

政策性涉农保险补贴（种植业保险） 项目绩效自评复核意见

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月

目 录

一、自评组织情况.....	1
二、项目基本情况.....	2
（一）项目背景。.....	2
（二）项目实施及完成情况。.....	2
（三）项目资金情况。.....	4
三、项目绩效.....	6
（一）项目绩效目标及指标设置情况。.....	6
（二）绩效目标完成情况。.....	10
（三）项目主要绩效。.....	16
四、存在问题.....	17
（一）预算调整率偏高，预算编制不够合理。.....	17
（二）绩效目标和绩效指标设置不科学，绩效管理水平不足。	17
（三）农业保险深度对比预期仍存在一定差距。.....	18
五、改进建议.....	19
（一）加强预算编制管理，提升资金使用的规范性。.....	19
（二）优化绩效目标和绩效指标内容，加强绩效管理水平。	19
（三）推动农业保险“扩面、提标、增品”，促进效益发挥。	20
附件：项目支出绩效自评复核表.....	21

政策性涉农保险补贴（种植业保险） 项目绩效自评复核意见

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，对广州市增城区农业农村局（以下简称“区农业农村局”）政策性涉农保险补贴（种植业保险）项目绩效自评报告及相关材料进行复核，项目资金主管部门为广州市农业农村局，具体实施单位为区农业农村局。复核意见是在审阅区农业农村局报送材料的基础上形成的，区农业农村局应对所报送各类材料的真实性、合法性负责。复核小组审阅区农业农村局提供的自评表、自评报告及相关材料，经过书面评价和现场核查，对照评价指标和标准及有关政策进行评议和打分，本项目第三方机构自评复核评分为 86.20 分（满分 100 分），绩效等级为“良”。

一、自评组织情况

根据区农业农村局提供的“政策性涉农保险补贴（种植业保

险)”项目自评表、自评报告及相应的佐证材料，本项目共涉及财政资金 1,923.68 万元。自评组织工作开展较及时，但转移支付项目支出绩效自评表质量一般，自评报告质量有待提高，绩效目标设置不太合理，部分指标未能根据评分规则合理赋分，指标设置不够科学合理，有待进一步优化。

二、项目基本情况

（一）项目背景。

根据《广州市农业农村局 广州市财政局 广州市地方金融监督管理局 广州市气象局关于印发 2021-2023 年广州市政策性农业保险实施方案的通知》（穗农〔2021〕19 号）、《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》（增农函〔2022〕240 号）、《关于批复广州市增城区农业农村局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕135 号）、《增城区财政局关于专下中央第四批增值税留抵退税转移支付资金预算的通知》（增财〔2022〕649 号）要求，实施乡村振兴战略，以服务“三农”、保障民生为宗旨，完善以政策性农业保险为基础的农业保险保障体系，实现水稻保险财政全补贴，岭南水果和花卉苗木农业保险全覆盖。截至 2022 年，农业保险深度需达到 3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承保面积达到 5.5 万亩以上。

（二）项目实施及完成情况。

区农业农村局根据《广州市农业农村局 广州市财政局 广州

市地方金融监督管理局 广州市气象局关于印发 2021-2023 年广州市政策性农业保险实施方案的通知》（穗农〔2021〕19 号）、《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》（增农函〔2022〕240 号）等文件实施本项目。

根据《广州市农业农村局关于 2021-2023 年广州市政策性农业保险经营机构服务区域及险种的通知》广州市农业农村局委托代理机构公开招标采购的 2021-2023 年广州市政策性农业保险服务经营机构项目已开标并发布中标结果公告，自 2021 年 4 月 29 日起，中标单位负责提供 2021-2023 年广州市政策性农业保险服务，其中增城区由中国人民财产保险股份有限公司广东省分公司、中国太平洋财产保险股份有限公司广东分公司、阳光农业相互保险公司广东分公司三家保险公司提供政策性农业保险服务。

项目完成情况方面，截止 2022 年农业保险深度需达到 3%，实际完成 2.3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承保面积达到 5.5 万亩以上。项目目前 2021 年 7-12 月完成岭南水果投保面积 22906.86 亩，区级财补 170.6171004 万元；完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 73549.56 亩，区级财补 165.255694 万元。2022 年完成岭南水果投保面积 160446.19 亩，区级财补 1034.406964 万元；完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 155697 亩，区级财补 551.492468 万元；开展政策性农业保险宣传推广

活动。

（三）项目资金情况。

本项目预算资金管理根据《关于批复广州市增城区农业农村局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕135 号）、《增城区财政局关于专下中央第四批增值税留抵退税转移支付资金预算的通知》（增财〔2022〕649 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号）、《内部调整指标变动通知书》、《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》、《广东省财政厅广东省农业农村厅中国银行保险监督管理委员会广东监管局广东省林业局关于印发〈广东省农业保险保费财政补贴资金管理办法〉的通知》（粤财金〔2022〕14 号）等文件要求执行,2022 年年初预算安排 500 万元,年度预算总额 1,923.68 万元。

资金使用情况方面,2022 年区财政安排项目资金 1,923.68 万元,实际支出 1,921.77 万元¹,支出率 99.90%。年末结余 1.9 万元,结余率 0.1%。其中:

（1）2021 年 7-12 月完成岭南水果投保面积 22906.86 亩,区级财政保险补贴 170.62 万元;

（2）完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 73549.56 亩,区级财政保险补贴 165.26 万元;

¹下列资金使用情况加总与实际支出总金额存在 0.01 万元的差异因小数点四舍五入产生。

(3) 2022 年完成岭南水果投保面积 160446.19 亩，区级财政保险补贴 1,034.41 万元；

(4) 完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 155697 亩，区级财政保险补贴 551.49 万元。

根据区农业农村局提供的资金申请、资金拨付文件、项目明细账等，资金拨付有较完整的审批程序和手续，资金支出符合项目预算批复用途，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据增城区专项资金拨付申请表等资料汇总，2022 年实际支出情况如下：

表 1 2022 年政策性农业保险（种植业保险）专项资金拨付记录

序号	资金来源	项目支出内容	金额（元）	收款单位	备注
1	区级财政资金	政策性涉农保险补贴	7,153,646.82	阳光农业相互保险公司广东分公司	阳光农险
			13,834.80	中国人民财产保险股份有限公司广东省分公司	人民保险
			12,050,240.64	中国太平洋财产保险股份有限公司广东分公司	太平洋农险
合计			19,217,722.26	/	

以上支出为 2022 年政策性涉农保险补贴（种植业保险）专项资金拨付情况，根据区农业农村局提供的专项资金划拨申请表、发票、财政授权支付（退款）凭证，保险单，中标通知书，请款资料送审清单确认表等资料，增城区政策性农业保险承保汇

总表和明细表经保险公司、镇人民政府、区农业农村局三方确认，支付手续基本完善。结合现场核查情况和专家评审意见，资金方面存在以下问题：

1.资金预算调整过大。实际分配下达数与年初预算相比预算调整率偏高，约占 74%。2022 年区级财政安排项目资金总额 1923.68388 万元，其中年初预算安排 500 万元。预算资金调整较大，预算调整率达 284.74%，反映出年初预算编制时考虑不充分，年初资金预算金额需求不合理。

2.存在 2021 年度工作在 2022 年度资金拨付的情况。2022 年实际完成情况中包含 2021 年第三、四季度完成岭南水果投保面积 22906.86 亩，区级财补 170.6171004 万元；完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 73549.56 亩，区级财补 165.255694 万元。未说明资金跨年度使用的原因。

三、项目绩效

（一）项目绩效目标及指标设置情况。

1.总体绩效目标及年度绩效目标。

根据增财〔2022〕135 号文，增城区农业农村局 2022 年部门预算中的政策性涉农保险补贴（种植业保险）项目批复金额 500 万元，绩效目标为“根据《关于转发 2021-2023 年广州市政策性农业保险实施方案的通知》，计划 2022 年马铃薯投保约 0.11 万亩，约需区级财政补贴 1.36 万元；水稻、蔬菜、花卉、大棚

投保约 7.14 万亩，约需区级财政补贴 162.22 万元；岭南水果投保约 5.8 万亩，约需区级财政补贴约 336.42 万元。”

根据《广州市增城区农业农村局 2022 年部门整体预算绩效目标申报表》，绩效目标为“加快推进农业保险扩面、提标、增品，扩大农业保险覆盖面，提高农业保险保障水平，探索开办农业设施保险、水稻制种保险、水果种植类指数保险、水产品养殖类指数保险以及地方特色农业保险，提升农业抵御风险和自救发展的能力。”

根据《2022 年区农业农村局部门预算计划申报表》计划申报金额 1014.4 万元时，项目绩效总目标为“总投保面积约 23.4 万亩，惠及农户 2.1 万户。”由于追加预算资金的原因，项目绩效目标有较大变动。

根据区农业农村局提供的《转移支付项目支出绩效自评表（2022 年度）》，年度预期绩效目标为：通过政策性宣传与推广，引导和支持农户积极购买政策性农业种植业保险，有效降低种植户风险和自救发展能力，保障农业生产安全和农产品有效供给，促进农民持续增收，减轻农户经济损失。

本项目年初设置的绩效目标能体现项目的实施内容但不够全面，且未体现预期的效益，应设置如“截至 2022 年农业保险深度需达到 3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承

保面积达到 5.5 万亩以上”，可依据实施方案增农函〔2022〕240 号的工作目标细化水稻、蔬菜、水果等不同种类的作物需达到的投保数量目标，或落实到各镇街的投保数量目标；自评阶段设置的绩效目标未能体现项目的具体产出内容和预期效益，与工作目标关联性较弱，且项目年初绩效目标与自评阶段设置的绩效指标不一致。

2.年度绩效指标。

根据区农业农村局提供的《广州市增城区农业农村局 2022 年部门整体预算绩效目标申报表》和《转移支付项目支出绩效自评表（2022 年度）》，本项目自评阶段绩效指标在年初绩效指标基础上细化分类了数量指标、质量指标、时效指标、社会效益、经济效益、可持续影响指标，并新增了服务对象满意度指标，具体指标对比情况如下：

表 2 项目 2022 年绩效指标情况

一级指标	二级指标	年初设置		自评阶段设置	
		三级指标	年度指标值	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	/	种植业农业保险投保数量不少于 1.5 万户；面积不少于 15 万亩	种植企业户投保数量	种植企业户不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩
	质量指标	/		完成年度种植业理赔金额	完成年度种植业理赔金额
	时效指标	/		及时理赔	当种植业发生气象灾害损失时，保险公司会按照文件规定作出相应理赔
效益指标	社会效益	/	有效降低种植户风险，保障农民收入	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产

一级指标	二级指标	年初设置		自评阶段设置	
		三级指标	年度指标值	三级指标	年度指标值
	经济效益	/		减轻种植户经济损失和有效降低农户抗风险能力	减少投保种植户经济损失
	可持续影响指标	/		调动镇街加强政策性宣传力度，指导农户积极购买政策性农业保险	宣传指导农户购买政策性农业保险
满意度指标	服务对象满意度指标	/	/	指满意度	95%以上

根据上述绩效指标设置情况，本项目绩效指标设置存在问题：

一是设置的绩效指标不够全面、合理。其中数量指标年度指标值设置过低，不能反映年度财政预算金额实施内容，可根据预算资金实际情况设置如“总投保面积不少于 23.4 万亩，惠及农户不少 2.1 万户”；时效指标年度指标设置为“当种植业发生气象灾害损失时，保险公司会按照文件规定作出相应理赔”不能切合的反映项目的整体实施内容，不够规范，可依据绩效目标设置规定时间内需完成的任务内容，如“截止 2022 年 12 月 31 日，完成农业保险深度需达到 3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承保面积达到 5.5 万亩以上，并完成全部资金拨付工作”，或更详细地明确保险购买、保险理赔、资金拨付等各节

点工作的完成时间；成本指标未设置，未反映对项目成本的控制情况，应根据实际预算金额设置，如“政策性涉农保险补贴金额控制在预算金额 1923.68388 万元以内”；满意度指标可增加如“农户理赔工作的满意度”或“农户对涉农保险宣传活动的满意度”等方面的满意度调查工作。

二是绩效指标设置不够科学，社会效益指标与项目实施内容和绩效目标关联度较弱，且不能反映政策性涉农保险项目的实施效果。建议社会效益的绩效指标值可设置农业保险深度应达到的百分比和农户参与政策性保险的广度，如“三大粮食作物投保面积覆盖率、农业保险深度、农业保险密度 xx 元/人、农业保险政策知晓率”等；经济指标可充分考虑投保对农户产生的经济保障等方面因素，如设置“降低了农户因灾害造成的经济损失 xx 元/户”或“推广政策性涉农保险对种植业带来的正向经济效益增加情况”；可持续影响指标设置不精准，可考虑从涉农保险使农户受益的持续时间或宣传保险活动对社会造成的可持续影响等方面设置。

（二）绩效目标完成情况。

1.绩效目标完成情况。

根据《转移支付项目支出绩效自评表（2022 年度）》等资料，已完成 2021 年第三、四季度完成岭南水果投保面积 22906.86 亩，区级财补 170.62 万元；完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保

面积 73549.56 亩，区级财补 165.26 万元；2022 年完成岭南水果投保面积 160446.19 亩，区级财补 1,034.41 万元；完成粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 155697 亩，区级财补 551.49 万元。总计完成投保面积 41.259961 亩，总计财政补贴支出 1,921.77 万元。完成理赔金额 2861.580589 万元，赔付率 52.14%，有助于减轻投保农户经济损失。

2.绩效指标完成情况。

（1）数量指标“种植企业户投保数量”。

年度指标值为“不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩”。根据《政策性涉农保险项目 2022 年绩效自评报告》2021 年 7-12 月完成岭南水果投保面积 22906.86 亩，粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 73549.56 亩，2022 年完成岭南水果投保面积 160446.19 亩，粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 155697 亩。总计投保面积 41.26 万亩。另依据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》2022 年年度累计投保量 34.55941 万亩，年度累计投保户数 2.1376 万户。综上，年度指标“不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩”已达成，但考虑到预算资金有追加，该指标值设置标准较低。

（2）质量指标“完成年度种植业理赔金额”。

年度指标值为“完成年度种植业理赔金额”。根据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》年度

累计赔付金额 2861.58 万元，年度累计赔付户数 3801 户，结合现场核查情况，种植业理赔已按理赔申请完成。

（3）时效指标“及时理赔”。

年度指标值为“当种植业发生气象灾害损失时，保险公司会按照文件规定作出相应理赔”。根据《关于印发 2021-2023 年广州政策性农业保险实施方案的通知》广州市政策性农业保险承保理赔操作规范与赔付标准，为保障农民权益，各保险机构必须提高保险赔付的时效性，种植险现场定损模式赔付时间不得迟于报案日期 6 个月，气象指数定损模式赔付时间不得迟于灾害发生日期 1 个月，畜牧险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月，种植大棚（含设施）险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月。2022 年已完成理赔金额 2861.580589 万元，结合现场抽查部分理赔材料，保险理赔较及时。

（4）社会效益指标“我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产”。

年度指标值为“我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产”。根据《增城区近期“菜篮子”产品生产供应工作情况报告》，2022 年蔬菜播种面积 65.11 万亩、产量 143.26 万吨，产量增 2.8 万吨；水果种植面积 35.6 万亩，产量 35.84 万吨，产量增 1.96 万吨；目前，全区“菜篮子”产品生产有序，产能基本平稳。蔬菜在田面积 5.3 万亩，日产量 0.18 万吨；主要品种包括：迟菜心、菜心、

小白菜、生菜、芥蓝、萝卜等。水果日产量 260 吨；主要品种包括：柑桔、番石榴、杨桃、大蕉等。该项指标达成。

（5）经济效益指标“减轻种植户经济损失和有效降低农户抗风险能力”。

年度指标值为“减少投保种植户经济损失”。2022 年区财政安排项目资金 1,923.68 万元，实际支出 1,921.78 万元补贴农户购买农业保险，按承保费总额财政补贴 80%，农户仅承担 20% 保险费用，减轻农户对农业保险投保经济负担。且 2022 年完成 2,861.58 万元的理赔工作，弥补农户在作物受到灾害后的经济损失，但依据《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》中的工作目标，农业保险深度需达到 3%，实际仅完成 2.3%，影响了项目经济效益。

（6）可持续影响指标“调动镇街加强政策性宣传力度，指导农户积极购买政策性农业保险”。

年度指标值为“宣传指导农户购买政策性农业保险”。根据《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》政策宣传力度要求：组织培训，每个镇街至少组织 1 次的培训；媒体报告，2022 年至少组织 3 场农业保险宣讲会；张贴海报等。对比 2021 年 1-12 月和 2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）投保面积数据，投保亩数有所增加，且根据单位提供的 2022 年保险宣传月活动等宣传会议资料，能通过宣传活动调动

农户积极购买政策性农业保险。

（7）服务对象满意度指标“指满意度”。

年度指标值为“95%以上”。阳光农满意度调查表 10 份，调查结果全部满意；太平洋保险满意度调查表 10 份，调查结果全部满意。本指标完成。

表 3 项目 2022 年绩效指标完成情况

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
产出指标	数量指标	种植企业户投保数量	不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩	根据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》2022 年年度累计投保量 34.55941 万亩，年度累计投保户数 2.1376 万户，该指标已完成，但考虑到预算资金有追加，该年度指标设置标准较低，酌情扣分。
	质量指标	完成种植业理赔金额	完成年度种植业理赔金额	根据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》年度累计赔付金额 2861.58 万元，年度累计赔付户数 3801 户，结合现场核查情况，种植业理赔已按理赔申请完成。
	时效指标	及时理赔	当种植业发生气象灾害损失时，保险公司会按照文件规定作出相应理赔	根据《关于印发 2021-2023 年广州政策性农业保险实施方案的通知》广州市政策性农业保险承保理赔操作规范与赔付标准，为保障农民权益，各保险机构必须提高保险赔付的时效性，种植险现场定损模式赔付时间不得迟于报案日期 6 个月，气象指数定损模式赔付时间不得迟于灾害发生日期 1 个月，畜牧险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月，种植大棚（含设施）险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月，结合现场抽查部分理赔材料，保险理赔较及时。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
效益指标	社会效益	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产	根据《增城区近期“菜篮子”产品生产供应工作情况报告》2022年蔬菜播种面积65.11万亩、产量143.26万吨，产量增2.8万吨；水果种植面积35.6万亩，产量35.84万吨，产量增1.96万吨；目前，全区“菜篮子”产品生产有序，产能基本平稳。蔬菜在田面积5.3万亩，日产量0.18万吨；主要品种包括：迟菜心、菜心、小白菜、生菜、芥蓝、萝卜等。水果日产量260吨；主要品种包括：柑桔、番石榴、杨桃、大蕉等。该项指标达成。
	经济效益	减轻种植户经济损失和有效降低农户抗风险能力	减少投保种植户经济损失	2022年区财政安排项目资金1923.68万元，实际支出1921.78万元补贴农户购买农业保险，按承保费总额财政补贴80%，农户仅承担20%保险费用，减轻农户对农业保险投保经济负担。2022年完成2861.58万元的理赔工作，弥补农户在作物受到灾害后的经济损失。但依据《2022年广州市增城区政策性农业保险实施方案》中的工作目标，农业保险深度需达到3%，实际仅完成2.3%，影响了项目经济效益。该指标扣分。
	可持续影响指标	调动镇街加强政策性宣传力度，指导农户积极购买政策性农业保险	宣传指导农户购买政策性农业保险	根据《2022年广州市增城区政策性农业保险实施方案》政策宣传力度要求：组织培训，每个镇街至少组织1次的培训；媒体报告，2022年至少组织3场农业保险宣讲会；张贴海报等。对比2021年1-12月和2022年1-12月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）投保面积数据，投保亩数有所增加，且根据单位提供的2022年保险宣传月活动宣传会议资料，能通过宣传活动

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
				调动农户积极购买政策性农业保险。
满意度指标	服务对象满意度指标	满意度	95%以上	阳光农满意度调查表 10 份，调查结果全部满意；太平洋保险满意度调查表 10 份，调查结果全部满意，该指标已完成。

（三）项目主要绩效

1.完善农业保险保障体系，推动农业保险高质量发展。

本项目工作目标为落实“扩面、增品、提标”要求，完善以政策性农业保险为基础的农业保险保障体系，实现水稻保险财政全补贴，岭南水果和花卉苗木农业保险全覆盖。截至 2022 年农业保险深度达到 2.3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承保面积达到 5.5 万亩以上。

2.加强政府引导，全面推进农业保险保障民生工作。

通过按承保费总额财政补贴 80%，农民承担 20%的方式，引导农业生产者参保，落实财政配套补贴资金，加强理赔监管服务，保护农户的权益。充分发挥市场配置资源的决定性作用，通过引入商业保险运营机构进行经营管理，承担理赔责任风险。保持竞争，提升保险服务水平，开展和推动农业保险全面铺开。

3.调动农户积极性，持续加大支农惠农力度

涉农保险补贴政策与其他惠农政策有机结合、共同推进，

给农民以强有力的支撑，使农民在遇到生产风险的时候，能够得到一定比例的赔偿，对降低农业生产灾害损失、弥补农民收入具有重要影响。有助于鼓励农民积极投入农业生产，保证农业生产经济效益。

四、存在问题

（一）预算调整率偏高，预算编制不够合理。

2022 年区级财政安排项目资金总额 1,923.68388 万元，其中年初预算安排 500 万元。预算资金调整较大，预算调整率达 284.74%。本项目实际所需资金与年初预算资金有较大差距，在编制预算资金需求阶段，未充分考虑项目政策实施的重要性、建设目标内容和社会效益影响力等情况，未能合理科学的预计预算资金需求，预算编制不够严谨。

（二）绩效目标和绩效指标设置不科学，绩效管理水平不足。

一是绩效目标设置不合理。《转移支付项目支出绩效自评表（2022 年度）》中年度预期绩效目标为：通过政策性宣传与推广，引导和支持农户积极购买政策性农业种植业保险，有效降低种植户风险和自救发展能力，保障农业生产安全和农产品有效供给，促进农民持续增收，减轻农户经济损失。该绩效目标不能全面体现本项目具体产出内容、工作目标和实施效益。二是绩效分值权重设置错误。根据《转移支付项目支出绩效自评表（2022 年度）》实际设置预算执行率 12.5%、产出指标 37.5%、效益指

标 37.5%、满意度指标 12.5%，指标分值设置不符合相关规定，未依据《2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作规范》设置预算执行率 10%、产出指标 50%、效益指标 30%、服务对象满意度指标 10%。三是绩效指标设置不科学，不够规范。其中数量指标年度指标值设置过低不符合绩效目标的产出内容；时效指标未考虑整体工作内容的完成时间，可依据各阶段工作完成时间设置；成本指标未设置，可依据总年度预算金额设置；社会效益指标与项目产出内容和绩效效果关联性弱，未反映本项目的实施效果；经济效益指标和可持续影响指标，设置不够精准，未能真实全面的体现本项目所需达成的效益目标情况。

（三）农业保险深度对比预期仍存在一定差距。

根据《广州市农业农村局 广州市财政局 广州市地方金融监督管理局 广州市气象局关于印发 2021-2023 年广州市政策性农业保险实施方案的通知》（穗农〔2021〕19 号）、《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》（增农函〔2022〕240 号）等有关材料，截至 2022 年，农业保险深度需达到 3%，政策性水稻保险承保面积达 12 万亩以上，蔬菜天气指数保险承保面积达到 2 万亩以上，政策性岭南特色水果承保面积达到 5.5 万亩以上。结合现场核查沟通情况，2022 年种植企业户投保数量、投保面积等目标要求，但农业保险深度实际达到 2.3%，对比预期目标仍存在一定差距，一定程度上反映相关政策宣传效益有待提升。

五、改进建议

（一）加强预算编制管理，提升资金使用的规范性。

建议重视资金预算管理工作，做好资金使用计划编制工作，提高资金绩效目标的准确性，提高资金使用效率。在资金使用阶段，严格落实专项资金管理办法，规范资金支出的手续，保障资金使用的规范性。

（二）优化绩效目标和绩效指标内容，加强绩效管理水平。

一是建议绩效目标的设置要指向明确，符合政策要求、部门职能及项目效益规划等要求，并与相应的预算支出内容、范围、方向、效果等紧密相关，符合客观实际，如本项目的自评绩效目标应反映《2022年广州市增城区政策性农业保险实施方案》（增农函〔2022〕240号）的工作目标。

二是建议设置绩效指标时优先使用最具代表性、最能反映绩效目标真实情况的关键指标，从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化、量化。不能以量化形式表述的，可采用定性表述，并具有可衡量性。①注意绩效指标的科学合理性，如数量、质量、成本、时效等指标要符合项目绩效目标，表述要细化、量化，反映具体工作的产出情况。②绩效指标设置应反映绩效目标的真实情况，如设置的“当种植业发生气象灾害损失时，保险公司会按照文件规定作出相应理赔”和“我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定

生产”不能良好的反映项目的实施效益情况，建议具体分析项目实施成效，据此设置绩效指标，如各工作节点完成时间、保险覆盖率、政策宣传落实情况、培训宣传知晓率、考核通报情况。

三是建议提高绩效评价材料质量，在编写绩效自评材料时注意自评材料内数据与项目实际情况、佐证材料之间的一致性，保障绩效评价工作开展的准确性与有效性。

（三）推动农业保险“扩面、提标、增品”，促进效益发挥。

建议推动农业保险“扩面、提标、增品”，联合保险公司加大保险政策宣传力度与覆盖面，有效推动各镇街农户充分了解政策，以利于鼓励农户配置农业保险积极性，切实发挥农业保险在分散农业生产经营风险、推进现代农业发展、促进乡村产业振兴、改进农村社会治理、保障农民收益等方面的重要作用。一是巩固发展好中央补贴险种，推动三大粮食作物完全成本保险，进一步提高中央补贴险种农户投保率。二是引导和支持开展特色农业保险，扩大特色农业保险险种和地域覆盖面。三是加大对区域产量和收入等指数型保险的支持力度，建立和完善涵盖财政补贴基本险、商业险和附加险等的农业保险产品体系。

附件：项目支出绩效自评复核表

广东国众联行资产评估房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件：项目支出绩效自评复核表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
资金过程	资金管理	预算支出执行率	12.5	本指标得分=（年度预算执行数/年度预算数）×10。		12.5	2022 年区级财政安排项目资金总额 1923.68 万元，其中年初预算安排 500 万元。 2022 年区财政安排项目资金 1923.68 万元，实际支出 1921.78 万元，支出率 99.90%。	10
产出指标	数量指标	种植企业户投保数量	12.5	种植企业户不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩	2022 年投保面积 41.259961 万亩，惠及农户 30827 户	12.5	根据《政策性涉农保险项目 2022 年绩效自评报告》2021 年 7-12 月完成岭南水果投保面积 22906.86 亩，粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 73549.56 亩，2022 年完成岭南水果投保面积 160446.19 亩，粮食、蔬菜、大棚、花卉投保面积 155697 亩。总计投保面积 41.26 万亩。另依据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》2022 年年度累计投保量 34.55941 万亩，年度累计投保户数 2.1376 万户。 年度指标“不少于 1.5 万户，不少于 15 万亩”已达成，但考虑到预算资金有追加，该年度指标设置标准较低，酌情扣 3 分。	17
	质量指标	完成种植业理赔金	12.5	完成年度种植业理	2022 年理赔金额	12.5	根据《2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）》年度累计赔付金	15

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
		额		赔金额	2861.580589万元		额 2861.58 万元,年度累计赔付户数 3801 户,结合现场核查情况,种植业理赔已按理赔申请完成。	
	时效指标	及时理赔	12.5	当种植业发生气象灾害损失时,保险公司会按照文件规定作出相应理赔	100%	12.5	根据《关于印发 2021-2023 年广州政策性农业保险实施方案的通知》广州市政策性农业保险承保理赔操作规范与赔付标准,为保障农民权益,各保险机构必须提高保险赔付的时效性,种植险现场定损模式赔付时间不得迟于报案日期 6 个月,气象指数定损模式赔付时间不得迟于灾害发生日期 1 个月,畜牧险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月,种植大棚(含设施)险赔付时间不得迟于报案日期 2 个月。2022 年已完成理赔金额 2861.580589 万元,结合现场抽查部分理赔材料,保险理赔较及时。	15
	效益指标	社会效益	12.5	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产	我区粮食、蔬菜、水果供应情况和稳定生产	12.5	根据《增城区近期“菜篮子”产品生产供应工作情况报告》2022 年蔬菜播种面积 65.11 万亩、产量 143.26 万吨,产量增 2.8 万吨;水果种植面积 35.6 万亩,产量 35.84 万吨,产量增 1.96 万吨;目前,全区“菜篮子”产品生产有序,产能基本平稳。蔬菜在田面积	10

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
							5.3 万亩，日产量 0.18 万吨；主要品种包括：迟菜心、菜心、小白菜、生菜、芥蓝、萝卜等。水果日产量 260 吨；主要品种包括：柑桔、番石榴、杨桃、大蕉等。	
	经济效益	减轻种植户经济损失和有效降低农户抗风险能力	12.5	减少投保种植户经济损失	2022 年理赔金额 2861.580589 万元	12.5	2022 年区财政安排项目资金 1923.68 万元，实际支出 1921.78 万元补贴农户购买农业保险，按承保费总额财政补贴 80%，农户仅承担 20% 保险费用，减轻农户对农业保险投保经济负担。2022 年完成 2861.58 万元的理赔工作，弥补农户在作物受到灾害后的经济损失。但依据《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》中的工作目标，农业保险深度需达到 3%，实际仅完成 2.3%，影响了项目经济效益，扣 3 分。	7
	可持续影响指标	调动镇街加强政策性宣传力度，指导农户积极购买政策性农业保	12.5	宣传指导农户购买政策性农业保险	积极宣传指导农户购买政策性农业保险	12.5	根据《2022 年广州市增城区政策性农业保险实施方案》政策宣传力度要求：组织培训，每个镇街至少组织 1 次的培训；媒体报告，2022 年至少组织 3 场农业保险宣讲会；张贴海报等。对比 2021 年 1-12 月和 2022 年 1-12 月政策性农业保险每月情况报送表（种植业科）投保面积数据，投保亩数有所增加，且	10

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
		险					根据单位提供的 2022 年保险宣传月活动 etc 宣传会议资料，能通过宣传活动调动农户积极购买政策性农业保险。综合考虑宣传普及情况，酌情扣 3 分。	
满意度指标	服务对象满意度指标	满意度	12.5	95% 以上	95% 以上	12.5	阳光农满意度调查表 10 份，调查结果全部满意；太平洋保险满意度调查表 10 份，调查结果全部满意。	10
小计（自评指标复核得分 100*80%）			100	原始得分		100	备注：因单位自评指标权重设置不合理，根据《2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作规范》，对项目单位设置的自评指标分值改动如下：1.预算执行率指标分值从 12.5 分调整为 10 分。2.数量指标分值从 12.5 分调整为 20 分。3.质量指标和时效指标分值从 12.5 分调整为 15 分。4.社会效益、经济效益、可持续影响指标和满意度指标分值从 12.5 分调整为 10 分。	94
			80	按权重换算得分		/	/	75.2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评情况	第三方复核情况	
				年度指标值	实际完成指标值	自评得分	复核情况	复核得分
自评工作质量	组织情况	自评组织配合情况	4	自评组织工作完善，及时提供自评材料，积极配合现场核查的得4分；自评材料提供不及时、不齐全或现场核查不配合的酌情扣分；自评材料报送不及时、不齐全，经催办仍未补齐，未提供现场核查点的不得分。		/	自评组织工作较完善，及时提供自评材料，积极配合现场核查，但自评材料质量有待提升。	3
	自评材料质量	自评结果客观性	6	①能够根据评分规则合理对每个指标赋分，且能够详述每个指标的得分与失分原因的，得3分，否则酌情扣分； ②佐证材料能与每个指标形成对应匹配关系的，得3分，否则酌情扣分；		/	①未按规定评分规则赋分，自评表赋分比例为产出50%、效益30%、满意度10%。但实际赋分比例为产出37.5%、效益37.5%、满意度12.5%，指标分值不合理。 ②佐证材料基本能体现指标内容，能与每个指标形成对应匹配，但部分佐证材料略有欠缺。	3
		自评工作及时性	4	能在规定时间内组织完成自评工作，并按照市财政规定时间通过“绩效管理信息系统”报送自评材		/	能在规定时间内组织完成自评工作。	4

一级 指标	二级 指标	三级指标	分值	评分标准		单位自评 情况	第三方复核情况	
				年度 指标值	实际完成 指标值	自评得分	复核情况	复核 得分
						料的，得 4 分，未能及时完成的，不得分。		
		自评分析 准确性	6	单位自评原始得分总分数与自评指标复核得分总分数的分差≤5 分的，得 6 分；5 分<分差≤10 分的，得 3 分；10 分<分差≤20 分的，得 1 分。		/	单位自评原始得分总分数与自评指标复核得分总分数的分差为 16 分，得 1 分。 该指标评分维持初始自评分析评分结果。	1
小计（自评复核指标得分 100*20%）			20	按权重分值汇总得分		/	/	11
复核 结果	累计得分					86.20		
	评价 等级	□优 90 分≤得分≤100 分； <input checked="" type="checkbox"/> 良 80 分≤得分<90 分； □中 60 分≤得分<80 分； □差 得分<60 分						