

新塘镇东部交通枢纽配套小学 建设工程项目绩效自评复核意见

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月

目 录

一、自评组织情况.....	1
二、项目基本情况.....	2
（一）项目背景。	2
（二）项目实施及完成情况。	3
（三）项目资金情况。	6
三、项目绩效.....	7
（一）项目绩效目标及指标设置情况。	7
（二）绩效目标完成情况。	10
（三）项目主要绩效。	15
四、存在问题.....	16
（一）前期调研充分性不足，程序严谨性有待提高。	16
（二）设施维护有待加强，校舍质量有待提高。	17
（三）绩效管理认识不足，绩效指标体系有待优化。	18
五、改进建议.....	18
（一）加强项目论证调研，保障实施程序严谨性。	18
（二）加强校舍设施维护和保养，保障校园设施使用安全。	19
（三）加强绩效管理意识，提高绩效指标有效性。	19
附件：项目支出绩效自评复核表.....	21

新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程 项目绩效自评复核意见

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，我机构对广州市增城区教育局（以下简称“区教育局”）“新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程”项目绩效自评报告及相关材料进行复核。复核意见是在审阅区教育局报送材料的基础上形成的，区教育局应对所报送各类材料的真实性、合法性负责。复核小组审阅区教育局提供的自评表、自评报告及相关材料，经过书面评价和现场核查，对照评价指标和标准及有关政策进行评议和打分，本项目第三方机构自评复核评分为 77.30 分（满分 100 分），绩效等级为“中”。

一、自评组织情况

根据区教育局提供的“新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程”项目自评表、自评报告及相应的佐证材料，本项目 2022 年共

涉及财政资金 7000 万元。自评组织工作开展较及时，佐证材料较齐全，但实施程序规范性有待提高，校舍维护有待加强，绩效目标及指标设置有待进一步优化。

二、项目基本情况

（一）项目背景。

随着城镇发展水平的逐步提高及广州市东部交通枢纽规划的落实，增城区义务教育阶段学校布局建设步伐相对滞后的问题日益突出。教育资源布局不够合理、结构性不足，部分镇街“入学难”等问题成为群众关注的热点问题。新塘镇作为增城区工商重镇，经济基础与同区其他镇街相比更为扎实，人口数量在全区排名第一，且呈不断增长趋势。随着二孩政策全面放开，新塘镇适龄入学人口数量在近几年呈增长趋势，给新塘镇义务教育阶段学位供给带来巨大压力，需要尽快在新塘镇新建学校，增加学位供给。

为解决未来新塘镇东部交通枢纽范围内的学位需求，增城区人民政府及增城区教育局对范围内的教育资源进行规划，完善新塘镇东部交通枢纽周边配套，计划在新塘镇东部交通枢纽范围建设小学一所，缓解学位紧张的压力，为加快建设东部交通枢纽注入新动力。

根据《增城区教育局关于落实新塘镇东部交通枢纽范围（原新围社）规划小学建设的请示》（增教报〔2019〕46号），增城

区教育局向增城区人民政府申请实施新塘镇东部交通枢纽范围（原新围社）规划小学的项目建设，并申请项目工程建设资金纳入区财政安排。根据《增城区人民政府办公室文件呈批表》，增城区人民政府批复同意，并批示项目建设交由新塘镇人民政府实施。

（二）项目实施及完成情况。

2020年3月，广州市增城区发展和改革局批复了广州市增城区教育局报送的可行性研究报告，根据《广州市增城区发展和改革局关于新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的批复》（穗增发改投〔2020〕46号），项目建筑面积24845.5平方米，建设内容包括教学楼3幢、午休宿舍楼1幢、毛球场2个、游泳池1个，配套车库、地下室等配套用房及公用工程系统，并配套建设红线内道路与广场、绿化、围墙以及配套安全设施、安防管理系统等设施。项目预计总投资为22144.74万元，其中工程费用为16888.50万元。

2020年3月新塘镇人民政府获得项目可行性研究报告的批复后，开始准备工程招投标工作，根据《关于采用设计施工总承包方式招标的函》，项目采用设计施工总承包方式进行招标。根据《招标申请函》内容，新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程勘察设计施工总承包招标工作委托广东重工建设监理有限公司代理招标。

2020年6月，项目在广州公共资源交易中心上发布了招标公告，最终选定由广东恒辉建设集团股份有限公司（施工单位）、广州智海建筑设计有限公司（设计单位）、建勘勘测有限公司（勘察单位）组成的联合体为项目中标单位，2020年8月发出《中标通知书》，2020年8月17日，广州市增城区新塘镇人民政府与广东恒辉建设集团股份有限公司（主体单位）、广州智海建筑设计有限公司（成员单位）、建勘勘测有限公司（成员单位）签订《新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程勘察设计施工总承包合同》，约定项目计划开始工作时间为2020年7月20日，计划竣工日期2021年6月30日，项目建设工期为346个日历天，合同承包价为16554.29万元。

2020年8月，项目在广州公共资源交易中心上发布施工监理招标公告，最终选定广东省建筑工程监理有限公司与广东广华晨建设有限公司组成的联合体为项目监理中标单位，2020年9月发出《中标通知书》并签订监理合同。

2020年12月施工单位广东恒辉建设集团股份有限公司编制了工程施工组织设计方案，根据《工程开工令》，项目开工日期为2020年12月24日，按照合同约定工期应于2021年12月4日完工。

2021年5月5日，新塘镇规划建设办公室主持了由增城区教育局、新塘镇公共服务办(科教文组)、新塘镇教学指导中心、广

东省建筑工程监理有限公司(监理单位)、广州智海建筑设计有限公司(设计单位)、广东恒辉建设集团股份有限公司(施工单位)等单位参加的项目设计方案评审会。会议针对工程设计方案展开研究和讨论，因本项目工程与广大附中增城实验中学扩建工程相邻，原设计方案未预留足够空间作为接送区域，届时接送车辆占用附近道路影响交通。会议决定在原设计方案的基础上，扩大地下室建筑面积，建设智慧接送系统试点，以及对地上部分建筑平面布局稍作调整，将该工程建设规模建筑面积调整为 29742.06 平方米，相比增加 4896.56 平方米，增加地下室空间，并适当调整地上部分建筑面积。经与建设单位沟通了解，2022 年 1 月 12 日建设单位发函与增城区发展与改革局沟通，2022 年 4 月 25 日收到需补充资料的回复，2022 年 7 月 4 日提交所需资料，2022 年 7 月 11 日收到增城区发展与改革局调整可行性研究报告的建议，2023 年 3 月建设单位委托技术咨询单位完成可行性研究报告的修编定稿，2023 年 6 月取得调整可行性研究报告的复函《广州市增城区发展和改革局关于调整新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的复函》（穗增发改投批〔2023〕43 号）。

根据《广州市增城区发展和改革局关于调整新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的复函》（穗增发改投批〔2023〕43 号），项目建设规模和建设内容调整为：建筑面积为 29746.79 平方米，主要建设内容包括教学楼教辅楼、体育馆等功

能建筑，并配套建设室外运动场地、道路广场、绿地、广播系统、电力、给排水管网等室外工程和配套市政道路工程。投资估算及资金来源调整为：项目估算总投资 22433.03 万元，其中工程费用 18353.16 万元。

根据 2023 年 9 月 13 日提交的《关于新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程勘察设计施工总承包工程合同工期延期报告》（施工〔2020〕工期 01 号），工程施工期间因疫情原因用工困难、工程施工方式由进度施工转为文明施工、中考期间暂停作业、广大附中增城实验中学扩建工程项目部占用施工场地需等待拆除、地上部分施工许可证未颁发无法如期施工、2022 年汛期造成部分设备损坏等多方面原因，工程工期较大程度滞后。根据 2023 年 9 月的《延长工期申请表》（承包〔2020〕延期 01 号），工程总体工期延长 612 天，完工日期由 2020 年 12 月 4 日延至 2023 年 8 月 8 日。

根据现场核查情况及《场地移交确认单》，项目工程于 2022 年 8 月完成施工，为使学校能在 2022 年 9 月顺利开学，项目在完成工程验收之前先行移交学校使用。

根据《单位（子单位）竣工验收报告》，工程已按设计施工图纸及合同约定的各项要求完成，各分部(分项)工程均验收合格，于 2023 年 8 月 8 日完成竣工验收工作。

（三）项目资金情况。

根据《广州市增城区财政局关于提前下达 2022 年广州市增城区教育局部门转移支付预算的通知》（增财〔2022〕50 号），2022 年 1 月广州市增城区财政局下达了项目预算 7000 万元，根据新塘镇人民政府提供的项目明细账，2022 年实际支出 6918.64 万元，预算执行率 98.84%，项目资金主要用于支付工程进度款、监理费、工人工资等，详见下表。

表 1 2022 年项目支出明细

序号	支出内容	支出金额（万元）
1	工人工资	843.99
2	工程款	4886.28
3	监理费	68.18
4	咨询服务费	178.18
5	违法用地罚款	14.13
6	招标代理服务费	45.69
7	电梯设备和安装服务	33.51
8	设备设施采购	605.42
9	信息化建设	243.26
	合计	6918.64

三、项目绩效

（一）项目绩效目标及指标设置情况。

1.总体绩效目标及年度绩效目标。

根据《绩效目标申报表》，项目设置的年度绩效目标为：按照项目计划，完成年度建设内容及完成投资额，完成指标值的100%；实施周期绩效目标为：完成全部建设内容及投资额，合同支付及时率100%、工程验收通过率100%、资金使用合规性100%。

根据《项目支出绩效自评表》，项目自评时填报的年度预期绩效目标为：完成全部建设内容及投资额，合同支付及时率97%、工程验收通过率100%、资金使用合规性100%。完工并完成结算评审。

2.年度绩效指标。

根据新塘镇城乡规划建设中心提供的《绩效目标申报表》，项目进行预算申报设置的绩效指标详见下表。

表2 年初绩效指标设置

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值
产出指标	数量指标	施工完成率	100%	100%
	质量指标	质量合格率	100%	100%
	时效指标	合同支付及时率	100%	100%
效益指标	经济效益	保障工作正常开展	100%	100%
	社会效益	是否有施工安全制度和员工安全防火措施	是	是
	生态效益	建设工程环保达标率	100%	100%

根据《项目支出绩效自评表》，项目自评时填报的年度预期绩效填报的绩效指标详见下表。

表 3 自评绩效指标设置

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
产出指标	数量指标	办学规模	36 个教学班	36 个教学班
		建筑面积	29740 平方米	29740 平方米
	质量指标	工程验收合格率	100%	100%
		校舍投入使用率	100%	100%
效益指标	社会效益	优化优质教育资源配置	创造优质教育资源基础	创造优质教育资源基础
	可持续影响指标	提升区域的教学基础设施	提升教学设施	提升教学设施

区教育局在填报《绩效目标申报表》和《项目支出绩效自评表》时设置的绩效指标不一致，年初设置的绩效指标对项目产出和效益的体现力度不足，如未体现项目带来的学位供给情况和对区域教学基础设施的提升情况，在开展自评工作时未体现年初设置的绩效指标，未设置工程进度、工程工程款支付时效性等相关指标。

（二）绩效目标完成情况。

1.绩效目标完成情况。

根据《绩效目标申报表》和《项目支出绩效自评表》对项目绩效目标的填报内容，结合项目相关材料审查及现场核查情况，新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程 2022 年完成了全部建设内容，通过了消防及室内环境质量检测，资金使用基本合规，项目于 2022 年 8 月移交至东部交通枢纽配套小学(正式名称为增城区新泉小学)，为新塘镇东部交通枢纽区域提供了更多学位供给，项目绩效标目基本实现。

2.绩效指标完成情况。

根据《项目支出绩效自评表》的指标填报情况，项目绩效指标及完成情况如下：

（1）施工完成率。

指标值“100%”。学校内“工程竣工标志牌”显示东部交通枢纽小学建设工程于 2022 年 8 月竣工，2022 年完成全部施工内容，施工完成率 100%。

（2）办学规模。

指标值“36 个教学班”。根据现场与新塘镇城乡规划建设中心沟通情况，学校于 2022 年 9 月正式开办，一年级招生规模为 6 个教学班，由于学校为第一年招生，结合后续几年生育率下降的趋势，未来学校办学规模暂无法准确核实。

（3）建筑面积。

指标值“29740 平方米”，根据《广州市增城区发展和改革局关于调整新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的复函》（穗增发改投批〔2023〕43 号）文件，学校规划建筑面积为 29746.79 平方米，根据项目《单位（子单位）竣工验收报告》，项目于 2023 年 8 月 8 日已完成竣工验收，验收报告显示建筑面积为 31382.57 平方米。

（4）质量合格率。

指标值“100%”。根据《建筑节能分部工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》等工程分部分项质量验收材料，工程质量均通过验收，质量合格率 100%。

（5）工程验收合格率。

指标值“100%”。根据项目验收报告《地基与基础分部(系统)工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》《单位（子单位）质量验收报告》，项目开展了分部分项及总体验收工作，各项验收工作均已通过，工程验收合格率 100%。

（6）校舍投入使用率。

指标值“100%”。根据现场核查情况，学校于 2020 年 9 月开始招生工作，已于第一年招生一年级 6 个班，一年级教学课室及各类专用教师、功能教室等场室等均已投入使用。

（7）合同支付及时率。

指标值“100%”。因单位提供的扫描件缺失工程款支付的相关内容，且提供的付款凭证摘要未显示工程款进度说明，暂无法核实合同支付及时率。

（8）保障工作正常开展。

指标值“100%”。该指标按性质归类不属于经济效益指标，且单位设置的指标名称较为宽泛，未明确工作内容及评判标准，无法对该指标进行评价。

（9）是否有施工安全制度和员工安全防火措施。

指标值“是”。单位暂未提供相关佐证材料，该指标完成情况暂无法核实。

（10）优化优质教育资源配置。

指标值“创造优质教育资源基础”。根据现场核查情况，东部交通枢纽小学配备了功能分类精细的专用教室、功能齐全的公共教学用房，并安装了智慧校园综合管理系统，设备设施水平较为先进，该校的建成对于优化优质教育资源配置起到较大的促进作用。

（11）建设工程环保达标率。

指标值“100%”。根据《民用建筑工程室内环境质量检验报告》，项目室内空气污染物检测合格，《建筑节能分部工程质量验收记录》显示项目节能分部工程质量验收合格，建设工程环保相关检验均能达标。

（12）提升区域的教学基础设施。

指标值“提升教学设施”。结合项目建设内容和现场核查情况，学校内配有图书馆、游泳池、报告厅及功能分类精细的专用教室，校内环境优美，设施配置基本齐全，并在全校配备了信息化系统，有助于学校对学生考勤、纪律和教学管理，提升区域教学基础设施配置水平。

表 4 绩效指标完成情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标完成情况
产出指标	数量指标	施工完成率	100%	学校内“工程竣工标志牌”显示东部交通枢纽小学建设工程于 2022 年 8 月竣工, 2022 年完成全部施工内容, 施工完成率 100%。
		办学规模	36 个教学班	根据现场与新塘镇城乡规划建设中心沟通情况, 学校于 2022 年 9 月正式开办, 一年级招生规模为 6 个教学班, 由于学校为第一年招生, 结合后续几年生育率下降的趋势, 未来学校办学规模暂无法准确核实。
		建筑面积	29740 平方米	, 根据《广州市增城区发展和改革局关于调整新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的复函》(穗增发改投批[2023]43 号)文件, 学校规划建筑面积为 29746.79 平方米, 根据项目《单位(子单位)竣工验收报告》, 项目于 2023 年 8 月 8 日已完成竣工验收, 验收报告显示建筑面积为 31382.57 平方米。
	质量指标	质量合格率	100%	根据《建筑节能分部工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》等工程分部分项质

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标完成情况
				量验收材料，工程质量均通过验收，质量合格率 100%。
		工程验收合格率	100%	根据项目验收报告《地基与基础分部(系统)工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》《单位（子单位）质量验收报告》，项目开展了分部分项及总体验收工作，各项验收工作均已通过，工程验收合格率 100%。
		校舍投入使用率	100%	根据现场核查情况，学校于 2020 年 9 月开始招生工作，已于第一年招生一年级 6 个班，一年级教学课堂及各类专用教师、功能教室等场所等均已投入使用。
	时效指标	合同支付及时率	100%	因单位提供的扫描件缺失工程款支付的相关内容，且提供的付款凭证摘要未显示工程款进度说明，暂无法核实合同支付及时率。
效益指标	经济效益	保障工作正常开展	100%	单位填报的指标名称较为宽泛，未明确工作内容及评判标准，且根据现场核查情况，项目存在可行性研究报告调整获批时间晚于工程完工时间等情况，存在程序规范性不足的问题，该指标完成情况暂无法核实。
	社会效益	是否有施工安全制度和员工安全防火措施	是	单位暂未提供相关佐证材料，该指标完成情况暂无法核实。
		优化优质教育资源配置	创造优质教育资源基础	根据现场核查情况，东部交通枢纽小学配备了功能分类精细的专用教室、功能齐全的公共教学用房，并安装了智慧校园综合管理系统，设备设施水平较为先进，该校的建成对于优化优质教育资源配置起到较大的促进作用。

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标完成情况
	生态效益	建设工程环保达标率	100%	根据《民用建筑工程室内环境质量检验报告》，项目室内空气污染物检测合格，《建筑节能分部工程质量验收记录》显示项目节能分部工程质量验收合格，建设工程环保相关检验均能达标。
	可持续影响指标	提升区域的教学基础设施	提升教学设施	指标值“提升教学设施”。结合项目建设内容和现场核查情况，学校内配有图书馆、校内环境优美，设施配置基本齐全，并在全校配备了信息化系统，有助于学校对学生考勤、纪律和教学管理，对区域教学基础设施配置起到了提升作用。

（三）项目主要绩效。

1.提供学位供给，缓解学位紧张。

随着新型城镇化和增城建设现代化中等规模生态城市的加快推进，增城区义务教育阶段学校布局建设步伐明显滞后，教育资源布局不够合理、结构性不足，部分镇街“入学难”等问题日益突出。特别是新塘镇作为增城的工商重镇，经济发展迅速，全镇新建住宅小区入住人口不断增加，新塘镇义务教育阶段学校学位紧张的问题日益凸显。东部交通枢纽配套规划办学规模为 36 个教学班，每班 45 人，建成后将为周边区域带来上千个小学学位供给，有效缓解“入学难”问题，是应对适龄入学人口大幅度增长的重要举措。

2.完善教育基础配套，提高增城区教育水平。

近年来随着“十三五”时期教育事业规划，增城区教育事业取得了较快的发展，但与广州中心城区相比，总体发展水平仍有待进一步提高。东部交通枢纽配套小学规划了科学教室、书法教室、语言教室、劳动教室、舞蹈教室等功能分类精细的专用教室；配备了多功能教室、图书室、心理活动室、德育展示室、多功能厅等公共教学用房；并安装了智慧校园综合管理系统，包含了人员档案管理、智慧接送系统、多媒体教学平台等多项功能，可对校园进行全方位综合管理，设备设施水平在增城区学校中处于前列。该校的建成对于提高增城区义务教育资源配置，促进义务教育优质均衡发展，提高增城区教育综合发展水平起到重要作用。

3.吸引人才落户，促进经济发展。

新塘镇位于广州东部、增城区西南部，西与广州市黄埔区接壤，南与东莞市隔江相望，是广州东部、增城南部与东莞联系的重要门户。随着广州东部交通枢纽规划的落成，新塘镇也将承接疏散广州主城区人口压力的城市副中心的角色，且作为增城区工商重镇及人口数量最多、占比最大的镇街，新塘镇极具经济发展潜力。东部交通枢纽配套的建成，不仅缓解了新塘镇学位供给压力，优越的校园环境和先进的基础设施配套也将吸引更多人口选择落户新塘，给新塘镇发展不断注入动力。

四、存在问题

（一）前期调研充分性不足，程序严谨性有待提高。

一是根据新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程设计方案评审会《会议纪要》，因原设计方案未预留足够的接送学生停车空间，项目开工后施工过程中发现因本工程与区公建中心建设的实验中学扩建工程相邻，两个工程建成投入使用后，周边均没有满足家长停车接收学生的停车区域，将严重影响两个学校正常运营和周边配套道路的正常使用，为缓解学校上下学接送学生难的问题，在原立项设计方案的基础上重新调整了设计方案，导致了工程工期有一定延误，以上情况也反映在可研设计方案论证时未能考虑到项目在实际应用中可能发生的问题，预留足够的接送空间以满足需求，结合周边环境及相邻工程状况，提出合理的设计方案，项目前期调研充分性不足。

二是调整总平布置方案和建筑平面布置方案后，未能及时落实可行性研究报告后调整手续，2021年5月调整总平布置方案和建筑平面布置方案按新方案实施建设，但在2023年3月才完成可行性研究报告的修编稿，2023年6月完成报审工作。项目于2022年8月前组织参建五方主体对项目分部分项工程进行验收，并通过室内空气污染物检测，但未在开学前进行最终验收，工期存在较大程度的延误时也未及时申报，在2023年8月完成竣工验收后才落实工程延期申请手续，程序规范性不足，组织实施严谨性有待提高。

（二）设施维护有待加强，校舍质量有待提高。

现场核查时发现学校教学楼墙体外墙真石漆部分开裂；部分室内砖缝较大，平竖缝不顺；地台石材存在反碱情况；多处地面存在开裂的情况，校舍日常检查维护工作有待加强。且室内地台石材放坡排水不畅，存在积水情况，对师生室外活动带来潜在安全隐患，校舍整体外观质量和功能性使用设施整改有待提高。

（三）绩效管理认识不足，绩效指标体系有待优化。

一是绩效管理意识有待提高，年初进行预算申报和年末进行自评填报的绩效目标和指标填报不一致，且年末自评填报的绩效目标及绩效指标未能涵盖年初指标设置，对项目绩效的体现不足，难以呈现项目完成情况的对比。

二是绩效指标设置不清晰，如“保障工作正常开展”意义不明确，未指明工作内容，且归类为经济效益指标不恰当；“是否有施工安全制度和员工安全防火措施”应为工程建设的必要措施，非项目实施带来的社会效益，作为社会效益指标设置不恰当；且项目作为民生工程，未针对服务对象开展满意度调查，项目效益体现程度有待提高。

五、改进建议

（一）加强项目论证调研，保障实施程序严谨性。

一是建议设计单位在项目前期做好调研论证工作，充分考虑周边环境对项目实施的实际影响，避免因前期准备工作不充分导致项目变更进而影响项目进度的情况，保障项目顺利实施。

二是建议建设单位提高组织实施程序的严谨性，在项目初期应做好项目规划工作，明确各阶段任务目标，严格落实各项审批程序，加强组织实施的程序性和及时性，保障各项工作程序规范性，使项目程序规范，项目进度处于合理水平，避免出现程序落实不到位的情况。此外，学校开学前应进行工程最终验收，确保各部分工程达到可交付使用状态，如因工程工期延迟而无法在原定时间正常交付使用，项目主管部门及实施单位应及时了解相关情况，督促加快相关流程进度，保障项目程序及时落实。

（二）加强校舍设施维护和保养，保障校园设施使用安全。

建议施工单位提高校舍设施维护管理水平，加强日常对校舍的维护保养工作，定期开展安全隐患排查工作，对已出现的质量缺陷问题进行检修，及时对破损的墙面或地面进行修补，避免破损加剧造成安全隐患；同时对易形成积水的区域进行整改，避免雨天形成积水对师生活动造成不便。提高校舍安全性和可靠性，在基础设施方面保障校园安全。

（三）加强绩效管理意识，提高绩效指标有效性。

一是建议单位加强绩效管理意识，进行绩效目标申报时应结合项目实际内容进行填报，若为跨年度项目，建议在确定项目总目标后，结合本年度计划设置绩效目标，区分绩效总目标和年度目标，避免重复设置。开展自评工作时应注意与年初申报的绩效指标的统性，避免出现指标名称及指标值的大幅度修改或增

减，使年初申报情况与年末自评情况形成对比，体现项目实施成效。

二是绩效指标时应注意指标有效性，如施工安全制度属于工程施工的必要条件，不适合作为项目效益指标；且项目建成后无法产生直接经济效益，不必设置经济效益指标。此外，项目作为面向公众的民生项目，建议开展满意度调查，可面向师生或家长开展关于学校建设进度、宿舍配套等方面的调查，并增加服务对象满意度指标。

附件：项目支出绩效自评复核表

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件：项目支出绩效自评复核表

项目支出绩效自评复核表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
资金过程	资金管理	预算支出执行率	10	本指标得分=（年度预算执行数/年度预算数）×10。		10	根据《广州市增城区财政局关于提前下达 2022 年广州市增城区教育局部门转移支付预算的通知》（增财〔2022〕50 号），2022 年 1 月增城区财政局下达了项目预算 7000 万元，根据市政服务中心提供的项目明细账，2022 年实际支出 6918.64 万元，预算执行率 98.84%，项目资金主要用于支付工程进度款、监理费、工人工资等。	9.88
产出指标	数量指标	施工完成率	7.5	100%	100%	/	学校内“工程竣工标志牌”显示东部交通枢纽小学建设工程于 2022 年 8 月竣工，2022 年完成全部施工内容，施工完成率 100%。	7.5
		办学规模	7.5	36 个教学班	36 个教学班	15	根据现场与新塘镇城乡规划建设中心沟通情况，学校于 2022 年 9 月正式开办，一年级招生规模为 6 个教学班，由于学校为第一年招生，结合后续几年生育率下降的趋势，未来学校办学规模暂无法准确核实。	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
		建筑面积	7.5	29740 平方米	31382.57 平方米	15	，根据《广州市增城区发展和改革局关于调整新塘镇东部交通枢纽配套小学建设工程可行性研究报告的复函》（穗增发改投批〔2023〕43号）文件，学校规划建筑面积为 29746.79 平方米，根据项目《单位（子单位）竣工验收报告》，项目于 2023 年 8 月 8 日已完成竣工验收，验收报告显示建筑面积为 31382.57 平方米。	7.5
	质量指标	质量合格率	7.5	100%	100%	/	根据《建筑节能分部工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》等工程分部分项质量验收材料，工程质量均通过验收，质量合格率 100%。	7.5
		工程验收合格率	7.5	100%	100%	15	根据项目验收报告《地基与基础分部(系统)工程质量验收记录》《主体结构分部(系统)工程质量验收记录》《单位（子单位）质量验收报告》，项目开展了分部分项及总体验收工作，各项验收工作均已通过，工程验收合格率 100%。	7.5
		校舍投入使用率	7.5	100%	100%	15	根据现场核查情况，学校于 2020 年 9 月开始招生工作，已于第一年招生一年级 6 个班，一年级教学课室及各类专用教师、功能教室等场室等均已投入使用。	7.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
	时效指标	合同支付及时率	7.5	100%	/	/	因单位提供的扫描件缺失工程款支付的相关内容，且提供的付款凭证摘要未显示工程款进度说明，暂无法核实合同支付及时率。	4
效益指标	经济效益	保障工作正常开展	7.5	100%	/	/	单位填报的指标名称较为宽泛，未明确工作内容及评判标准，且根据现场核查情况，项目存在可行性研究报告调整获批时间晚于工程完工时间等情况，存在程序规范性不足的问题，该指标完成情况暂无法核实。	3
	社会效益	是否有施工安全制度和员工安全防火措施	7.5	是	/	/	单位暂未提供相关佐证材料，该指标完成情况暂无法核实。	0
		优化优质教育资源配置	7.5	创造优质教育资源基础	起到促进作用	20	根据现场核查情况，东部交通枢纽小学配备了功能分类精细的专用教室、功能齐全的公共教学用房，并安装了智慧校园综合管理系统，设备设施水平较为先进，该校的建成对于优化优质教育资源配置起到较大的促进作用。	7.5
	生态效益	建设工程环保达标	7.5	100%	100%	/	根据《民用建筑工程室内环境质量检验报告》，项目室内空气污染物检测合格，《建筑节能分部	7.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
		率					工程质量验收记录》显示项目节能分部工程质量验收合格，建设工程环保相关检验均能达标。	
	可持续影响指标	提升区域的教学基础设施	7.5	提升教学设施	起到提升作用	20	指标值“提升教学设施”。结合项目建设内容和现场核查情况，学校内配有图书馆、校内环境优美，设施配置基本齐全，并在全校配备了信息化系统，有助于学校对学生考勤、纪律和教学管理，对区域教学基础设施配置起到了提升作用。	7.5
小计（自评指标复核得分100*80%）			100	原始得分		100	/	82.88
			80	按权重换算得分		/	/	66.3
自评工作质量	组织情况	自评组织配合情况	4	自评组织工作完善，及时提供自评材料，积极配合现场核查的得4分；自评材料提供不及时、不齐全或现场核查不配合的酌情扣分；自评材料报送不及时、不齐全，经催办仍未补齐，未提供现场核查点的不得分。		/	自评组织工作完善，积极配合现场核查，但自评材料提供的齐全性不足。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
	自评材料质量	自评结果客观性	6	①能够根据评分规则合理对每个指标赋分,且能够详述每个指标的得分与失分原因的,得3分,否则酌情扣分; ②佐证材料能与每个指标形成对应匹配关系的,得3分,否则酌情扣分;		/	①未制定具体评分规则,也未分析指标得分与失分原因; ②佐证材料基本能与指标形成对应匹配关系。	3
		自评工作及时性	4	能在规定时间内组织完成自评工作,并按照市财政规定时间通过“绩效管理信息系统”报送自评材料的,得4分,未能及时完成的,不得分。		/	能在规定时间内组织完成自评工作。	4
		自评分析准确性	6	单位自评原始得分总分数与自评指标复核得分总分数的分差 ≤ 5 分的,得6分; 5分 $<$ 分差 ≤ 10 分的,得3分; 10分 $<$ 分差 ≤ 20 分的,得1分。		/	单位自评原始得分总分数与自评指标复核得分总分数的分差为14.96分,得1分。	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
小计（自评复核指标得分100*20%）			20	按权重分值汇总得分		/	/	11
复核结果	累计得分					77.3		
	评价等级	□优 90分≤得分≤100分； □良 80分≤得分<90分； ■中 60分≤得分<80分； □差 得分<60分						