

增城区 2016 年上半年重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计结果公告

根据《广州市审计局关于印发广州市 2016 年国家和省重大政策措施落实情况跟踪审计实施方案的通知》(穗审财〔2016〕31 号)文的要求,在 2016 年上半年的重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计中,增城区审计局抽查了增城区农业局、区科经信局、区林业和园林局等单位,重点关注了增城区夯实农业基础、推进现代农业发展、实行精准扶贫、减少农村贫困人口、扶持小型微型企业健康发展等政策措施落实情况,以及增城区西福河生态景观林带建设工程和荔湖公园环湖绿道建设工程的规划编制、立项审批程序、建设目标、效果等。现将有关情况公告如下:

一、基本情况

(一) 夯实农业基础、推进现代农业发展政策措施落实情况

1、高标准农田建设情况。增城区 2012-2015 年高标准农田建设任务约 26.57 万亩,对高标准农田建设项目,解决耕地分割细碎、水利设施短缺、质量较低和农田环境恶化等问题。目前项目建设进度情况:

(1) 2012 年增城区高标准农田项目 32 宗,建设总规模 8.35 万亩,财评总投资 9 753.69 万元,已通过广州市的竣工验收,目前正在推进项目工程结算工作,有 17 宗已上报区财政局结算评

审，其中 6 宗已完成工程结算，另 15 宗尚在工程结算报告编制阶段。

(2) 2013 年增城高标准农田建设项目 38 宗，建设总规模 7.25 万亩，立项总投资 19 781 万元，目前 29 个项目已通过广州市竣工验收；3 个项目正按第一次初步验收意见整改；6 个项目准备开展区级初验工作。

(3) 2014 年增城区高标准农田建设项目 23 宗，立项总规模 6.23 万亩，立项总投资为 21 817 万元，已全部完成工程建设。

(4) 2015 年增城区高标准农田建设项目 25 宗，立项总规模 5.51 万亩，立项总投资为 20 612 万元。

2、农村土地承包经营权确权登记颁证工作情况

分阶段实施，计划至 2016 年底基本完成覆盖全区 38.5 万亩（国土二调面积 34.5 万亩）农村土地承包经营权确权登记颁证工作。目前已整体进入第二阶段组织实施阶段，全区 11 个镇（街）已制定了实施方案，召开了动员大会，完成了承包经营情况调查摸底；11 个镇（街）已完成测绘招标工作，确定了测绘单位；11 个镇（街）已安排测绘单位进村开展工作；全区 284 条行政村已有 210 条开展了确权工作，占应确权村总数的 73.94%；有 116 条村已完成外业测绘工作，占应确权村总数的 40.85%；外业测绘面积 236 797.7 亩，占应确权总面积的 68.64%；395 个合作社完成了第一次审核公示手续，占合作社总数的 12.91%。

（二）实行精准扶贫、减少农村贫困人口政策措施落实情况

增城区新一轮扶贫开发（2013-2016年）帮扶村共207个，涉及贫困户6837户共16769人。全区安排153个帮扶单位对口帮扶207个贫困村，各级财政累计投入资金6.42亿元对贫困镇村的基础公共服务设施进行改造建设，目前全区80%的有劳动能力的贫困户2015年度家庭人均纯收入已达到10000元以上，贫困村的集体经济收入也大幅提升。2015年全区284个行政村，仅有34条贫困村的年集体经济收入低于30万元。通过系列精准扶贫举措，全面改善了北部山区人民生产和生活环境。

（三）扶持小微企业健康发展方面

增城区对中小微企业建立小微企业和规模以下企业大数据系统，实行数据动态分析和综合应用，现已有842家小微企业纳入全省数据库。对产值1000万元以上-2000万元以下规模以下企业开展建立全区上规模小微企业工业库。围绕工业投资、实施技术改造、设立研发机构计划、智能化推进情况和用地需求，对1911家1000万元以上工业企业开展摸查，涵盖2000万元以下-1000万元以上的规模以下企业，并实行数据动态跟踪。

（四）西福河生态景观林带建设工程和荔湖公园环湖绿道建设工程

西福河生态景观林带建设工程规划为西福河东侧（燕岗桥-神岗桥），西侧（燕岗桥-荔新公路桥），全长约20公里，项目占地面积1105亩，于2015年8月11日动工，总投资4843万元，工程评审价为4546.72万元，截止至2016年6月20日，工程进

度款根据合同约定由工程监理核定的工程量和工程进度进行支付，已支出工程进度款 1 921.53 万元。

荔湖公园环湖绿道建设工程全长约 11.3 公里，总投资 6 318 万元，财政评审价为 5582.66 万元，截止至 2016 年 6 月 20 日，已支出工程费用 3875.22 万元。项目于 2015 年 9 月动工，已于 2016 年 6 月完工。

上述两个项目从立项、设计、招标、监理及施工各个阶段都按基本建设程序组织实施，做到有章可循，技术资料和施工管理资料齐全。

二、审计发现的主要问题

(一) 推进现代农业发展政策方面

增城区 1983 年第一轮承包，1998 年第二轮承包，普遍存在土地承包登记资料不全，且承包期限长短不一，底数不清晰，导致确权登记工作推进慢。

(二) 精准扶贫政策方面

个别扶贫项目推进工作比较缓慢。如审批时间长，变化多，同时受用地、利益争议等原因，导致项目建设受阻，项目效益难以发挥。

(三) 扶持小微企业健康发展方面

小微企业规模较小，信用额度低，抵御社会风险能力相对较弱，直接和间接融资渠道狭窄，导致融资成本高企，较易出现资金链条断裂。

(四) 西福河生态景观林带建设工程方面

该工程项目于2015年8月11日动工，计划于2016年2月完工，由于租地租金未落实，导致部分建设用地未及时交付使用，影响了工程整体进度。经协商，由镇街先行垫付租地租金，该工程于2016年6月底全面完成建设任务。

三、审计建议

(一) 建议区农业局指导各镇街、村、社根据实际情况“由易到难”逐步击破，率先完成“资料清晰、现状明确、没有争议”的，逐步破解“争议较少”的，重点解决“矛盾多、争议大”的，确保农村土地确权登记工作进行顺利。

(二) 建议区农业局加大对市政和公共服务设施项目的督办力度，实现扶贫项目早日完成建设，同时，督促镇街按计划推进扶贫项目建设，加强和规范帮扶台账管理，确保扶贫资金安全，扶贫项目早日产生效益。

(三) 建议区科经信局加大对中小企业公共服务示范平台扶持力度，为小微企业提供政策咨询、服务对接、网上展示、网上交易等服务，实现抱团发展，多举办各类已出台中小企业扶持资金政策宣讲会，提高企业扶持资金的申报积极性。

对审计指出的问题，区审计局已向被审计单位出具了整改建议函，要求被审计单位及时整改，并将整改情况书面函告区审计局。