开发区招商局，配合单位：区编办、各镇街）

#### 8. 建立区科技管理数据库。

开展全区科技资源摸底调查，以科技企业、研发投入、科技项目、科研人才为重点，建立全区科技资源数据库。进一步完善区企业统计制度，建立数据更新机制，确保科技管理数据全面、准确、鲜活。（牵头单位：区科工信局、区委组织部、区发改金融局，配合单位：区人社局）

#### 9. 发展社会科技服务机构。

支持企业、民间资本等成立各类管理咨询机构、知识产权、会计师、律师、投融资等科技服务机构，引进国内外成熟的品牌科技服务机构，加速科技成果转化，提高企业技术创新能力，大力推进科技与经济的结合。（牵头单位：区科工信局、区发改金融局，配合单位：区民政局）

#### （四）优化创新创业环境。

#### 10. 大力推进孵化器（众创空间）建设。

鼓励企业、高端人才、创业投资机构等多种主体设立孵化器，支持大企业探索企业内部创新、内部孵化新模式并搭建创新创业平台。积极联络国内外创新型孵化器到我区复制，推动各类孵化器（众创空间）建立健全孵化服务体系，扶持现有孵化器做大做强，争取逐级申报为国家级孵化器。促进

传统孵化器与新型创业服务机构的深度融合，打破传统孵化器对房租和物理空间的依赖，为创业企业提供种子基金、创业导师、辅导培训、宣传展示、交流分享、产品构建、市场推广和产业链资源对接等增值服务，从而改造为创新型孵化空间。（牵头单位：区科工信局，配合单位：区发改金融局、区国土规划局、开发区招商局、各镇街）

#### 11. 开展创新创业活动。

联合社会力量举办创新创业论坛、大赛、沙龙、大讲堂、训练营等公益活动，活跃我区创新创业气氛，为创新创业主体提供学习交流的平台，对各级科技部门鼓励的以上公益活动给予一定的支持。（牵头单位：区科工信局，配合单位：区委宣传部、区发改金融局、区公安分局、区文体旅游局、区财政局、开发区招商局、各镇街）

#### 12. 打造一批创新创意项目。

通过基金投资等多种方式，与国内外大型创新创意企业合作，开展旧城改造、郊区办公、文创古村、农庄牧场、影视后期制作等创新创意项目，保障优质项目建设用地需求，主打“生活、自然”概念，力争形成具有一定规模和广泛影响力的示范性主题项目。（牵头单位：区科工信局、区商务局、区文体旅游局、开发区招商局，配合单位：区发改金融局、区国土规划局、区住建局、区环保局、区农业局、区林业园林局、各镇街）

### 13. 设立本级科技进步奖。

鼓励自主创新，设立区级科技进步奖，授予我区在科学发现、技术发明和促进科学技术进步等方面做出突出贡献的个人和组织，推进我区科技创新发展。（牵头单位：区科工信局、区财政局）

### 14. 营造创新创业文化氛围。

依托各种媒体加强我区创新生态形象宣传；通过多种方式宣传我区科技企业，展示我区科技企业创新实力；倡导尊重科学、尊重知识、尊重人才的社会风气，树立一批创新创业典型，广泛深入宣传发展成效。（牵头单位：区委宣传部，配合单位：区科工信局、区发改金融局、区文体旅游局、开发区招商局、各镇街）

## （五）建设科技金融服务体系。

### 15. 构建多层次科技投融资体系。

支持商业银行在增城区建设科技支行，开展科技小额贷款业务，联合市科技型中小企业信贷风险补偿资金池、广州中小微金融服务区，构建涵括商业银行贷款、融资租赁、小额贷款公司、融资性担保公司、商业保理等形式的科技企业债券融资平台。加快投融资机构集聚，构建包括天使投资、风险投资、股权众筹平台、私募股权投资、新三板等股权融资体系。通过多层次科技投融资体系的建立，为种子期、初创期、成长期和成熟期企业提供合适的融资方式。推动科技



企业融资，对在我区成立股权投资基金并形成良好社会和经济效益的，给予一定的奖励。（牵头单位：区科工信局、区发改金融局，配合单位：区财政局、区商务局、开发区招商局、各镇街）

#### 16. 加快科技型企业上市融资。

鼓励各类技术产权交易市场发展，对上市、挂牌企业给予财政支持，推动区内科技企业在境内外证券交易所上市，或在全国中小企业股份转让系统（即“新三板”）或广州市股权交易中心挂牌交易。落实市科技企业上市培育专项行动，建立我区科技企业上市后备资源库，在研发资助、科技申报、技术开发等方面对后备上市企业予以支持。支持区内技术资源和产业资源整合，形成产业集聚。（牵头单位：区科工信局、区发改金融局，配合单位：区财政局、开发区招商局、各镇街）

#### 17. 建立科技与金融融合发展平台。

设立市科技金融综合服务中心增城分中心，加快区各项科技金融业务与市科技金融工作的对接，形成市区一体互动的科技金融服务体系。探索对区内各类科技金融企业进行整合，形成统一、高效的区科技金融产业发展平台。强化科技金融信用体系建设，发挥行业协会等民间组织的协调引导作用，搭建资金与企业间的对接平台。（牵头单位：区科工信局、区发改金融局，配合单位：区财政局）

(六) 开展“科技+”促进工程。

18. 科技创新推进战略性新兴产业发展。

科技创新与产业化相结合，推进产学研结合，把战略性新兴产业培育成为我区重要产业；支持企业建设科技创新平台，开展产业关键核心技术和前沿技术研究；加强科技人才队伍建设和知识产权的保护工作，推进重大科技成果产业化和产业集聚发展。重点加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，加快智能装备及机器人、新一代信息技术、节能与新能源汽车、新材料与精细化工和能源及环保装备等战略性新兴产业发展。（牵头单位：区科工信局、开发区招商局，配合单位：相关镇街）

19. 科技创新加速汽车、摩托车制造业发展。

扩大广本和北汽整车产能，积极引进核心关键零部件生产项目，延伸、升级供应链，依托广本研发中心提升研发能力，引进研发设计、检测检验等项目，形成区域性产业集群。引进电动汽车研发设计、关键零部件生产、汽车电子设备生产及实用技术推广等项目，推动汽车产业向高新化、多元化发展。提升摩托车整车产能和配套零部件企业发展，扶持摩托车龙头企业发展壮大，形成产业集聚优势。（牵头单位：区科工信局、开发区招商局、区商务局，配合单位：相关镇街）

20. 科技创新驱动牛仔服装产业转型升级。

指导牛仔服装企业加大研发设计和技术投入，鼓励龙头

企业设立研发设计平台，支持牛仔服装企业与研发设计平台开展合作，提升研发设计能力和技术水平。鼓励牛仔服装企业线上线下融合发展，拓宽企业的销售渠道。打造牛仔电子商务产业园，推动牛仔服装电子商务企业集聚发展，带动牛仔服装产业转型升级。（牵头单位：区科工信局、区商务局、开发区招商局、相关镇街）

#### 21. 科技创新促进现代农业发展。

加快科技农业成果转化与技术推广，不断提高农业科技水平。强化科技支撑，加快大数据平台建设，推动农业与互联网、物联网的融合发展，推进农牧业信息化。加强风险投资对现代农业领域创新创业的支持，促进科技成果转化及产业化。大力培育新型农民，提高农民科技素养、技术技能和生产经营管理能力，促进农民持续增收。（牵头单位：区农业局、区科工信局，配合单位：开发区招商局、相关镇街）

#### 22. 科技创新助力旅游产业发展。

推动旅行信息化，利用计算机技术和互联网技术将“食、住、行、游、购、娱”各旅游要素进行优化整合，为旅游者提供一条龙的高效服务。运用先进的科技成果和信息技术手段来开发具有现代气息的、科技含量高的旅游产品。实现单一观光旅游向观光与娱乐、休闲、体验、度假的复合旅游转变。运用高新科技，突出主题化和分众化，丰富传统观光型旅游产品展示方式，为旅客提供高科技参与式体验。（牵头单

位：区文体旅游局、区旅游发展中心，配合单位：区科工信局、开发区招商局、相关镇街）

### 23. 科技创新助推民生事业发展。

加速应用大数据技术、物联网技术、互联网技术，推动增城智慧城市建设，建设集数字化、网络化、智能化于一体的生态智慧城市（牵头单位：区科工信局，配合单位：区政务办）。建立居民健康档案及电子病历数据库，加快我区医疗机构业务系统的改造与创新，联合广州积极推动远程医疗等创新应用，实现医疗资源的区域共享和互联互通，有效改善辖区人口健康水平（牵头单位：区卫计局）。加强食品药品检验检测体系建设，以科技手段提升对增城食品药品安全的监管能力（牵头单位：区食药监局）。加大对环保科技创新的投入，孵化一批创新企业，加大对各类环保重点项目的支持力度，加强环境监察和环境监测能力建设，增强以科技创新提升增城环境整治的实力，为居民提供优良的人居环境（牵头单位：区环保局）。以街道社区和中小学校作为重点科普阵地，开展形式多样的科普活动，提高全区人文科学素养。（牵头单位：区科协，区科工信局，配合单位：区教育局、开发区招商局、各镇街）

#### （七）强化知识产权工作。

### 24. 加强知识产权的创造、运用、保护和管理。

充分发挥知识产权在经济、科技产业发展中的作用，增

强企事业单位、科研院校和个人发明创造的积极性，促进全区科技创新和高新技术产业的发展。加强专利发展资金管理，充分发挥专利发展资金使用效益，促进我区专利产业化，贯彻知识产权管理规范国家标准，支持专利融资质押贷款，培育和发展知识产权优势企业和知识产权中介机构。（牵头单位：区科工信局、区财政局，配合单位：开发区招商局、各镇街）

#### 25. 建设国家知识产权试点示范城市（区）。

按照国家和广东省知识产权战略要求，以建设国家知识产权试点城市为新的起点和动力，组织重点培育的主导产业、特色产业、传统产业开展联合攻关，培育一批拥有自主知识产权、专利技术实施情况好、专利产业化程度高的优势企业，培育一批具有自主知识产权的核心专利技术、关键技术，支持企业利用专利技术积极参与标准制定，大幅度提高全区自主知识产权产品的比例，大力推进专利技术产业化，支撑高新技术产业发展和传统产业提升。（牵头单位：区科工信局，配合单位：区知识产权示范城市成员单位）

#### （八）大力推动人才集聚。

#### 26. 积极落实省、市、区科技人才政策。

贯彻落实《广东省培养高层次人才特殊支持计划》、《羊城创新创业领军人才支持计划实施办法》和《广州市产业领军人才奖励制度》等省、市人才政策，积极推动落实珠江科

技新星计划、菁英计划、高层次人才计划等创新人才培养项目，全力做好区内人才扶持政策工作的落实。（牵头单位：区委组织部，配合单位：区科工信局、区人社局）

#### 27. 搭建高层次人才培育和引进平台。

以企业和项目等用人单位为主体，积极引进本区域产业处于国内外领先水平的专家，引进省市创新科研团队带头人。加强与国外高层次人才机构合作，加大培育和引进创新创业领军人才、企业高级人才、专业技术人才、创客新星。（牵头单位：区委组织部，配合单位：区人社局、区科工信局）

#### 28. 健全人才激励和保障机制。

进一步建立多层次的创新型人才吸引和激励机制，对有突出贡献的创新型人才授予荣誉给予奖励，解决创新型人才在住房、户口和子女就学安置等方面问题。加快创新人才市场服务体系建设，建立统一的人才基础信息库，促进各类创新人才互动合作，全面改善人才的创业环境。（牵头单位：区委组织部，配合单位：区人社局、区教育局、区公安分局、区财政局）

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导。

成立区科技创新工作领导小组，负责统筹协调全区科技创新工作，由区委主要领导担任组长，区政府主要领导担任常务副组长，分管区领导担任副组长；领导小组办公室设在

区科工信局。

## （二）加大资金投入。

确保区财政科技资金按规定持续稳定增长，建立健全财政资金与社会资本投向科技产业的联动机制。确保加大财政投入引导社会资金投入，提高资金的投入产出成效。

## （三）形成合力。

相关责任部门主要领导要亲自抓，确保任务完成；区国土规划、住建等部门要对科技企业、孵化器建设予以支持；区科技部门加强科技队伍的建设，进一步做好科技企业和人才的服务，区组织、编制和人社部门要在人力和结构上配强全区科技创新人员干部队伍。

## （四）加强政策落实。

完善科技政策体系，加大政策支持力度，认真落实国家和省、市出台的政策，要用好本级科技专项资金，确保把科技经费用在刀刃上，让政策真正惠及企业，落到实处。

## （五）大力宣传引导。

加大创新驱动发展的宣传力度，宣传创新主体，宣传企业，宣传创新创业氛围。大力培育创新文化，宽容挫折失败，切实形成尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围，充分激发全社会创新创造的积极性。

## （六）加强绩效考核。

建立健全科技创新任务指标考评机制，落实创新驱动发

展各项工作任务，对任务指标完成出色的部门、镇街或个人给予奖励，调动基层工作积极性，推动我区科技创新发展。

附件：增城区加快实施创新驱动发展战略的若干意见任务分解表（2016年—2018年）



## 增城区加快实施创新驱动发展战略的若干意见 任务分解表（2016年—2018年）

序号	增城区主要目标任务	发展现状	目标值			负责单位
		2015年	2016年	2017年	2018年	
1	区本级财政科技经费投入逐年递增	2.303亿元	2.22亿元	2.64亿元	3亿元	区财政局
2	研发投入强度R&D/GDP(全社会研发投入总经费增长至2倍)	1.5%	1.7%	1.9%	2.1%	区科工信局
3	高新技术企业增长至3倍	60家	90家	130家	180家	区科工信局
4	高新技术产品产值比重占规上工业总产值比重逐年递增	42.8%	43.8%	44.8%	46%	区科工信局
5	企业建立研发机构数量增至4倍	30家	60家	90家	120家	区科工信局
6	建成孵化器面积增长至10倍	12万平方米	40万平方米	80万平方米	120万平方米	区科工信局
7	发明专利申请量增长至约3倍	236件	400件	600件	800件	区科工信局
8	累计“新三板”挂牌企业数量每年新增5家	1家	5家	10家	15家	区科工信局
9	累计广州股权交易中心挂牌企业数量增长至2倍	50家	70家	85家	100家	区科工信局 区发改金融局

中共广州市增城区委办公室

2016年8月8日印发