

新新公路（广园快速路至叶岭村段） 改造工程项目绩效评价报告

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：

2023 年 12 月

目 录

一、评价项目概述	1
（一）项目背景	1
（二）项目立项依据	3
（三）项目绩效目标	4
（四）项目资金来源及使用情况	5
（五）项目实施情况	7
二、绩效评价概述	10
（一）评价目的	10
（二）评价设计与实施	10
（三）绩效评价指标体系和评分标准方法	18
三、评价结论与绩效分析（可附表）	19
（一）总体结论	19
（二）项目绩效分析	20
四、项目主要绩效或成功经验	35
（一）完善区域路网建设，提升出行便利程度	35
（二）完善配套基础设施，拉动区域经济发展	35
五、存在问题或不足	36
（一）绩效指标设置不全，自评工作质量有待提升	36
（二）项目资料内容不严谨，工程管理水平亟待提升	37
（三）道路养护程度不足，工程后续管控仍需重视	38

六、相关建议39

 （一）改善绩效管理工作，提升自评工作质量.....39

 （二）准确把控施工及进度，提升项目管理严谨性.....40

 （三）落实道路养护方案，提升工程使用耐久性.....41

附件 1：新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效评价指标评分表42

附件 2：项目满意度问卷结果62

新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程 绩效评价报告

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，对广州市增城区交通运输局（以下简称“区交通运输局”）新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目开展重点绩效评价工作，项目资金主管部门为区交通运输局，具体实施单位为广州市增城区道路养护中心（以下简称“区道路养护中心”）。

经自评材料书面评审和现场勘查评价，结合决策、过程、产出和效益四方面综合对项目绩效进行比较分析，综合评价新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目涉及资金 37,604.89 万元，实际支出 37,600.38 万元，预算执行率 99.99%，绩效得分 86.50 分，评定等级为“良”。

一、评价项目概述

（一）项目背景。

2019 年 2 月 18 日，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出以香港、澳门、广州、深圳四大中心城市作为区域发展的核心引擎，着力将粤港澳大湾区建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地，建设世界级城市群。广州市、增城区积极落实中共中央提出的粤港澳大湾区战略，致力于建设广州东部交通枢纽中心，促进大湾区快速轨道交通建设。

《珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004-2020）》中提出加强挂绿新城与市内的新塘、市外的东莞及惠州的联系。结合广州市委、市政府赋予增城建设现代化中等规模生态城市的新定位，增城区着力健全建设管理机制，推动城乡面貌上新水平，完善道路交通基础设施，加快形成广州东部综合交通枢纽功能。

根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181 号），新新公路（广园快速路至叶岭村段）是珠三角城际轨道交通新塘至广州北段工程的配套项目，广园快速路至叶岭村段为省道 S118 的一段，也是广州市增城两个经济重镇新塘和中新之间的重要连接通道，新塘、中新均为紧邻广州中心城区的城镇，也是位于广州经济技术开发区与增城经济技术开发区两大国家级经济开发区之间，由于城轨的建设，占用新新公路的路面，导致新新公路需改建。具体情况

为：新塘经白云机场至广州北站城轨项目线位沿新新公路（广园快速路至叶岭村段）道路范围高架敷设，城际墩台占用新新公路路面，需对占用部分进行还建，为避免重复投资，还建工程结合地方规划，按双向八车道一级公路标准一次实施新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造。广东省发展和改革委员会《加快推进新塘经白云机场至广州北城际轨道交通项目前期工作会议纪要》（粤发改交通函〔2014〕2631号）指出新新公路改扩建工程与城际轨道统筹规划实施，可避免工程建设浪费。为避免重复建设，改建要结合城际铁路还建工程同步实施，从而节省造价。

（二）项目立项依据。

根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181号），项目建设地址为新新公路（广园快速路至叶岭村段），起点为广园快速路向北 200m 城轨并入新新公路处，终点为城轨与新新公路分离处，项目计划于 2019 年 1 月动工，2021 年 1 月竣工。项目实施道路改造工程，按一级公路兼顾城市主干路标准改造，路线全长 10.452km，红线宽度 $38.5+Bm$ （ B 为中央绿化带宽度），设计速度 60km/h，双向八车道，全线挖除旧路结构并新建沥青混凝土路面结构，重做市政管道排水，其他管线按现有规模还建，改扩建中小型桥梁 3 座共 109m，新建人行天桥 8 座，盖板涵 2

座接长，箱涵 1 座接长，设置大小平面交叉 130 余处。主要建设内容包括道路、桥涵、交通、照明、排水，绿化、电力管廊等工程。

项目主管部门为区交通运输局，工程主要建设管理单位为区道路养护中心。本项目的建设将提升广州市东部地区省道主干线的通行能力，满足增城区新型城市化发展的需要，促进区域间路网的联系，将使区域路网建设趋于完善，适应增城区交通需求不断增长的需要，从而促进增城区经济快速发展的需要，提高人民的生活水平。

（三）项目绩效目标。

根据《财政支出项目申报表》，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效目标：2022 年完成路基工程 4 千米，完成沥青路面工程 4 千米，完成简村中桥及余家庄水库中桥拼宽施工，所有工程质量合格达标率 100%，施工过程中检查出隐患 100%整改完成，社会效益方面严格履行国家劳保制度有施工安全制度和员工安全防护措施；施工单位无拖欠、克扣农民工工资现象。

新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目共设置 8 个绩效指标，其中产出指标 6 个、效益指标 2 个，详见下表。

表 1 新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效指标表

序号	二级指标	三级指标	年度指标值
1	数量指标	公路建设工程量	10
2		公路建设工程量	10
3		公路建设工程量	5
4		交通配套设施建设工程量	5
5	质量指标	公路工程质量达标率	100%
6	时效指标	施工进度合规性	100%
7	社会效益	隐患整改率	100%
8		企业社会责任达标	严格履行国家劳保制度；有施工安全制度和员工安全防护措施；施工单位无拖欠、克扣农民工工资现象。

（四）项目资金来源及使用情况。

根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号），2022 年年初批复预算金额 27,702 万元。

根据《关于申请确认实施广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目(二期)的函》（增交函〔2021〕997 号）、《广州市增城区发展和改革局关于广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）的复函》（穗增发改函〔2021〕1986 号）等有关立项批复文件，广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）主要建设内容为对广州市增城区新塘站综

合交通枢纽及周边道路开展新建及升级改造工作，包括新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程等 11 个子项目。

根据《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号），2022 年广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）实际发行专项债券资金 90,700 万元，其中新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目所分配到的专项债券资金为 37,342.60 万元。

根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号），调减新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目政府性基金预算资金共 27,118.84 万元，分别为土地开发支出 13,418.84 万元和征地和拆迁补偿支出 13,700 万元。根据区道路养护中心提供的预算指标调整表格，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年中内部调减 320.88 万元。

综上所述，2022 年新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年度预算为 37,604.88 万元，其中专项债券资金为 37,342.60 万元，财政资金为 262.28 万元。

根据区交通运输局提供的项目资金使用明细账等有关材料，

截至 2022 年 12 月 30 日，项目资金支出金额共计 37,600.38 万元，预算执行率为 99.99%，其中支出专项债券资金为 37,342.60 万元，专项债券资金预算执行率为 100%，财政资金支出为 257.78 万元，政府性基金预算执行率为 98.28%。该项目的支出明细包括工程款、监理费、第三方检测及交工验收及格工程款、征地拆迁及电力迁改、项目管理经费、工人工资等。

（五）项目实施情况。

新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目经费列入区交通运输局年初预算，由区交通运输局按有关规定向广州市增城区财政局申请落实，项目具体实施由区道路养护中心推进实施，对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程进行建设。

根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181 号），项目计划于 2019 年 1 月动工，2021 年 1 月竣工，项目建设地址为新新公路（广园快速路至叶岭村段），起点为广园快速路向北 200m 城轨并入新新公路处，终点为城轨与新新公路分离处。项目计划实施道路改造工程，按一级公路兼顾城市主干路标准改造，路线全长 10.452km，红线宽度 38.5+Bm（B 为中央绿化带宽度），设计速度 60km/h，双向八车道。全线挖除旧路结构并新建沥青混凝土路面结构，重做市政管道排水，其他管线按现有规模还建，

改扩建中小型桥梁 3 座共 109m，新建人行天桥 8 座，盖板涵 2 座接长，箱涵 1 座接长，设置大小平面交叉 130 余处。主要建设内容包括道路、桥涵、交通、照明、排水，绿化、电力管廊等工程。

根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一合同段施工合同》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第二合同段施工合同》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第三合同段施工合同》以及各个标段的中标通知书，该项目于 2019 年分三个标段通过公开招标确定实施单位，中标施工单位分别是：浙江交工集团股份有限公司（一标段）、广东冠粤路桥有限公司（二标段）、中铁十二局集团第一工程有限公司（三标段），施工合同约定工期均为 24 个月。2017 年 10 月通过公开招标选定广州市公路勘察设计有限公司为新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程勘察设计公司，签订《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程勘察设计公司》。2019 年 4 月通过公开招标选定监理单位为广州诚信公路建设监理咨询有限公司，2019 年 5 月签订《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程施工监理合同文件》。2020 年 3 月通过公开招标选定陕西高速公路工程试验检测有限公司、湖南联智科技股份有限公司分别为新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程检测标段一和检测标段二提供检验检测及交（竣）工检测服务，根据《广州市增城区交通运输局专业工程

招标情况备案表》，标段一主要为桩基检测项目(无损检测要分 2 家单位检测)、第一合同段交工检测项目、第一合同段竣工检测项目，标段二主要为桩基检测项目(无损检测要分 2 家单位检测)、桥梁荷载检测项目、预应力检测、第二、三合同段交工检测项目、第二、三合同段竣工检测项目；2020 年 4 月分别签订《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程检验检测及交（竣）工检测服务合同协议书》及《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程检测服务标段二合同协议书》。

根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第一合同段交工验收监理质量评定报告》，新新公路第一合同段的开工时间为 2019 年 12 月 28 日，根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 01 号），项目第一合同段于 2022 年 6 月 23 日完成交工验收，实际工期 30 个月。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第二合同段交工验收监理质量评定报告》，新新公路第二合同段的开工时间为 2019 年 12 月 28 日，根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 02 号），项目第二合同段于 2022 年 6 月 23 日完成交工验收，实际工期 30 个月。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第三合同段交工验收监理质量评定报告》，项目第三合同段的开工时间为 2020 年 3 月 12 日，根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号），项目第三合同段于 2022 年 12 月 7 日完成

交工验收，但验收证书显示实际工期 30 个月。

根据《工期延期审批表》显示，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第一、二、三合同段均因疫情防控、征地拆迁、管线迁改等原因造成工期延期，各标段工期延期审批流程完整。

二、绩效评价概述

（一）评价目的。

重点项目绩效评价旨在贯彻落实国家、省、市的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大或社会关注度较高的项目实施重点绩效评价，运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准，对项目立项、资金落实、资金管理、项目管理、经济性、效率性、效果性及公平性等进行客观、公正的分析和评判，评价项目产出效益实现程度，总结项目实施优点、发现存在问题，并分析问题成因，提出进一步加强资金管理和完善政策的建议，提高财政资金的使用效益。

（二）评价设计与实施。

1.评价依据。

（1）国家、省、市、区有关资金管理及绩效评价文件。

①《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

③《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

④《广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）；

⑤《关于印发<广东省财政预算绩效指标库>和<广东省财政预算绩效指标库管理暂行办法>的通知》（粤财绩〔2018〕3号）；

⑥《关于印发<广东省财政支出绩效评价试行方案>的通知》（粤财评〔2004〕1号）；

⑦《中共广州市委广州市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

⑧《广州财政局关于印发<预算绩效管理办法>的通知》（穗财绩〔2019〕48号）；

⑨《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259号）；

⑩《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291号）。

（2）项目单位提供的相关文件。

①《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022年预算的通知》（增财〔2022〕202号）；

②《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《关于

批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕718 号）；

③《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181 号）；

④《关于印发<广州市增城区交通运输局财务管理办法>的通知》（增财〔2022〕13 号）；

⑤《关于申请确认实施广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目(二期)的函》（增交函〔2021〕997 号）；《广州市增城区发展和改革局关于广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）的复函》（穗增发改函〔2021〕1986 号）；

⑥《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告-第一册文本（修编终稿）》；

⑦《增城区财政局关于转发广州财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）；《增城区财政局关于转发广州财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）；

⑧《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程（第一、第二、第三合同段）施工总结》、《新新公路（广园快速路至

叶岭村段)改造工程(第一、第二、第三合同段)交工验收质量检测报告》、《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程(第一、第二、第三合同段)公路工程交工验收证书》;

《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程(第一、第二、第三合同段)交工验收监理质量评定报告》;

⑨其他与项目相关的文件。

2.评价方法选择。

本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础,综合运用目标结果比较法、因素分析法、公众评判法等方法新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程项目决策、项目管理、项目产出和项目效益方面情况进行综合评价,对部门履职效益、项目实施效果进行综合分析,评价指标分析主要采用定量指标分析,并辅以部分定性分析。

评价方法包括:一是目标结果比较法,通过对项目实施预期绩效目标与最终实施效果进行比较,综合分析绩效目标实现程度;二是因素分析法,通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度,将影响投入财政支出和项目产出效益的各项因素罗列出来进行分析,计算投入产出进行评价;三是公众评判法,通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果、项目实施效益进行评判,评价项目年度绩效目标的实现程度,其中:专家评判法主要是聘请有关专家,通过对相关资料的收集、汇总、分析、综合,就评

价客体的某一方面进行评价、判断；问卷调查法是通过设计适合该项目的调查问卷，发给一定数量的公众或服务对象，最后汇总分析调查问卷结果进行评价和判断的方法。

3.评价工作过程。

（1）前期准备。

①与委托方开展座谈。

按照有关工作安排，与区财政局对工作内容、评价要求等有关事宜开展沟通。

②工作方案制定。

根据区道路养护中心提供的资料，完善评价方案的具体内容，包括但不限于部门整体支出评价指标和项目重点绩效评价指标、满意度调查问卷设计等内容，征求区道路养护中心意见后报送区财政局。

③专家团队组建。

根据项目性质、特点、实施情况等信息，聘请包括财务（财务、政府财政体系领域专家，负责对资金使用合规性进行评价）、工程建设管理（负责工程建设项目立项与实施管理情况、预期目标完成情况、效益实现等情况进行评价）等方面的专家组建专家小组，要求专家签署承诺书，明确承诺内容和保密条款。

④进点启动会议。

结合绩效评价工作整体时间安排，前往区道路养护中心开

展绩效评价工作进点会，向区道路养护中心了解绩效自评工作进展及项目实施情况，为下一步绩效评价工作开展奠定良好基础。

（2）自评材料审核。

①自评材料收集。

按照区财政局工作安排，区道路养护中心及相关资金使用单位根据绩效自评材料清单，及时提交项目绩效自评材料（含绩效自评表、绩效自评报告及相关佐证材料），我机构对被评价单位所提交材料的完整性、规范性进行初步审核，对于缺少相关材料的要求限期补充齐全。

②自评材料书面审核。

对区道路养护中心提供的绩效自评资料进行收集、分类整理，结合评价思路对自评材料的有关内容进行审核，重点对填报信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，发现项目初步存在的问题，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，汇总成现场核查问题清单，为开展现场核查提供情况参考。

（3）现场核查。

根据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，通过现场座谈与核查评价项目预期产出与效益实现情况进行深入具体、独立客观的了解与核实，现场勘验工

作采取选点抽样勘验的方法完成。结合项目实际与自评材料初审等情况，本次重点绩效评价核查主要以在区道路养护中心开展现场核查座谈为主，抽取新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设点开展现场勘察，核查了解 2022 年项目相关工作推进与完成情况。

现场核查工作主要包括：

①材料核实。

区道路养护中心及资金使用单位根据要求填报并提供有关评价资料，我机构对各项数据和资料的完整性、准确性进行核实。提供材料需重点注意：**一是**反映财政资金实施内容的相关材料应齐备，如资金申报和审批材料、相关管理制度、相关单位监督检查证明、资金使用情况证明等材料。**二是**反映项目实行专账核算的相关资金材料应齐备，如评价基准日前，各类资金到位的进账凭证，资金支出记账凭证等。**三是**反映项目产出和项目效益的佐证材料由业务主管部门或资金使用单位提出并提供给现场评价小组核查。**四是**现场评价小组在现场核查时提出补充佐证材料的要求，相关单位应在规定时间内提供给现场评价小组核查，相关佐证材料须为原件。

②询问答辩。

评价小组将在核实材料基础上，就项目实施有关问题进行询问。相关负责人需对项目情况做出总结介绍，对评价小组提出的问题，有关部门、单位代表要按要求予以现场答复或会后

书面答复。参会代表均需于询问答辩会召开时签到，评价小组安排专人对会议有关事项作详细记录。

（4）综合评价。

对采集的数据资料进行系统的汇集整理，结合专家意见，按照评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目产出效益绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价。

（5）报告撰写。

①完成评价报告初稿。

根据评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，结合现场评价等情况，对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施情况采用定量与定性相结合的综合判断法，将财政资金的绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，围绕项目立项、资金落实、资金管理、事项管理、经济性、效率性、效果性等方面进行全面综合分析，采用比对、分析、讨论等方法进行全面论证形成报告初稿。

②完成报告征求意见。

经内部审核并修改完善后形成绩效评价报告沟通讨论稿，征求区财政局、区道路养护中心意见，沟通交流确认评价报告相关意见，结合区财政局、区道路养护中心反馈意见调整修改完善报告形成报告修改稿。

③形成正式评价报告。

综合区财政局与区道路养护中心的审核反馈意见，完善形成正式绩效评价报告。

表 2 现场核查安排表

序号	现场核查点	核查内容	核查时间
1	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目建设推进情况与产出效益实现情况。	7月31日 9:30-11:00
2	区道路养护中心	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目建设推进情况与产出效益实现情况。	7月31日 11:00-13:00

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。

1.指标体系设计的总体思路。

本次新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程绩效评价指标体系主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）有关规定设置。个性化指标预期目标值主要依据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目可行性研究报告及批复文件有关内容、行业标准等有关规定设置。

2.指标体系。

本次重点项目绩效评价主要是对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程的决策、管理、产出和效益四个方面内容进行考核，结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含 4 个一级指标、7 个二级指标、17 个三级指标的评价指标体系。

综合评价重点为项目决策、管理、产出、效益四大方面，其权重分别为：项目决策 20%、过程 20%、产出 34%、效益 26%，具体指标设置和评分标准详见附件 1。

指标体系采用百分制综合评分，并按照综合评分进行分级，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下的为差。

3.各项指标定义、评分标准和评分细则。

本次绩效评价指标体系指标评价标准与细则主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）有关规定设置，详见附件 1。

三、评价结论与绩效分析（可附表）

（一）总体结论。

根据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）要求，2022 年新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效评价指标体系设计总分为 100 分，对决策、过程、产出和效益 4 个方面进行综合分析。

2022 年区道路养护中心按照计划完成了新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年初设置的各项绩效指标，于 2022 年完成路基及沥青路面工程 10.452km，完成简村中桥及余家庄水库中桥拼宽施工，完成塔岗中桥重建施工，完成矮岗河及广惠桥底过路箱涵重建施工，完成人行天桥 5 座，改善

了区域间的交通路网，带动就业人数增长。但未能在预期时间内完成工程建设，工程验收后道路养护工作欠缺。

综合评价新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效得分 88.00 分，评定等级为“良”。详见下表。

表 3 综合评定结果

序号	评价内容	分值	得分	得分率为
1	决策	20	16.50	82.50%
2	过程	20	18.50	92.50%
3	产出	34	28.50	83.82%
4	效益	26	23.00	88.46%
合计		100	86.50	86.50%

（二）项目绩效分析。

1.决策立项情况分析。

指标下设“项目立项”“资金落实”2 个二级指标，主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金分配 5 个方面反映新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目决策论证、绩效目标设置与资金分配情况。指标分值 20 分，评价得分 16.50 分，得分率为 82.50%。

（1）论证决策。

该指标包括论证充分性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

论证充分性，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程是增城区为贯彻落实中共中央、国务院《粤港澳大湾区发展规划纲要》精神，助力将粤港澳大湾区建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地的重要举措，属于区级重点支持项目，符合集中财力办大事的要求与原则。区交通运输局委托广州市公路勘察设计院有限公司编制《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告（修编）》，根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181 号）等有关材料，项目于 2018 年 6 月取得广州市增城区发展改革和金融工作局立项批复。项目预估总投资 153,749.09 万元，资金由增城区财政和珠三角城际轨道公司筹措解决，资金来源基本明确、依据充分。另外，本项目可行性研究报告、规划选址及用地意见复函、施工许可证批复、勘察设计合同、建设施工合同等相关材料基本完善。

（2）目标设置。

该指标包括完整性、合理性、可衡量性 3 个方面，指标分值 6 分，评价得分 3 分，得分率为 50%。

①**完整性**，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，本项目绩效目标

设置基本完整，区道路养护中心针对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目设置了 2022 年度绩效目标，体现了项目产出数量、质量，但未体现项目预期达到的效果，且未设置项目总目标；绩效指标包括产出指标、效益指标，项目绩效指标设置较完整，基本符合绩效管理有关要求，但缺少设置桥梁拼接的施工数量以及人行天桥建设数量，未设置可持续影响指标和满意度指标，绩效指标设置未能充分体现预期产出、效益情况。

②**合理性**，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，2022 年度总体绩效目标设置基本合理，能体现项目立项决策预期目标，且与项目属性、资金支出方向相符。但绩效指标设置合理性存在问题：一是部分绩效指标预期目标值设置前后不一，如“完成桥梁拼宽（座）”指标 2022 年预期目标值设置为“5”，但根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一册设施工设计图》，该指标值应为“6”；二是指标名称设置有误，其中三个产出数量三级指标名称为“公路建设工程量”，指标解释内容为三级指标名称所包含内容，应将指标解释内容简化归纳为三级指标名称。

③**可衡量性**，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目

目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，实施期总体绩效目标设置较清晰，但细化、量化程度不足：一是绩效目标无指标数值支撑，预期工程量例如涵洞、人行天桥等完成情况未在目标中明确，阶段性任务目标亦未予以明确；二是部分绩效指标预期目标值不够明确，如“企业社会责任达标”指标总体绩效指标值设置为“严格履行国家劳保制度；有施工安全制度和员工安全防护措施；施工单位无拖欠、克扣农民工工资现象”，未明确指标值或具体考核标准，较难准确考核指标是否按照预期完成。

（3）保障措施。

该指标包括制度完整性、计划安排合理性 2 个方面，指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，得分率为 75%。

①**制度完整性**，指标分值 1 分，评价得分 1 分，得分率为 100%。根据《广州市增城区交通运输局财务管理办法》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目管理办法》及各标段安全生产管理制度，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目制定了专项管理制度，项目相关管理制度基本齐全。

②**计划安排合理性**，指标分值 1 分，评价得分 0.5 分，得分率为 50%。根据各标段《进度计划申报批复表》及《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一合同段 2022 年上半年施工计划》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造

工程第二合同段 2022 年上半年施工计划》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第三合同段 2022 年上半年施工计划》，项目施工单位分别制定了三个标段的上半年施工计划，其中第三合同标段计划 2022 年 6 月完成工程进度的 100%，但根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第三合同段交工验收监理质量评定报告》，项目第三合同标段延长至 2022 年 9 月 12 日完工，未见 7-9 月施工计划，项目计划安排合理性有待提升。

（4）资金到位。

该指标包括资金到位率、资金到位及时性 2 个方面，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

①**资金到位率**，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）及项目资金明细账，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目财政资金和专项债券资金均足额到

位，2022 年新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年度到位资金为 37,604.89 万元，其中，专项债券资金为 37,342.60 万元，财政资金为 262.28 万元，资金到位率 100%。

②资金到位及时性，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州地区财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州地区财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）以及项目支出明细账，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目财政资金和专项债券资金均及时到位。

（5）资金分配。

该指标包括资金分配合理性 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

资金分配合理性，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据项目各标段施工合同、交工检测服务合同等，以及项目资金支出明细账等相关信息，项目资金支出明细科学合理，符合资金分配合理性。

2.过程管理情况分析。

指标下设“资金管理”“事项管理”2个二级指标，主要从资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况4个方面反映新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目财务管理与业务管理情况。指标分值20分，评价得分18.50分，得分率为92.50%。

（1）资金支付。

该指标包括资金支出率1个方面，指标分值6分，评价得分6分，得分率为100%。

资金支出率，指标分值6分，评价得分6分，得分率为100%。根据项目资金使用明细账等相关信息，项目资金支出37,600.38万元，年度预算为37,604.88万元，即资金支出率为 $37,600.38/37,604.88 \times 100\% = 99.99\%$ ，得6分。

（2）支出规范性。

该指标包括支出规范性1个方面，指标分值6分，评价得分5分，得分率为83.33%。

支出规范性，指标分值6分，评价得分5分，得分率为83.33%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022年预算的通知》（增财〔2022〕202号）、《广州市增城区2022年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州地区财政局关于下达2022年1月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113号）、

《增城区财政局关于转发广州财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）以及项目资金使用明细账，结合现场对于项目财务记账凭证、原始支付凭证等核查情况，项目按规定履行调整报批手续，预算执行较规范，未发现超范围、超标准、虚列支出，以及截留、挤占、挪用资金等情况。但会计基础工作有待加强，记账凭证填制人员、审核人员、记账人员和会计主管签名盖章欠完善，如 2022 年 5 月 30 日凭证号零付-0127、2022 年 8 月 29 日凭证号零付-0010 等记账凭证显示财务负责人、记账人及审核人均为同一人。

（3）实施程序。

该指标包括程序规范性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 3.5 分，得分率为 87.50%。

程序规范性，指标分值 4 分，评价得分 3.5 分，得分率为 87.50%。根据各个标段的中标通知书、合同以及验收报告、工程延期申请及审批、工程变更申请等材料，项目基本按照相关制度执行，且审批流程规范、齐全。但根据项目提供的监理中标书，监理中标通知书发出时间为 2019 年 4 月 4 日，而签订合同时间为 2019 年 5 月 6 日，未在中标通知书发出 30 内签订合同，酌情扣 0.5 分。

（4）管理情况。

该指标包括监管有效性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

监管有效性，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。结合现场核查实际情况，区道路养护中心资金使用与财务管理基本参照《关于印发〈广州市增城区交通运输局财务管理办法〉的通知》（增交字〔2022〕13 号）进行管理，业务管理根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目管理办法》及各标段安全生产管理制度推进项目招投标、项目建设及竣工验收等管理工作。根据项目整改回复单、监理月报等材料，结合现场核查沟通情况，项目建设实施开展了有效的检查、监控和监督整改。

3.产出实现情况分析。

指标下设“经济性”“效率性”2 个二级指标，主要从预算控制、成本控制、数量指标、质量指标、时效指标 5 个方面反映新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目预算控制、产出绩效完成情况。指标分值 34 分，评价得分 28.50 分，得分率为 83.82%。

（1）预算控制。

该指标包括预算控制 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

预算控制，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发

区交通运输局）2022年预算的通知》（增财〔2022〕202号）、《广州市增城区2022年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达2022年1月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113号）、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达2022年3月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251号）、《关于批复2022年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536号）以及区道路养护中心提供的预算指标调整表格，2022年新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年度预算为37,604.88万元，根据项目资金使用明细账，项目资金支出金额共计37,600.38万元，预算执行率为99.99%，实际支出未超过预算计划，且预算执行进度与事项完成进度基本匹配。

（2）成本控制。

该指标包括成本节约1个方面，指标分值2分，评价得分2分，得分率为100%。

成本节约（成本指标），指标分值2分，评价得分2分，得分率为100%。根据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程招投标有关材料，结合现场核查实际情况，区交通运输局推进项目过程中按照中华人民共和国国家发展和改革委员会令第16号《必须招标的工程项目规定》、《关于印发〈增城区交通运输局小额工程交易指导意见〉的通知》、《新新公路

《广园快速路至叶岭村段）改造工程项目管理办法》等工程管理办法落实成本控制措施，通过公开招投标等方式确定中标单位，加强对项目实施成本的综合把控，提升了成本控制有效性。

（3）完成进度。

该指标包括完成路基工程长度（千米）、完成桥梁数量（座）、完成人行天桥数量（座）、完成涵洞数量（座）、建设施工及时性 5 个方面，指标分值 29 分，评价得分 23.5 分，得分率为 81.03%。

①完成路基工程长度（千米），预期目标值为“10.452km（含给排水管安装和沥青路程建设）”，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。根据三个标段的《公路工程交工验收证书》，项目于 2022 年 6 月 22 日完成一标段 3.002km 的合同段路线，于 2022 年 6 月 22 日完成二标段 3.46km 的合同段路线，于 2022 年 12 月 7 日完成三标段 3.99km 的合同段路线，共计 10.452km，完成预期路基工程量。

②完成桥梁数量（座），预期目标值为“3 座”，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第二合同段施工总结报告》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第三合同段施工总结报告》，项目修建了简村中桥、塔岗中桥、余家庄水库中桥共 3 座桥梁。

③完成人行天桥数量（座），预期目标值为“5 座”。指

标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一合同段施工总结报告》中完成人行天桥 2 座；《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第二合同段施工总结报告》中完成人行天桥 3 座，本项目实际共完成人行天桥 5 座。

④**完成涵洞数量（座）**，预期目标值为“3 座”。指标分值 3 分，评价得分 2 分，得分率为 66.67%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一合同段施工总结报告》，项目实际完成纵向箱涵 1 个，横向箱涵 1 个，共计 2 个，按既定评分标准，指标分值=2/3×3=2 分。

⑤**建设施工及时性**，预期目标值为“100%。”指标分值 7 分，评价得分 4 分，得分率为 57.14%。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告》，项目预期建设工期为 2019 年 1 月至 2021 年 1 月。根据项目各标段施工合同，项目约定工期 24 个月。根据各标段《工期延期审批表》，第一标段、第二标段延期至 2022 年 6 月 30 日，第三标段延期至 2022 年 9 月 12 日。根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 01 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 02 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号），项目第一标段、第二标段均于 2022 年 6 月 23 日完成交工验收，第三标段于 2022 年 12 月 7 日完成交工验收，综合上述情况酌情扣 3 分。

（4）完成质量。

该指标包括工程质量达标率、隐患整改率、建设施工及时性 3 个方面，指标分值 8 分，评价得分 6.50 分，得分率为 70%。

①**工程质量达标率**，预期目标值为“100%”。指标分值 5 分，评价得分 3.5 分，得分率为 70%。根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 01 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 02 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号）材料，项目各标段满足交工验收要求，交工验收质量评定为合格。但根据现场核查情况，第一标段、第二标段、第三标段普遍存在路面收水井排水不畅导致积水、积泥沙的现象，且人行道地表破损（局部）不平整、局部路段侧石破损、掉角。第一标段天桥梯道板有积水、有裂纹，涂装面粗糙且局部沙浆抹灰开裂。第二标段存在部分路面露石、个别路边转弯处道路破烂、天桥顶棚积水漏水、天桥伸缩缝无灌缝、缝里槽钢生锈、雨蓬支柱脚生锈、桥侧面涂面粗糙以及消防栓开关盖脱落的现象。第二标段道路存在积水、积有少量泥沙，综上所述，工程质量达标率酌情扣 1.5 分。

②**隐患整改率**，预期目标值为“100%”。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据区道路养护中心提供的工程整改通知书、整改回复单等相关材料，针对区交通运输局

在工程施工过程中开展的安全监督检查提出的问题整改通知，项目已按有关规定及时落实整改。

4.效益实现情况分析。

指标下设“效果性”“公平性”2个二级指标，主要从社会效益、生态效益、满意度3个方面反映新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目效益完成情况等情况。指标分值26分，评价得分23.00分，得分率为88.46%。

（1）社会效益。

该指标包括改善区域交通路网、带动就业人数增长2个方面，指标分值14分，评价得分14分，得分率为100%。

①**改善区域交通路网**，预期目标值为“改善区域交通设施配置，推动缓解区域交通压力，提升居民出行便利程度”指标分值7分，评价得分7分，得分率为100%。根据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程交工验收证书等有关材料，项目已按照有关要求完成工程主体建设，各标段分别于2022年6月、2022年12月完成交工验收，完成新新公路（广园快速路至叶岭村段）10.452km公路改造建设，连接了增城区新塘镇和中新镇两个经济重镇，完善了区域交通路网配置，有助于缓解周边交通压力。

②**带动就业人数增长**，预期目标值为“增加施工阶段的就业以及投产后营运过程中的就业机会”指标分值7分，评价得分7分，得分率为100%。根据工人工资发放明细账，项目

实施过程中提供了工人就业岗位。结合现场考核情况，道路周围均有商家入驻营业，一定程度上带动了周边经济发展，增加了就业机会。

（2）生态效益。

该指标包括绿化达标率 1 个方面，指标分值 7 分，评价得分 6 分，得分率为 85.71%。

绿化达标率，预期目标值为“100%”。指标分值 7 分，评价得分 6 分，得分率为 85.71%。根据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程交工验收证书，已按照有关要求完成乔木、灌木、地被绿化工程建设，有助于改善区域道路绿化环境，交工验收过程中发现存在少数乔木枯死、个别乔木树下草皮未满铺等问题，根据《新新公路改造工程公路工程交工验收证书整改回复单》，已按时落实整改，补种了乔木与草皮。根据现场核查情况，第一标段个别树孔未种植树木，综合以上情况酌情扣 1 分。

（3）满意度。

该指标包括服务对象满意度 1 个方面。指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率为 60%。

服务对象满意度，预期目标值为“ $\geq 90\%$ ”。指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率 60%。根据满意度调查问卷回收数据，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程收回问卷 467 份，有效问卷 374 份，项目服务对象满意度为 82.73%，扣

2分。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）完善区域路网建设，提升出行便利程度。

本项目已完成新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工作，道路全长 10.452km，可联通中新知识城、广州经济技术开发区、增城经济技术开发区等区块，完善了中新镇、永宁街、新塘镇片区交通路网，为增城区新塘镇与中新镇之间打造了重要连接通道，加快推动了周围城区道路升级改造，有助于进一步提升广州市东部地区省道主干线的通行能力，完善区域路网建设，促进区域间路网的联系，适应增城区日益增长的交通需求。

（二）完善配套基础设施，拉动区域经济发展。

新新公路（广园快速路至叶岭村段）在完成主体路面修建改造后，配套完善沿线绿化带、路灯、天桥、人行道等一系列设施，有助于改善区域道路绿化环境，提升区域居民出行便利程度和公路机动车的通行能力，缓解交通拥堵地段出行难的问题。本项目在修建过程中，为周围区域提供了更多的就业岗位，施工完毕后，周围路段均有商铺，公路的建成为商品的流通提供了便利的条件，同时也为区域物流业的发展提供了更多的就业机会，有助于缓解就业压力，提升社会效益。另外，基础设施的完善为周边地区带来更多的发展机会，促进不同地区 and 不同产业的相互交流和协调发展，改善沿线区域的投资环境，拉

动区域经济发展。

五、存在问题或不足

（一）绩效指标设置不全，自评工作质量有待提升。

根据区道路养护中心提供的《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目 2022 年绩效自评报告》《财政支出项目申报表》等材料，项目绩效自评工作质量有待提升。

一是绩效指标细化程度不足，无法完全反映项目实施情况，部分绩效指标预期目标值设置不合理、不明确，未能体现所有的施工情况以及预期产出情况。如项目绩效目标申报表中预期完成工程量与施工设计图中工程量不符，“完成桥梁拼宽数量（座）”指标 2022 年绩效目标申报表中的预期目标值为“5”，而根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一册设施工设计图》，该指标值应为“6”；“企业社会责任达标”指标总体绩效指标值设置为“严格履行国家劳动保障制度；有施工安全制度和员工安全防护措施；施工单位无拖欠、克扣农民工工资现象”，未明确指标值或具体考核标准，较难准确考核指标是否按照预期完成。

二是绩效目标设置无法全面反映项目预期效益情况。根据《财政支出项目申报表》，项目绩效目标仅体现了施工情况产出情况，未体现产出效益情况，且缺少部分指标数值支撑，预期工程量例如涵洞、人行天桥等完成情况未在目标中明确，阶段性任务目标亦未予以明确。

（二）部分项目资料不严谨，工程管理水平亟待提升。

一是项目工程管理相关材料内容不严谨。根据中铁十二局集团第一工程有限公司新新公路（广园快速路至叶村段）改造工程三标项目经理部 2022 年 9 月 5 日出具的《新新公路（广园快速路至叶村段）改造工程第三合同段施工总结报告》，其中“四、施工进度控制”内容显示，“本工程合同工期为 24 个月，从 2019 年 3 月 12 日开始施工，由于本工程施工环境复杂，受征地拆迁民事干扰、全线软土路基变更、燃气、电力管线及通信迁改进度滞后等原因影响，工期顺延至 2022 年 9 月 12 日。经过各方努力，本工程于 2022 年 8 月 20 日完成了全部施工，2022 年 8 月 25 日项目整体完工验收。”。根据《新新公路（广园快速路至叶村段）改造工程第三合同段施工合同》《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号）显示，项目第三合同段施工合同于 2019 年 8 月 19 日签订，交工验收时间为 2022 年 12 月 7 日，实际工期 30 个月，施工总结报告中开工日期及验收时间有误，交工验收证书中实际工期与工程实际工期不一致。

二是项目施工计划未严格落实，计划不完整。根据 2022 年 2 月批复的《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第三合同段 2022 年上半年施工计划》，项目施工单位制定了第三合同段的上半年施工计划，计划 2022 年 6 月完成工程进度度的 100%；根据 2022 年 3 月审批的《工期延期审批表》显示，

第三合同段延期至 2022 年 9 月 12 日完工；根据监理单位出具的《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第三合同段交工验收监理质量评定报告》，项目第三合同标段延长至 2022 年 9 月 12 日完工；根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号）显示，项目第三合同段交工验收时间为 2022 年 12 月 7 日；综上，项目第三合同段未按计划落实施施工进度，在项目延期后未制定后续施工计划，且在监理报告显示完工后未及时进行交工验收。

三是项目管理不严谨，未对征拆工作做好时间约束。新新公路（广园快速路至叶村段）改造工程项目土地和房屋征收委托协议未见时间约束要求，征拆用地时间规划不清晰，合同审核管理不够严谨，可能导致项目实施用地等得不到有效保障，影响项目施工进度。

（三）道路养护程度不足，工程后续管控仍需重视。

结合现场核查情况，新新公路（广园快速路至叶村段）道路养护程度较低，项目尚未正式移交养护单位。第一标段、第二标段、第三标段普遍存在路面收水井排水不畅导致积水、积泥沙的现象；人行道路路面存在破损，局部路段侧存在石破损、掉角现象。第一标段天桥梯道板有积水、有裂纹，涂装面粗糙且局部沙浆抹灰开裂。第二标段存在部分路面露石、个别路边转弯处道路破烂、天桥顶棚积水漏水、天桥伸缩缝无灌缝、缝里槽钢和雨蓬支柱脚生锈、桥侧面涂面粗糙以及消防栓开关盖

脱落的现象。第三标段道路存在积水、积有少量泥沙。道路修建完后未有专门的道路养护人员进行道路养护，不利于工程设施的持续使用以及车辆与行人的出行。

六、相关建议

（一）改善绩效管理工作，提升自评工作质量。

一是建议改善绩效管理工作，结合项目建设计划，设置全面、可量化细化、明确的绩效指标，使绩效指标能够充分反映项目预计产出情况及效益。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一册设施工设计图》，建议将完成桥梁数量（座）、完成人行天桥数量（座）拆分为两个目标，预期目标值分别为“3”“5”，并增加“完成涵洞数量（座）”指标，预期目标值为“3”。根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性报告-第一册文本（修编终稿）》，建议社会效益设立“改善区域交通路网”“带动就业人数增长”两个指标，生态效益设立“绿化达标率”指标，考核区域路段的绿化配置情况。

二是结合项目实施及其效益情况，设置全面、合理、细化的绩效目标，充分反映项目预期产出及效益。建议将绩效目标设为“通过在广园快速路和新塘经白云机场至广州北站城轨与新新公路分离处之间建设一条长度为 10.452km，设计时度为 60km/h 的双向八车道沥青混凝土公路，完善区域路网路网，缓解区域交通压力，改善区域基础设施和绿化配置，同时带动

就业和周边产业发展，激发增城区经济发展活力，使增城区作为广州市东部交通枢纽的地位日益显现”。

（二）准确把控施工及进度，提升项目管理严谨性。

一是建议严格审查项目实施相关资料，要求包括项目施工单位、监理单位及检测服务机构，在提交相关资料前严格自审，避免出现时间逻辑不对、工期测算有误等情况，提交至项目实施单位后，实施单位应安排对应项目责任人落实资料审查责任，确保项目资料的准确性、合理性。针对本次项目工作中已出现的问题，建议后续尽快组织专项检查及纠偏工作，进一步完善项目归档资料。

二是督促施工单位、监理单位及时汇报项目进度，对于延期项目按实际项目进度修改施工计划，严格按施工计划跟进项目实施进度，保证项目按时完工。同时在项目完工后，要根据项目具体情况及时进行交工验收，避免因交工验收不及时导致工程无正常维护管养，进而出现工程质量问题。如因特殊原因无法及时交工验收，应了解相关因素后调整计划，并在交工验收时按实际施工工期填写相关内容，项目实施单位及主管部门同时要做好资料审核工作。

三是加强合同审核管理以及措施落实力度，对于合同约定工作量完成时效需明确具体要求，保障合同约定事项完成的及时性与有效性，避免因合同要素不完整产生纠纷，进而影响施工进度以及后续支付管理等问题。

（三）落实道路养护方案，提升工程使用耐久性。

建议关注道路工程完工后的移交管养事项，尽快制定相关移交计划和道路养护计划，后续管养工作定期形成管养报告，对发现问题及整改情况进行汇总，督促管养工作的落实，明确后续监管责任。要牢固树立可持续发展理念，以科学高效、智慧绿色、经济耐久、快速便捷为目标，以规范化、标准化建设为引领，加强施工建设后续质量监管，严格按照规划设计和标准规范，加强对道路的养护优化。要高度重视道路养护，提升道路路况安全性，避免出现因道路养护程度不高造成的安全事故问题。要统筹抓好项目建设与公路养护，加大隐患排查力度，及时处治路面病害，抓好路面保洁，提高公路应急处置能力，保障道路安全畅通，为增城区区域经济社会高质量发展提供有力支撑。

附件：1.新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效评价指标评分表
2.项目满意度调查问卷结果

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件 1：新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目绩效评价指标评分表

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得 4 分。如无，则根据实际情况核定分数。	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程是增城区为贯彻落实中共中央、国务院《粤港澳大湾区发展规划纲要》精神，助力将粤港澳大湾区建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地的重要举措，属于区级重点支持项目，符合集中财力办大事的要求与原则。区交通运输局委托广州市公路勘察设计院有限公司编制《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告（修编）》，根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕181 号）等有关材料，项目于 2018 年 6 月取	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									得广州市增城区发展改革和金融工作局立项批复。项目预估总投资153,749.09万元，资金由增城区财政和珠三角城际轨道公司筹措解决，资金来源基本明确、依据充分。另外，本项目可行性研究报告、规划选址及用地意见复函、施工许可证批复、勘察设计合同、建设施工合同等相关材料基本完善。	1
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。	根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，本项目绩效目标设置基本完整，区道路养护中心针对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目设置了 2022 年度绩效目标，体现了项目产出数量、质量，但未体现项目预期达到的效果，且未设置项目总目标；绩效指标包括产出指标、效	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									益指标，项目绩效指标设置较完整，基本符合绩效目标管理有关要求，但缺少设置桥梁拼接的施工数量以及人行天桥建设数量，未设置可持续影响指标和满意度指标，绩效指标设置未能充分体现预期产出、效益情况。	
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，2022 年度总体绩效目标设置基本合理，能体现项目立项决策预期目标，且与项目属性、资金支出方向相符。但绩效指标设置合理性存在以下问题：一是部分绩效指标预期目标值设置前后不一，如“完成桥梁拼宽（座）”指标 2022 年预期目标值设置为“5”，但根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									工程第一册设施工设计图》，该指标值应为“6”；二是指标名称设置有误，其中三个产出数量三级指标名称为“公路建设工程量”，指标解释内容为三级指标名称所包含内容，应将指标解释内容简化归纳为三级指标名称。	
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。	根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目实施方案》与绩效目标申报表等有关材料，实施期总体绩效目标设置较清晰，但细化、量化程度不足：一是绩效目标无指标数值支撑，预期工程量例如涵洞、人行天桥等完成情况未在目标中明确，阶段性任务目标亦未予以明确；二是部分绩效指标预期目标值不够明确，如“企业社会责任达标”指标总体绩效指标值设置为“严格履行国家劳保制度；有施	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									工安全制度和员工安全防护措施；施工单位无拖欠、克扣农民工工资现象”，未明确指标值或具体考核标准，较难准确考核指标是否按照预期完成。	
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	根据《广州市增城区交通运输局财务管理办法》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目管理办法》及各标段安全生产管理制度，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目制定了专项管理制度，项目相关管理制度基本齐全。	1
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。	根据各标段《进度计划申报批复表》及《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第一合同段2022年上半年施工计划》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第二合同段 2022 年上半年施工	0.5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									计划》《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程第三合同段2022年上半年施工计划》，项目施工单位分别制定了三个标段的上半年施工计划，，其中第三合同标段计划2022年6月完成工程进度的100%，但根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目第三合同段交工验收监理质量评定报告》，项目第三合同标段延长至2022年9月12日完工，未见7-9月施工计划，项目计划安排合理性有待提升。	
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1.各类来源的资金足额到位的，得3分； 2.各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值测算。	根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022年预算的通知》（增财〔2022〕202号）、《广州市增城区2022年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									州区财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州区财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）及项目资金明细账，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目财政资金和专项债券资金均足额到位，2022 年新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目年度到位资金为 37,604.89 万元，其中，专项债券资金为 37,342.60 万元，财政资金为 262.28 万元，资金到位率 100%。	
						资金到位及时	2	1.各类来源的资金及时到位的，得 2 分；	根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						性		2.各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	2022 年 预 算 的 通 知 》（增财〔2022〕202 号）、《广州市增城区 2022 年 区 级 第 一 次 预 算 调 整 报 告 》、《增城区财政局关于转发广州 区 财 政 局 关 于 下 达 2022 年 1 月 地 方 政 府 新 增 债 券 转 贷 资 金 的 通 知 》（增财〔2022〕113 号）、《增城区 财 政 局 关 于 转 发 广 州 区 财 政 局 关 于 下 达 2022 年 3 月 地 方 政 府 新 增 债 券 转 贷 资 金 的 通 知 》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年 第 二 次 预 算 调 整 指 标 的 通 知 》（增财〔2022〕536 号）以及项目支出明细账，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程项目财政资金和专项债券资金均及时到位。	
				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。	指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据项目各标段施工合同、交工检测服务合同等，以及	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									项目资金支出明细账等相关信息，项目资金支出明细科学合理，符合资金分配合理性。	
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	根据项目资金使用明细账等相关信息，项目资金支出 37,600.38 万元，年度预算为 37,604.88 万元，即资金支出率为 37,600.38/37,604.88*100%=99.99%，得 6 分。	6
				支出规范性	6	支出规范性	6	1.预算执行规范性 2 分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。2.事项支出的合规性 2 分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以	根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于	5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								及其他不符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。3.会计核算规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）以及项目资金使用明细账，结合现场对于项目财务记账凭证、原始支付凭证等核查情况，项目按规定履行调整报批手续，预算执行较规范，未见超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等情况。但支出凭证的签名盖章符合规定欠缺，记账凭证需由填制人员、审核人员、记账人员、和会计主管分别签名盖章，以明确经济责任，如 2022 年 5 月 30 日凭证号零付-0127、2022 年 8 月 29 日凭证号零付-0010 等记账凭证显示财务负责人、记账人及审核人均为同一人。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的,得满分,否则酌情扣分。	根据各个标段的中 标通知书、合同以及验收报告、工程延期申请及审批、工程变更申请等材料,项目基本按照相关制度执行,且审批流程规范、齐全。但根据项目提供的监 理中标书,监 理中标通知书发出时间为 2019 年 4 月 4 日,而签订合同时间为 2019 年 5 月 6 日,未在中标通知书发出 30 内签订合同,酌情扣 0.5 分。	3.5
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管 理单位建立有效管理机制,且执行情况良好得 2 分,具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断,如各级业务主 管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、	结合现场核查实际情况,区道路养 护中心资金使用与财务管理基本参 照《关于印发〈广州市增城区交通 运输局财务管理办法〉的通知》(增交字〔2022〕13 号)进行管 理,业务管理根据《新新公路(广 园快速路至叶岭村段)改造工程项目 管理办法》及各标段安全生产管 理制度推进项目招投标、项目建 设	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况扣分。	及竣工验收等管理工作。根据项目整改回复单、监理月报等材料，结合现场核查沟通情况，项目建设实施开展了有效的检查、监控和监督整改。	
产出	34	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	根据《关于批复广州市增城区交通运输局（增城开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《广州市增城区 2022 年区级第一次预算调整报告》、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州增城区财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									〔2022〕536号)以及区道路养护中心提供的预算指标调整表格,2022年新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程项项目年度预算为37,604.88万元,根据项目资金使用明细账,项目资金支出金额共计37,600.38万元,预算执行率为99.99%,实际支出未超过预算计划,且预算执行进度与事项完成进度基本匹配。	
				成本控制	2	成本节约(成本指标)	2	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场	根据新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程招投标有关材料,结合现场核查实际情况,区交通运输局推进项目过程中按照中华人民共和国国家发展和改革委员会令第16号《必须招标的工程项目规定》、《关于印发〈增城区交通运输局小额工程交易指导意见〉的通知》、《新新公路(广园快速路至	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								价格的)酌情扣分。	叶岭村段)改造工程项目管理办法》等工程管理办法落实成本控制措施,通过公开招投标等方式确定中标单位,加强对项目实施成本的综合把控,提升了成本控制有效性。	
		效率性	50	完成进度	29	完成路基工程(千米)	5	预期目标值为“10.452km(含给排水管安装和沥青路程建设)”(根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程勘察设计合同》确定),达到预期目标值满分,否则指标分值=实际完成长度/预期完成长度×分值	根据三个标段的《公路工程交工验收证书》,项目于2022年6月22日完成一标段3.002km的合同段路线,于2022年6月22日完成二标段3.46km的合同段路线,于2022年12月7日完成三标段3.99km的合同段路线,共计10.452km,完成预期路基工程量。	5
						完成桥梁(座)	3	预期目标值为“3座”(根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程工可报告-第一册文本(修编终	根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第二合同段施工总结报告》《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第三合同	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								稿)》确定),达到预期目标值满分,否则指标分值=实际完成桥梁座数/预期完成桥梁座数×分值	段施工总结报告》,项目修建了简村中桥、塔岗中桥、余家庄水库中桥共3座桥梁。	
						完成人行天桥(座)	3	预期目标值为“5座”(根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第一册设施工设计图》确定),达到预期目标值满分,否则指标分值=实际完成天桥座数/预期完成天桥座数×分值	《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第一合同段施工总结报告》中完成人行天桥2座;《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第二合同段施工总结报告》中完成人行天桥3座,本项目实际共完成人行天桥5座。	3
						完成涵洞(座)	3	预期目标值为“3座”(根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第一册设施工设计图》确定),达到预期目标值满分,否则指标分值=实际完成涵洞座数/预期完成涵洞座数×分值	根据《新新公路(广园快速路至叶岭村段)改造工程第一合同段施工总结报告》,项目实际完成纵向箱涵1个,横向箱涵1个,共计2个,按既定评分标准,指标分值=2/3×3=2分。	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						建设施工及时性	7	预期目标值为“100%”，考核各项目在约定期限内是否存在延期情况，达到预期目标值满分，否则根据指标实际完成情况综合评分。	根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告》，项目预期建设工期为 2019 年 1 月至 2021 年 1 月。根据项目各标段施工合同，项目约定工期 24 个月。根据各标段《工期延期审批表》，第一标段、第二标段延期至 2022 年 6 月 30 日，第三标段延期至 2022 年 9 月 12 日。根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 01 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 02 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号），项目第一标段、第二标段均于 2022 年 6 月 23 日完成交工验收，第三标段于 2022 年 12 月 7 日完成交工验收，综合上述情况酌情扣 3 分。	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
				完成质量		工程质量达标率	5	预期目标值为“100%”，达到预期目标值满分，否则指标分值=实际工程质量合格的项目数/预期工程质量合格的项目数×分值。	根据《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 01 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 02 号）、《公路工程交工验收证书》（合同段交工验收证书第 03 号）材料，项目各标段满足交工验收要求，交工验收质量评定为合格。但根据现场核查情况，第一标段、第二标段、第三标段普遍存在路面收水井排水不畅导致积水、积泥沙的现象，且人行道地表破损（局部）不平整、局部路段侧石破损、掉角。第一标段天桥梯道板有积水、有裂纹，涂装面粗糙且局部沙浆抹灰开裂。第二标段存在部分路面露石、个别路边转弯处道路破烂、天桥顶棚积水漏水、天桥伸缩缝无灌缝、缝里槽钢生锈、雨蓬支柱脚生锈、桥侧面涂面	3.5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									粗糙以及消防栓开关盖脱落的现象。第二标段道路存在积水、积有少量泥沙，综上所述，工程质量达标率酌情扣 1.5 分。	3
						隐患整改率	3	预期目标值为“100%”，达到预期目标值满分，否则按照实际情况酌情扣分。	根据区道路养护中心提供的工程整改通知书、整改回复单等相关材料，针对区交通运输局在工程施工过程中开展的安全监督检查提出的问题整改通知，项目已按有关规定及时落实整改。	
效益	26	效果性		社会效益	21	改善区域交通路网	7	预期目标值为“改善区域交通设施配置，推动缓解区域交通压力，提升居民出行便利程度”（根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性报告-第一册文本（修编终稿）》确定），根据指标实际完成情况综合评分。	根据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程交工验收证书等有关材料，项目已按照有关要求完成工程主体建设，各标段分别于 2022 年 6 月、2022 年 12 月完成交工验收，完成新新公路（广园快速路至叶岭村段）10.452km 公路改造建设，连接了增城区新塘镇和中新镇两个经济重镇，完善了区域交通路	7

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									网配置，有助于缓解周边交通压力。	
						带动就业人数增长	7	预期目标值为“增加施工阶段的就业以及投产后营运过程中的就业机会”（根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告-第一册文本（修编终稿）》确定），根据带动就业情况评分，达到预期目标值满分，否则不得分。	根据工人工资发放明细账，项目实施过程中提供了工人就业岗位。结合现场考核情况，道路周围均有商家入驻营业，一定程度上带动了周边经济发展，增加了就业机会。	7
				生态效益			绿化达标率	7	预期目标值为“100%”，完善公路建设区域绿化配置（根据《新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程可行性研究报告-第一册文本（修编终稿）》确定），达到预期目标值满分，否则按照实际情况酌情扣分。	根据新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程交工验收证书，已按照有关要求完成乔木、灌木、地被绿化工程建设，有助于改善区域道路绿化环境，交工验收过程中发现存在少数乔木枯死、个别乔木树下草皮未满铺等问题，根据《新新公路改造工程公路工程交工验收证

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									书整改回复单》，已按时落实整改，补种了乔木与草皮。根据现场核查情况，第一标段个别树孔未种植树木，综合以上情况酌情扣 1 分。	
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	预期目标值为“90%”，根据满意度调查问卷回收数据进行评分，达到预期目标得满分，每减少 5%扣 1 分，扣完即止。	根据满意度调查问卷回收数据，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程收回问卷 467 份，有效问卷 374 份，项目服务对象满意度为 82.73%，扣 2 分。	3
合计			100		100		100			86.5

附件 2：项目满意度问卷结果

满意度调查结果

本次满意度调查从新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设内容出发，采用满意度问卷调查的方式，综合服务对象对项目建设对群众出行、周边环境、群众日常生活、工程噪音与垃圾处理、工程建设效率与进展、是否发生过安全事故或负面事件、是否对缓解增城区交通压力及助力解决交通安全隐患产生作用、完善区域交通路网等方面设置了满意度测评，通过回收的满意度数据对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

本次满意度问卷调查于 2023 年 2 月 28 日至 2023 年 3 月 25 日通过线上电子问卷开展，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众、途经群众等相关对象进行随机抽样调查，共收回问卷 467 份，有效问卷 374 份。调查结果显示，新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程服务对象满意度为 82.73%，具体调查结果统计如下：

公众或服务对象满意度调查结果（新新公路）

调查统计	回收问卷总数 467 份，其中有效问卷 374 份，问卷有效率 80.09%		
调查对象	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众或途经人群		
问题	选项	人数	占比
2.新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设	影响非常大（1）	17	4.55%
	影响较大（2）	22	5.88%

调查统计	回收问卷总数 467 份，其中有效问卷 374 份，问卷有效率 80.09%		
调查对象	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众或途经人群		
问题	选项	人数	占比
过程中对您的出行是否有影响：	一般（3）	65	17.38%
	影响较小（4）	108	28.88%
	不影响（5）	162	43.32%
	问题 2 满意度	80.11%	
3.新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设过程中对周边环境是否有影响：	影响非常大（1）	9	2.41%
	影响较大（2）	24	6.42%
	一般（3）	69	18.45%
	影响较小（4）	127	33.96%
	不影响（5）	145	38.77%
	问题 3 满意度	80.05%	
4.新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设过程中对您的日常生活是否有影响：	影响非常大（1）	9	2.41%
	影响较大（2）	21	5.61%
	一般（3）	63	16.84%
	影响较小（4）	99	26.47%
	不影响（5）	182	48.66%
	问题 4 满意度	82.67%	
5.您对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设过程中工程噪音、扬尘与垃圾处理等是否满意：	不满意（1）	3	0.80%
	不太满意（2）	3	0.80%
	一般（3）	50	13.37%
	满意（4）	205	54.81%
	非常满意（5）	113	30.21%

调查统计	回收问卷总数 467 份，其中有效问卷 374 份，问卷有效率 80.09%		
调查对象	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众或途经人群		
问题	选项	人数	占比
	问题 5 满意度	82.57%	
6.您对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设过程中工程建设效率与进展是否满意：	不满意（1）	1	0.27%
	不太满意（2）	2	0.53%
	一般（3）	39	10.43%
	满意（4）	216	57.75%
	非常满意（5）	116	31.02%
	问题 6 满意度	83.74%	
7.您对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程工程建设质量、通行安全性是否满意：	不满意（1）	1	0.27%
	不太满意（2）	1	0.27%
	一般（3）	36	9.63%
	满意（4）	214	57.22%
	非常满意（5）	122	32.62%
	问题 7 满意度	84.33%	
9.您认为新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程是否对解决区域交通拥挤问题产生作用：	更糟糕（1）	1	0.27%
	无变化或变化不明显（2）	11	2.94%
	有所变化（3）	77	20.59%
	变化较大（4）	114	30.48%
	变化非常大（5）	171	45.72%
	问题 9 满意度	83.69%	
10.您认为新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程	更糟糕（1）	1	0.27%
	无变化或变化不明显（2）	6	1.60%

调查统计	回收问卷总数 467 份，其中有效问卷 374 份，问卷有效率 80.09%		
调查对象	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众或途经人群		
问题	选项	人数	占比
是否对完善增城区路网产生作用：	有所变化（3）	72	19.25%
	变化较大（4）	120	32.09%
	变化非常大（5）	175	46.79%
	问题 10 满意度	84.71%	
综合满意度	不满意（1）	42	1.40%
	不太满意（2）	90	3.01%
	一般（3）	471	15.74%
	满意（4）	1203	40.21%
	非常满意（5）	1186	39.64%
	综合满意度	82.73%	
1.您对广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）（新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程子项）相关内容、信息是否了解：	A.没听过	29	6.21%
	B.听说过但不了解	95	20.34%
	C.有一定了解	130	27.84%
	D.比较了解	120	25.70%
	E.非常了解	93	19.91%
8.新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设过程中是否发生过安全事故或负面事件：	A.3 次以上	9	1.93%
	B.2 次	0	0.00%
	C.1 次	9	1.93%
	D.从未有过	201	43.04%
	E.不了解	158	33.83%

调查统计	回收问卷总数 467 份，其中有效问卷 374 份，问卷有效率 80.09%		
调查对象	新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程周边区域群众或途经人群		
问题	选项	人数	占比
	F.不了解	90	19.27%
11.您对新新公路（广园快速路至叶岭村段）改造工程建设有什么意见或建议？（选答）	1.改善了交通出行条件，方便了百姓的出行，对市区出行带来方便，是一项便民工程； 2.新新公路经过改造建设后，交通更方便了，道路更宽敞了，附近居民出行更便利了； 3.人行道与行车道高低不一，而且宽度不一，影响城市美观； 4.解决了长期以来道路破烂的问题，极大的改善了附近居民的出行条件； 5.改善了我们永宁人民 20 年来的出行大难题，很好，希望相关部门接下来可以更加完善一些附属建设比如大的商业区； 6.为了交通运输方便是好的； 7.超前规划，高质量完成； 8.合理设置红绿灯； 9.意见是工程进度较慢，建议尽快完善工程建设项目完工； 10.对群众来说交通方便，发展规划为人民； 11.交通设施更完美； 12.确保质量、安全第一。		