

# 第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目 (维信诺)绩效评价报告

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划  
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月



# 目 录

一、评价项目概述 .....	1
（一）项目背景。 .....	1
（二）项目立项依据。 .....	2
（三）项目绩效目标。 .....	6
（四）项目资金来源及使用情况。 .....	6
（五）项目实施情况。 .....	7
二、绩效评价概述 .....	7
（一）评价目的。 .....	7
（二）评价设计与实施。 .....	8
（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。 .....	13
三、评价结论与绩效分析 .....	14
（一）总体结论。 .....	14
（二）项目绩效分析。 .....	16
四、项目主要绩效或成功经验 .....	27
（一）当年供地、当年动工、当年点亮，稳步推进项目建设。 .....	27
（二）打造新一代信息技术产业集群，助力广州建设“世界 显示之都”。 .....	27
五、存在问题或不足 .....	28
（一）论证决策欠充分，项目管理机制有待健全。 .....	28
（二）项目资金管理待优化，扶持资金用途不清晰。 ....	29

（三）绩效管理工作较薄弱，项目效果不明显。 .....	29
六、相关建议 .....	30
（一）提升项目管理科学性，完善项目管理机制。 .....	30
（二）明确扶持资金用途，提升预算资金管理水平。 ....	31
（三）加强绩效管理，聚焦项目产能释放。 .....	31
附件：第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效评价 指标评分表 .....	33

# 第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目 (维信诺)绩效评价报告

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》(增财〔2023〕291 号)文件要求,广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司(以下简称“我机构”)受广州市增城区财政局委托,作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位,开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》(增财〔2023〕259 号)有关要求,对广州市增城经济技术开发区企业服务局(以下简称“开发区企业服务局”)第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)开展绩效评价工作,项目资金主管部门和具体实施单位均为开发区企业服务局。

经自评材料书面评审和现场勘查评价,结合决策、过程、产出和效益四方面综合对项目绩效进行比较分析,综合评价第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)涉及资金 20,000 万元,实际支出 20,000 万元,预算执行率 100%,绩效得分为 82 分,评定等级为“良”。

## 一、评价项目概述

### (一)项目背景。

近年来,增城积极贯彻落实新发展理念,以推动经济高质量发展为主题,构建以先进制造业为主导的现代产业体系。在前期

发展的产业基础上，加速向“芯”“显”“车”三大领域延伸广度和深度，努力向千亿级“新一代信息技术产业集群”“汽车及新能源汽车产业集群”迈进。

柔性显示技术是当今国际显示产业最为前沿、最具有突破性的研究方向，其产品市场的前景和经济效益巨大。大力发展柔性显示的相关技术，获得在该产业上完全自主产权，能在产业布局上掌握先机，同时在国际市场上拥有话语权。新型半导体柔性（LTPS/AMOLED）显示技术作为柔性显示的代表技术，突破性地实现了可弯曲柔性显示，同时凭借相比于其他显示技术其色彩更为亮丽等优异特性，成为高端智能终端设备显示屏的不二选择。与此同时，AMOLED 显示技术与下游应用市场互为助推，对传统 TFT-LCD 技术形成有力竞争，具有巨大的市场潜力。

为了助力增城打造千亿级新一代信息技术产业集群、广州打造“世界显示之都”，2019 年增城区引进维信诺第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目，建设广东首条全柔 AMOLED 模组生产线，聚焦于中小尺寸全柔 AMOLED 模组，产品涵盖曲面、对折、穿戴和车载等新兴应用领域。

## （二）项目立项依据。

2019 年 9 月 18 日，广州市增城区人民政府（以下简称“区政府”）与维信诺科技股份有限公司（以下简称“维信诺”）签订《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议》《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显

示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议之补充协议》，约定双方合作在开发区内投资维信诺第 6 代柔性有源矩阵有机发光（AMOLED）模组生产线项目。项目总投资额为 112 亿元人民币，其中固定资产投资不少于 70 亿元，主要从事曲面、对折、穿戴和车载等高端 AMOLED 模组生产、研发及销售，设计产能为生产柔性 AMOLED 模组约 5000 万片/年，预计 2022 年达产，次年起每年产值约 210 亿元，年实缴税收约 4.5 亿元，2022 年-2031 年累计纳税总额不低于 60 亿元。双方合资设立项目公司，由区政府指定国有企业出资 46 亿元（股权占比 82.14%），维信诺指定投资主体出资 10 亿元（股权占比 17.86%），补充协议生效之日起 45 日内区政府指定主体在增城经济技术开发区注册成立独立法人企业且维信诺完成项目公司的增资手续，该公司为项目实际经营管理的主体，成立项目公司为广州国显科技有限公司。

2019 年 9 月 29 日，增城经济技术开发区管理委员会（以下简称“开发区管委会”）与广州国显科技有限公司（以下简称“国显公司”）签订《项目公司投资协议》，为了更好地促进企业发展，根据增城区招商引资和服务企业相关政策规定，协议约定由增城区人民政府依法依规给予国显公司贷款贴息、固定资产投资补助、科研支出补贴等扶持，同意在国显公司按照协议约定履行义务的前提下，自项目投产之日起为国显公司提供为期 4 年（2021-2024 年）的项目扶持资金支持（含国家、省、市、区各类扶持资金），累计总金额不超过 18 亿元。预计补助进度如下表：

表 1 项目扶持资金补助进度表（《项目公司投资协议》）

补贴时间	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年-2023 年
补贴方案	扶持资金：5 亿元 达标线： 1.累计固定资产投资额超过 45 亿元 2.产品点亮	扶持资金：6 亿元 达标线： 1.累计固定资产投资额超过 60 亿元 2.良率达到 65%以上 3.实现产品出货	扶持资金：5 亿元 达标线： 1.良率达到 80% 2.实现品牌客户出货 3.息税前利润扣除折旧/摊销后大于 0 4.当年项目公司实现年销售额不低于 180 亿元(含税)	扶持资金：2 亿元 达标线： 1.良品率达到 90% 2.实现盈亏平衡 3.当年项目公司实现年销售额不低于 195 亿元(含税)	满足项目投资协议及补充协议对项目公司运营要求，年产值约 210 亿元
补贴方式	1.固定资产投资奖励当年不超过 3 亿元 2.贴息当年不超过 1 亿元 3.研发补助 1 亿元	1.固定资产投资奖励当年不超过 4 亿元 2.贴息当年不超过 1 亿元 3.研发补助 1 亿元	1.固定资产投资奖励当年不超过 4 亿元 2.贴息当年不超过 0.5 亿元 3.研发补助 0.5 亿元	1.固定资产投资奖励当年不超过 1 亿元 2.贴息当年不超过 0.5 亿元 3.研发补助 0.5 亿元	仅包括国家、省、市、区对项目扶持资金
当年纳税（亿元）	0.2	0.6	5.2	6.8	47.7
累计纳税（亿元）	0.2	0.8	6	12.8	60.5

2021 年 12 月 28 日，区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签订《项目投资协议补充协议一》。为加大项目扶持力度，促进项目尽快达产，同时支持维信诺加快实施区政府指定主体持有国显公司股权的退出方案，对 2021 年扶持资金拨付金额进行了调整。

2022 年 6 月 30 日，区政府、开发区管委会与维信诺、国显



公司签订《项目投资协议补充协议二》。补充协议约定对项目在 2022 年至 2024 年扶持资金补助方案的扶持安排、考核标准及补助方式进行调整，对 2022 年-2024 年扶持资金的考核方案中设立必达项和考核标准，如当年度必达项未完成，则对应年度扶持资金不予拨付；必达项完成后，按照考核标准的达成率[各项考核指标完成情况(达成率)的最低值]来计算当年度的应拨付补助金额；每一年度研发补助、贴息分别不超过当年研发、利息的实际支出。按调整后的补助方案和补助方式执行，具体如下表：

表 2 项目扶持资金补助进度表（《项目投资协议补充协议二》）

补贴时间	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年-2023 年
补贴方案	扶持资金：6 亿元 一、必达项： 1.当年项目公司实现产值(以该产值对应产生的含税营业收入进行核算)不低于 30 亿元。 二、考核标准 1.当年项目公司实现产值(以该产值对应产生的含税营业收入进行核算) 40 亿元以上； 2.良率达到 90%。	扶持资金：5 亿元 一、必达项 1.息税前扣除折旧/摊销后利润大于 0； 2.当年项目公司实现产值（以该产值对应产生的含税营业收入进行核算）不低于 135 亿元。 二、考核标准 1.当年项目公司实现产值（以该产值对应产生的含税营业收入进行核算）180 亿元以上； 2.良率达到 90%。	扶持资金：2 亿元 一、必达项 1.息税前扣除折旧/摊销后利润大于 0； 2.当年项目公司实现产值（以该产值对应产生的含税营业收入进行核算）不低于 135 亿元。 二、考核标准 1.当年项目公司实现产值（以该产值对应产生的含税营业收入进行核算）180 亿元以上； 2.良率达到 90%。	满足项目投资协议及补充协议对项目公司运营要求，年产值约 210 亿元
补贴方式	1.产值奖励不超过 4 亿元； 2.研发补助不超过 1 亿元； 3.贴息当年不超过 1 亿元。	1.产值奖励不超过 4 亿元； 2.研发补助不超过 0.5 亿元； 3.贴息当年不超过 0.5 亿元。	1.产值奖励不超过 1 亿元； 2.研发补助不超过 0.5 亿元； 3.贴息当年不超过 0.5 亿元。	仅包括国家、省、市、区对项目扶持资金

### （三）项目绩效目标。

根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局针对项目设置 2022 年项目绩效目标设置为：广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目的可持续发展；设置绩效指标 5 个，其中产出指标 3 个，效益指标 2 个，如下表：

表 3 项目绩效指标表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
1	产出指标	数量指标	资金使用率	100%
2	产出指标	质量指标	支出合规性	合规
3	产出指标	时效指标	资金拨付及时率	100%
4	效益指标	可持续影响	支持项目可持续发展	100%
5	满意度指标	服务对象满意度指标	企业满意度	满意

### （四）项目资金来源及使用情况。

根据开发区企业服务局提供的《2022 年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿），2022 年第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）预算资金 20,000 万元，由广州市增城区科技工业商务和信息化局按照三定职能分工划转至开发区企业服务局。根据开发区企业服务局提供的专项业务资金支付呈批表、请款资料、收据等，本项目 2022 年度预算 20,000 万元已全部支出，预算执行率 100%。

## （五）项目实施情况。

第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）于2019年9月签约，2020年3月开工建设，2020年12月实现产品点亮，2021年春节前后实现首款产品交付。截至2022年11月底，项目累计规划19条生产线，目前已实现量产产线9条（6条曲面手机线、2条穿戴线、1条硬屏线）、试产产线5条（2条折叠线、3条曲面手机线）、调试中产线2条（2条穿戴线）、正在搬入产线3条（1条中尺寸产线、2条曲面手机线）。2022年1-12月，项目累计完成含税营收40.5亿元。良品率达到90%以上。

本项目2021年前主管部门为广州市增城区科技工业商务和信息化局，2022年机构改革将项目移交至新成立的增城经济技术开发区企业服务局，后续该项目部分产值补贴、贷款贴息资金申报及拨付由开发区企业服务局负责。本次针对2022年第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）开展绩效评价，项目资料提供及有关现场核查工作由开发区企业服务局协助开展。

## 二、绩效评价概述

### （一）评价目的。

项目重点绩效评价通常是指对贯彻落实国家、省、市和区的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大、社会关注度较高的项目实施重点绩效评价，旨在运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准，对财政资金的分配、管理、使用、产出及效果等进行客观、公正的测量、分析和评判，评价绩效水平，

总结优点、发现存在问题，并分析问题成因，提出进一步加强资金管理和完善政策的建议，提高财政资金的使用效益。

## （二）评价设计与实施。

### 1.评价依据。

#### （1）国家、省、市有关资金管理及绩效评价文件。

①《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

③《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

④《中共广州市委广州市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

⑤《广州市财政局关于印发<预算绩效管理办法>的通知》（穗财绩〔2019〕48号）等。

#### （2）开发区企业服务局提供的相关文件。

①《维信诺第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目可行性研究报告》；

②《2022 年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿）；

③《广州第6代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议》《广州第6代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议之补充协议》；

④《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件 AMOLED 模组生产线项目投资合作协议》《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件 AMOLED 模组生产线项目投资合作协议之补充协议》;

⑤《项目公司投资协议》《项目投资协议补充协议一》《项目投资协议补充协议二》;

⑥《广州国显科技有限公司 2022 年 1 月至 12 月产值对应的含税营业收入专项审计报告》(德专审字〔2023〕2003 号);

⑦《广州国显科技有限公司 2022 年研发费用专项审计报告》(德专审字〔2023〕20113 号);

⑧《广州国显科技有限公司 2022 年贷款利息支出专项审计报告》(德专审字〔2023〕20135 号);

⑨《检验报告(良品率)》(IN-TJ-5801-22553upd02)等。

## 2.评价方法选择。

为确保本次绩效评价结果的准确性与客观性,本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈为基础,综合运用以下五种评价方法相结合的方式对项目决策、过程、产出及效益等四个方面进行综合评价:一是成本效益分析法,该方法是将项目一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度,适用于成本、效益均能较为准确衡量的绩效评价;二是最低成本法,该方法是对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较以此评价绩效目标实现程度,适用于公共管理与服务、社会保障、文

化、教育等领域支出的绩效评价；三是目标结果比较法，通过对项目预期绩效目标与最终实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；四是因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度，是将影响投入财政支出和产出效益的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出比进行评价的一种方法；五是公众评判法，该方法通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

### 3.评价工作过程。

#### （1）前期准备。

##### ①专家团队组建。

根据项目性质、特点、实施情况等信息，聘请包括财务（财务、政府财政体系领域专家，负责对项目资金使用合规性进行评价）、行业专家（负责对项目执行、资金补贴申报材料、预期目标与效益实现等情况进行评价）等方面的专家组建专家小组，要求专家签署承诺书，明确承诺内容和保密条款。

##### ②工作方案制定。

根据开发区企业服务局提供的资料，完善评价方案的具体内容，包括但不限于重点绩效评价指标、人员安排及评价思路等内容，征求部门意见后报送区财政局。

#### （2）自评材料审核。

##### ①自评材料收集情况。

按照区财政局工作安排，开发区企业服务局根据重点绩效评价材料清单，提交项目自评材料（含绩效自评表、绩效自评报告及相关佐证材料）给我机构，我机构对被评价单位所提交材料的完整性、规范性进行初步审核，对于缺少相关材料的要求限期补充齐全。

## ②自评材料书面审核。

对开发区企业服务局提供的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，重点对填报信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

## （3）现场核查。

根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）、《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，通过现场评价对项目资金使用情况进行深入具体、独立客观的了解与核实。结合第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）特点、自评材料初审等情况，前往开发区企业服务局、广州国显科技有限公司对项目推进情况开展现场座谈核查。

## ①材料核实。

开发区企业服务局及资金使用单位根据要求填报并提供有关评价资料，我机构对各项数据和资料的完整性、准确性进行核

实。提供材料要点如下：一是反映财政资金实施内容的相关材料应齐备，如资金申报和审批材料、相关管理制度、相关单位监督检查证明、资金使用情况证明等材料。二是反映项目实行专账核算的相关资金材料应齐备，如评价基准日前，各类资金到位的进账凭证，资金支出记账凭证等。三是反映项目产出和项目效益的佐证材料由业务主管部门或资金使用单位提出并提供给现场评价小组核查。四是现场评价小组在现场核查时提出补充佐证材料的要求，相关单位应在规定时间内提供给现场评价小组核查，相关佐证材料须为原件。

#### ②询问答辩。

评价小组将在核实材料基础上，就项目实施有关问题进行询问。相关负责人需对项目情况作出总结介绍，对评价小组提出的问题，有关部门、单位代表要按要求予以现场答复或会后书面答复。参会代表均需于询问答辩会召开时签到，评价小组安排专人对会议有关事项作详细记录。

#### （4）综合评价。

对采集的数据资料进行系统地汇集及综合，按照评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，对第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）进行全面的定量定性分析和综合评价。

#### （5）报告撰写。

##### ①完成评价报告初稿。

根据评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，结合现场



评价等情况，对第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）实施情况采用定量与定性相结合的综合判断法，对项目产出与效益进行整体评价；将财政资金的绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，围绕项目立项、绩效目标设置、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量质量及时效、社会效益、经济效益等进行全面综合分析，采用比对、分析、讨论等方法进行全面论证，完成报告初稿。

②提交增城区财政局审核。

经内部审核并修改完善后形成绩效评价报告初稿，报区财政局审核，结合区财政局审核意见修改完善形成征求意见稿。

③征求被评价单位意见。

将绩效评价报告（征求意见稿）反馈开发区企业服务局征求意见，根据反馈意见对评价报告进行完善。

④形成正式评价报告。

综合被评价单位的意见，完善形成正式评价报告。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。

1.指标体系设计的总体思路。

本次第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效评价指标体系主要依据《广州市财政局关于做好 2023 年重点部门预算绩效评价工作的通知》有关规定设置；个性化指标主要根据项目投资协议、项目公司投资协议中设立的必达项和考核标准、项目落成后对打造千亿级新一代信息技术产业集群等方面的影响

等情况确定。

## 2.指标体系。

本次重点绩效评价主要是对第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）的决策、过程、产出、效益指标四个方面内容进行考核，我机构结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含 4 个一级指标、7 个二级指标、16 个三级指标、24 个四级指标的评价指标体系。综合评价重点为项目决策、过程、产出和效益四大方面，其权重分别为：项目决策 20%、过程 20%、产出 30%、效益 30%，具体指标设置和评分标准详见附件 1《第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）支出绩效重点评价指标体系》。指标体系采用百分制的计分方式，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

## 3.各项指标定义、评分标准和评分细则。

本次绩效评价指标体系指标评价标准与细则主要依据《广州市财政局关于做好 2023 年重点部门预算绩效评价工作的通知》有关规定设置，详见附件 1。

## 三、评价结论与绩效分析

### （一）总体结论。

根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号），第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效评价指标体系设计总分为 100

分，对决策、过程、产出和效益 4 个方面进行综合分析。

第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）于 2019 年 9 月签约，2020 年 3 月开工建设，2020 年 12 月实现产品点亮，2021 年春节前后实现首款产品交付。截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。2022 年 1-12 月，项目累计完成含税营收 40.5 亿元，良品率达到 90% 以上，达到《项目投资协议补充协议二》约定的设立的必达项和考核标准，项目资金支出基本合理、合规，可持续发展情况良好。但项目实施缺少有效的管理机制，项目实施过程中存在先执行后补签协议的情况，管理工作逻辑不够合理，项目协议条款制定的严谨性需提高，项目管理持续性待提升，缺少对项目建设进度、质量等管理工作的检查、监控手段，不利于项目单位及时掌握项目建设进展、产能释放情况，项目实施提升产业集聚效应的效果不明显。综合评价第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效得分 82 分，评定等级为“良”。详见下表。

表 4 综合评定结果

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	决策	20	14	70%
2	过程	20	16	80%
3	产出	30	28	93.33%

序号	评价内容	分值	得分	得分率
4	效益	30	24	80%
合计		100	82	82%

## （二）项目绩效分析。

### 1.决策情况分析。

指标下设“项目立项”“资金落实”2个二级指标，主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金分配5个方面反映第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）决策论证、绩效目标设置与资金分配情况。指标分值20分，评价得分14分，得分率为70%。

#### （1）论证决策。

该指标包括论证充分性1个方面，指标分值2分，评价得分2分，得分率为50%。

**论证充分性。**指标分值4分，评价得分2分，得分率为50%。项目实施前编制了《维信诺第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目可行性研究报告》，但未见对此可行性研究报告进行专家论证、集体决策的相关资料，且区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签署的投资协议经多次修改调整、补充，项目论证欠充分。

#### （2）目标设置。

该指标包括完整性、合理性、可衡量性3个方面，指标分值

6分，评价得分3分，得分率为50%。

①**完整性**。指标分值2分，评价得分1分，得分率为50%。根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局针对项目设置2022年项目绩效目标设置为：广州第6代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMIOLED）模组生产线项目的可持续发展。本项目为跨年度建设项目，但单位未根据项目建设主要节点、资金计划等对应设置绩效总目标与阶段性目标。

②**合理性**。指标分值2分，评价得分1分，得分率为50%。根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局设置了资金使用率（数量指标）、支出合规性（质量指标）、资金拨付及时率（效率指标）、支持项目可持续发展（可持续影响）、企业满意度（服务对象满意度指标）5个绩效指标。一方面，单位设置的产出指标与项目实际内容直接关联性不强，“资金使用率”“支出合规性”“资金拨付及时率”这类指标作为任意项目的考核指标均适用，不具有针对性。另一方面，单位设置的产出指标时混淆了指标内涵，数量指标应反映项目计划完成的产品或服务数量，质量指标应体现项目建设内容计划达到的标准，时效指标应明确建设项目预计完成的时间或阶段性成果完成时间，而单位设置的指标无法体现本项目预计产出目标和完成情况。

③**可衡量性**。指标分值2分，评价得分1分，得分率为50%。根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局设置绩效指标5个，其中量化指标3个，有可衡量性的产出和效果指标，绩效

指标设置做到了定性定量相结合。但可持续影响指标“支持项目可持续发展”，指标值设置为 100%，缺少数据支撑；服务对象满意度指标“企业满意度”指标值设置为满意，未量化设置满意度数值。

### （3）保障措施。

该指标包括制度完整性、计划安排合理性 2 个方面，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。

①**制度完整性**。指标分值 1 分，评价得分 0 分，得分率为 0%。本项目涉及面广、涉及工作环节多，资金涉及省、市区多级财政资金，区级管理工作涉及区工科信局、开发区企业服务局、财政局和项目投资单位（维信诺）、项目公司（国显公司）等多个部门和单位。经了解，本项目是由区科工信局移交，但根据书面资料以及现场评价情况，开发区企业服务局未提供任何有关管理制度和项目实施办法，项目有关部门分工和职责要求不清晰，项目实施缺少制度保障。

②**计划安排合理性**。指标分值 1 分，评价得分 1 分，得分率为 100%。根据《项目公司投资协议》及其附件，项目立项时明确了具体的建设要求，制定了扶持资金补助进度表，设定了项目建设的主要时间节点计划、项目资金计划等，计划安排较合理。

### （4）资金到位。

该指标包括资金到位率、资金到位及时性 2 个方面，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

①**资金到位率**。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《2022 年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿），2022 年第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）预算资金 20,000 万元，实际到位资金 20,000 万元，资金到位率 100%。

②**资金到位及时性**。指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《2022 年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿），2022 年第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）预算资金 20,000 万元。根据单位提供的资金支付材料，国显公司于 2022 年 11 月提交扶持资金申请，经各级审批后，开发区企业服务局于 2022 年年底支付扶持资金，实际及时到位资金 20,000 万元。

#### （5）资金分配。

该指标包括资金分配合理性 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

**资金分配合理性**。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。《项目公司投资协议》《项目投资协议补充协议一》《项目投资协议补充协议二》约定了项目扶持资金的支付条件、标准。根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022 年 1-10 月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金 3.75 亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算情况，申请先行拨付项目 2022 年扶持资金 2 亿元（在广州市已下达到增城区的项目

2022 年市级专项扶持资金中安排），后续扶持资金视项目 2022 年全年度产值、研发及贴息支出情况在下一年度第一季度安排支出。资金分配合理。

## 2.过程管理情况分析。

指标下设“资金管理”“事项管理”2 个二级指标，主要从资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况 4 个方面反映第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）财务管理与业务管理情况。指标分值 20 分，评价得分 14 分，得分率为 70%。

### （1）资金支付。

该指标包括资金支出率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

**资金支出率。**指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。根据开发区企业服务局提供的《2022 年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿），2022 年第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）预算资金 20,000 万元，由广州市增城区科技工业商务和信息化局按照三定职能分工划转至开发区企业服务局。根据开发区企业服务局提供的专项业务资金支付呈批表、请款资料、收据等，本项目 2022 年度预算 20,000 万元已全部支出，预算执行率 100%。

### （2）支出规范性。

该指标包括支出规范性 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。



**支出规范性。**指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

本项目扶持资金支付主要依据《项目公司投资协议》《项目投资协议补充协议一》《项目投资协议补充协议二》约定的项目扶持资金的支付条件、标准进行支付。开发区企业服务局在国显公司提交扶持资金申请后，依据有关指标完成情况计算应支付的扶持资金为 3.75 亿元，结合单位预算情况，先行支付 2 亿元，项目资金支付审批流程完整、规范，资金支出具备合理性。

### （3）实施程序。

该指标包括程序规范性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。

**程序规范性。**指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。

第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）实施未制定有关管理制度和项目实施办法。同时，本项目为区科工信局移交的项目，根据提供的书面材料，结合现场评价情况，项目报批手续，项目招投标、建设、验收等情况不明晰，相关档案资料交接不完整。另外，区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签署的投资协议经多次修改调整、补充，2019 年 9 月签署《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议之补充协议》，2021 年 12 月 28 日签署《项目投资协议补充协议一》，2022 年 6 月 30 日签署《项目投资协议补充协议二》，协议变动内容主要涉及固定资产投资和产值等给予扶持资金的达标线和考核标准的调整，存在先执行后补签协议的情况，

管理工作逻辑不够合理，项目协议条款制定的严谨性需提高，项目管理持续性待提升。

#### （4）管理情况。

该指标包括监管有效性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。

**监管有效性**，指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。本项目落地以来，项目的整体推进基本按计划实现了“当年供地、当年动工、当年点亮”的目标。根据开发区企业服务局提供的资料，本项目缺少监管机制，项目实施过程中主要依靠《项目公司投资协议》及补充协议约定的必达项和考核标准激励、约束项目实施主体单位推展建设工作，缺少对项目建设进度、质量等管理工作的检查、监控手段，不利于项目单位及时掌握项目建设进展、产能释放情况。

### 3.产出实现情况分析。

指标下设“经济性”“效率性”2 个二级指标，主要从预算控制、成本控制、完成进度、完成质量 4 个方面反映第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）预算控制、产出绩效完成情况。指标分值 30 分，评价得分 28 分，得分率为 93.33%。

#### （1）预算控制。

该指标包括预算控制 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

**预算控制**。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022 年 1-10 月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金 3.75 亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算情况，申请先行拨付项目 2022 年扶持资金 2 亿元（在广州市已下达到增城区的项目 2022 年市级专项扶持资金中安排），后续扶持资金视项目 2022 年全年度产值、研发及贴息支出情况在下一年度第一季度安排支出。项目在 2022 年度实际支出未超出预算计划。

## （2）成本控制。

该指标包括成本节约 1 个方面，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。

**成本节约（成本指标）。**指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《项目投资协议补充协议二》，2022 年扶持资金 6 亿元，其中：1.产值奖励不超过 4 亿元；2.研发补助不超过 1 亿元；3.贴息当年不超过 1 亿元。必达项完成后，按照考核标准的达成率来计算当年度的应拨付补助金额。根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022 年 1-10 月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金 3.75 亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算情况，申请先行拨付项目 2022 年扶持资金 2 亿元，项目资金成本合理。

## （3）完成进度。

该指标包括生产线规划建设数量、生产线设计产能、项目建设达产及时性 3 个方面，指标分值 19 分，评价得分 17 分，得分

率为 89.47%。

①**生产线规划建设数量**。指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。预期目标值为“17 条-20 条曲面和折叠屏模组线”，截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。已实现预期目标值。

②**生产线设计产能**。指标分值 6 分，评价得分 4 分，得分率为 66.67%。本项目建设尚未全部完成，暂未实现全线投产。截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条，即目前在产生产线共 14 条（已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条），占规划生产线数量 73.68%。

③**项目建设达产及时性**。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率为 100%。第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）于 2019 年签约，2020 年 3 月动工建设，2020 年 12 月实现产品点亮，2021 年春节前后实现首款产品交付。本项目落地以来，项目的整体推进基本按计划实现了“当年供地、当年动工、当年点亮”的目标。项目建设达产及时性良好。

#### （4）完成质量。

该指标包括产品良品率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

**产品良品率**。指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

根据开发区企业服务局提供的《检验报告》，国显公司生产的产品良品率均大于 90%，达到预期目标值。

#### 4.效益实现情况分析。

指标下设“效果性”1 个二级指标，主要从经济效益、社会效益、可持续发展 3 个方面反映第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）效益完成情况等情况。指标分值 30 分，评价得分 24 分，得分率为 80%。

##### （1）经济效益。

该指标包括项目公司年度产值、企业实际缴纳税额 2 个方面，指标分值 11 分，评价得分 8 分，得分率为 72.73%。

①**项目公司年度产值。**指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。预期目标值为“40 亿元（30 亿元为必达项）”，《广州国显科技有限公司 2022 年 1 月至 12 月产值对应的含税营业收入专项审计报告》（德专审字〔2023〕2003 号），国显公司 2022 年实现产值 40.5 亿元，实现预期目标值。

②**企业实际缴纳税额。**指标分值 6 分，评价得分 3 分，得分率为 50%。预期目标值为“2022 年企业实际缴纳税额 > 0”，根据《国家税务总局广州市增城区税务局关于征求先行拨付维信诺第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目 2022 年部分扶持资金的请示（稿）意见的复函》，广州国显科技有限公司 2022 年 1-10 月税收数据为 3,479 万元（不扣减留抵退税）；根据项目公司 2022 年完税证明，实际缴纳税额为 0 元。本项指标综合考虑企业税额实际

缴纳情况，扣 3 分。

## （2）社会效益。

该指标包括新增就业岗位/人数、提升产业集聚效应 2 个方面，指标分值 12 分，评价得分 9 分，得分率为 75%。

①**新增就业岗位/人数**。指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。预期目标值为“≥2800 个”，根据国家企业信用信息公示系统公开的《广州国显科技有限公司 2022 年度报告》，2022 年国显公司参保人数为 3372 人，达到预期目标值。

②**提升产业集聚效应**。指标分值 7 分，评价得分 4 分，得分率为 57.14%。截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。随着该生产线产能的逐步释放，第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）可以更好地承接维信诺 AMOLED 生产线的屏体产品，以创新型整体解决方案对接珠三角地区乃至国内各电子消费终端品牌客户的产品升级需求，形成互补联动的集群效应，赋能国内电子信息产业内循环新格局。佐证资料方面，单位仅提供了两份《物料采购框架协议》，主要为与上游企业的原材料采购合作业务，难以体现项目建设以来相关产业入驻、集聚情况，产能释放效果不明显。

## （3）可持续发展。

该指标包括保障项目可持续发展 1 个方面。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率为 100%。

**保障项目可持续发展。**指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率为 100%。截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条，项目建设进度稳步推进。同时，根据开发区企业服务局提供的专项审计报告、检验报告等资料，2022 年度国显公司产值和产品良品率均达到《项目投资协议补充协议二》中约定的考核标准，项目各项经济、技术指标完成情况良好，为项目后续实施可持续发展奠定了基础。

#### **四、项目主要绩效或成功经验**

**（一）当年供地、当年动工、当年点亮，稳步推进项目建设。**

第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）于 2019 年签约，2020 年 3 月开工建设，2020 年 12 月实现产品点亮，2021 年春节前后实现首款产品交付。截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条（6 条曲面手机线、2 条穿戴线、1 条硬屏线）、试产产线 5 条（2 条折叠线、3 条曲面手机线）、调试中产线 2 条（2 条穿戴线）、正在搬入产线 3 条（1 条中尺寸产线、2 条曲面手机线）。2022 年 1-12 月，项目累计完成含税营收 40.5 亿元。良品率达到 90% 以上。项目各项经济、技术指标完成情况良好，基本按照计划稳步推进。

**（二）打造新一代信息技术产业集群，助力广州建设“世界显示之都”。**

第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）的建设，

是增城致力发展新一代信息技术千亿级产业集群的缩影。随着该生产线产能的逐步释放，第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）可以更好地承接维信诺 AMOLED 生产线的屏体产品，以创新型整体解决方案对接珠三角地区乃至国内各电子消费终端品牌客户的产品升级需求，形成互补联动的集群效应，赋能国内电子信息产业内循环新格局。抓住粤港澳大湾区为新型显示发展带来的新机遇，未来增城将依托维信诺等项目的辐射带动，培育一批战略性新兴产业骨干企业，提升区域电子信息产业综合实力，进一步支撑广东省形成全球高端新型显示产业链，以“点”突破实现“聚”优势。

## 五、存在问题或不足

### （一）论证决策欠充分，项目管理机制有待健全。

本项目为区科工信局移交的项目，根据提供的书面材料，结合现场评价情况，项目报批手续，项目招投标、建设、验收等情况不明晰，相关档案资料交接不完整。另外，区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签署的投资协议经多次修改调整、补充，2019 年 9 月签署《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议之补充协议》，2021 年 12 月 28 日签署《项目投资协议补充协议一》，2022 年 6 月 30 日签署《项目投资协议补充协议二》，协议变动内容主要涉及固定资产投资和产值等给予扶持资金的达标线和考核标准的调整，存在先执行后补签协议的情况，管理工作逻辑不够合理，项目协

28



议条款制定的严谨性需提高，项目管理持续性待提升。

同时，本项目缺少监管机制，项目实施过程中主要依靠《项目公司投资协议》及补充协议约定的必达项和考核标准激励、约束项目实施主体单位推展建设工作，缺少对项目建设进度、质量等管理工作的检查、监控手段，不利于项目单位及时掌握项目建设进展、产能释放情况。

### （二）项目资金管理待优化，扶持资金用途不清晰。

根据《项目公司投资协议约定》，第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）扶持资金使用方式为：扶持资金将纳入国显公司损益，不纳入资本金或固定资产，未明确扶持资金用途。根据《项目投资协议补充协议二》，扶持资金主要分为产值奖励、研发补助和贷款贴息，但未明确分类补助的扶持资金使用要求。同时，从项目资料及现场评价情况来看，扶持资金下拨到国显公司后的使用情况监管工作力度有待提升，不利于保障财政资金使用安全与效益。

### （三）绩效管理工作较薄弱，项目效果不明显。

绩效管理方面，项目单位设置的绩效目标不够合理，未根据项目建设主要节点、资金计划等对应设置绩效总目标与阶段性目标；单位设置的产出指标与项目实际内容直接关联性不强，“资金使用率”“支出合规性”“资金拨付及时率”这类指标作为任意项目的考核指标均适用，不具有针对性；并且单位设置的产出指标时混淆了指标内涵，数量指标应反映项目计划完成的产品或

服务数量，质量指标应体现项目建设内容计划达到的标准，时效指标应明确建设项目预计完成的时间或和阶段性成果完成时间，而单位设置的指标无法体现本项目预计产出目标和完成情况，可衡量性不高。

项目效果方面，随着该生产线产能的逐步释放，第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）可以更好地承接维信诺 AMOLED 生产线的屏体产品，以创新型整体解决方案对接珠三角地区乃至国内各电子消费终端品牌客户的产品升级需求，形成互补联动的集群效应，赋能国内电子信息产业内循环新格局。目前单位提供了两份《物料采购框架协议》，主要为与上游企业的原材料采购合作业务，项目建设以来对于相关产业入驻、集聚效益作用发挥仍有待挖掘，产能释放效果不明显。

## 六、相关建议

### （一）提升项目管理科学性，完善项目管理机制。

一方面，建议项目单位加强项目评估、总结，提升项目管理的科学严谨性、规范性，对协议涉及给予扶持资金的达标线和考核标准等充分进行评估、可行性研究分析，完善绩效目标和指标设置及相关管理，避免协议多次修改问题。另一方面，建议完善项目管理机制，健全项目管理制度，制定项目实施方案和管理办法，明确项目有关部门（含牵头或主管部门、相关业务部门等）分工和职责要求，明确相关管理要求和工作机制（含政府有关部门对项目的日常管理要求，项目沟通和协调机制、项目跟办和督

导机制，定期和不定期通报等项目管理机制部门间沟通机制等），确保项目过程管理和跟踪管理要求明确，措施到位。项目单位应承担起项目的推进工作，采取相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段，要有具体管理工作的日期安排，并有监督管理记录、台账或要求项目公司定期报送信息等文件材料。项目实施进度情况通报、工作简报、有关工作会议纪要等完整留存备查，岗位职能调整时做好相关项目交接。

## （二）明确扶持资金用途，提升预算资金管理水平。

建议项目单位规范扶持资金使用管理。项目资金审批应规范、全面，审批内容应涉及协议约定内容等重要依据，明确扶持资金的具体用途和使用要求，并要求扶持单位定期上报资金使用台账、支付凭证等资料，及时掌握、了解扶持资金实际支出情况，确保项目实施规范有序、依法合规，后续管理清晰、规范、高效。

## （三）加强绩效管理，聚焦项目产能释放。

一方面，建议单位提升对绩效管理的系统性管理认识。预算绩效目标是绩效管理的重要组成部分，项目预算绩效目标和指标的设置应该清晰、明确，贴合项目实际内容和目标产出、效果，可衡量并与后续的项目绩效评价相承接，形成完整、有序的绩效评价体系管理。建议单位根据项目实施进展科学编制项目预算后，设置相应的、科学的绩效目标与指标，以目标为导向提升项目管理水平。另一方面，本项目实施具有较大发展潜力，建议单位依托粤港澳大湾区国家战略，聚焦项目产能释放，积极发挥项目企

业毗邻深圳和距离客户近等地域优势(华为、小米科技力量驻场),共同探讨、提出研发需求,及时配套生产线,科研和生产高效融合,持续支持企业做大、做强,将企业和增城区打造成为华为、小米等龙头企业供应链重要战略生产基地,加快产能释放。

附件:第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)绩效评价  
评价指标评分表

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

# 附件：第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效评价指标评分表

## 第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）绩效评价指标评分表

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得 4 分。如无，则根据实际情况核定分数。	项目实施前编制了《维信诺第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目可行性研究报告》，但未见对此可行性研究报告进行专家论证、集体决策的相关资料，且区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签署的投资协议经多次修改调整、补充，项目论证欠充分。	2
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此	根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局针对项目设置 2022 年项目绩效目标设置为：广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目的可持续发展。本项目为跨年度建设项目，但单位未根据项目建设主要节点、资金计划等对应设置绩效总目标与阶段性目标。	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								核定分数。		1
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局设置了资金使用率（数量指标）、支出合规性（质量指标）、资金拨付及时率（效率指标）、支持项目可持续发展（可持续影响）、企业满意度（服务对象满意度指标）5个绩效指标。一方面，单位设置的产出指标与项目实际内容直接关联性不强，“资金使用率”、“支出合规性”、“资金拨付及时率”这类指标作为任意项目的考核指标均适用，不具有针对性。另一方面，单位设置的产出指标时混淆了指标内涵，数量指标应反映项目计划完成的产品或服务数量，质量指标应体现项目建设内容计划达到的标准，时效指标应明确建设项目预计完成的时间或阶段性成果完成时间，而单位设置的指标无法体现本项目预计产出目标和完成情况。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。	根据《项目支出绩效自评表》，开发区企业服务局设置绩效指标 5 个，其中量化指标 3 个，有可衡量性的产出和效果指标，绩效指标设置做到了定性定量相结合。但可持续影响指标“支持项目可持续发展”，指标值设置为 100%，缺少数据支撑；服务对象满意度指标“企业满意度”指标值设置为满意，未量化设置满意度数值。	1
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	本项目涉及面广、涉及工作环节多，资金涉及省、市区多级财政资金，区级管理工作涉及区工科信局、开发区企业服务局、财政局和项目投资单位（维信诺）、项目公司（国显公司）等多个部门和单位。经了解，本项目是由区科工信局移交，但根据书面资料以及现场评价情况，开发区企业服务局未提供任何有关管理制度和项目实施办法，项目有关部门分工和职责要求不清晰，项目实施缺少制度保障。	0

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断,并根据实际情况核定分数。	根据《项目公司投资协议》及其附件,项目立项时明确了具体的建设要求,制定了扶持资金补助进度表,设定了项目建设的主要时间节点计划、项目资金计划等,计划安排合理性较好。	1
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1.各类来源的资金足额到位的,得3分; 2.各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额/应到位金额*指标分值测算。	根据《2022年部门预算指标与资金(项目资金)拆分划转明细表》(征求意见稿),2022年第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)年初预算资金 20,000 万元,实际到位资金 20,000 万元,资金到位率 100%。	3
						资金到位及时性	2	1.各类来源的资金及时到位的,得2分; 2.各类来源的资金未及时到位的,按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	根据《2022年部门预算指标与资金(项目资金)拆分划转明细表》(征求意见稿),2022年第6代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)预算资金 20,000 万元。根据单位提供的资金支付材料,国显公司于 2022 年 11 月提交扶持资金申请,经各级审批后,开发区企业服务局于 2022 年年底支付扶持资金,实际及时到位资金 20,000 万元。	2



评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。	《项目公司投资协议》及其补充协议之一、之二约定了项目扶持资金的支付条件、标准。根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022年1-10月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金3.75亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算情况，申请先行拨付项目2022年扶持资金2亿元（在广州市已下达到增城区的项目2022年市级专项扶持资金中安排），后续扶持资金视项目2022年全年度产值、研发及贴息支出情况在下一年度第一季度安排支出。资金分配基本合理。	3
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	根据开发区企业服务局提供的《2022年部门预算指标与资金（项目资金）拆分划转明细表》（征求意见稿），2022年第6代柔性AMOLED模组生产线项目（维信诺）预算资金20,000万元，由广州市增城区科技工业商务和信息化局按照三定职能分工划转至开发区企业服务局。根据开发区企业服务局提供	6

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									的专项业务资金支付呈批表、请款资料、收据等,本项目 2022 年度预算 20,000 万元已全部支出, 预算执行率 100%。	
				支出规范性	6	支出规范性	6	1.预算执行规范性 2 分, 按规定履行调整报批手续或未发生调整的, 且按事项完成进度支付资金的得满分, 否则酌情扣分。 2.事项支出的合规性 2 分, 资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分, 超范围、超标准支出, 虚列支出, 截留、挤占、挪用资金的, 以及其他不符合制度规定支出的, 视情节严重程度扣分, 直至扣到 0 分。	本项目扶持资金支付主要依据《项目公司投资协议》及其补充协议之一、之二约定的项目扶持资金的支付条件、标准进行支付。开发区企业服务局在国显公司提交扶持资金申请后, 依据有关指标完成情况计算应支付的扶持资金为 3.75 亿元, 结合单位预算情况, 先行支付 2 亿元, 项目资金支付审批流程完整、规范, 资金支出具备合理性。	6

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								3.会计核算规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。		
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌情扣分。	第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）实施未制定有关管理制度和项目实施办法。同时，本项目为区科工信局移交的项目，根据提供的书面材料，结合现场评价情况，项目报批手续，项目招投标、建设、验收等情况不明晰，相关档案资料交接不完整。另外，区政府、开发区管委会与维信诺、国显公司签署的投资协议经多次修改调整、补充，2019 年 9 月签署《广州第 6 代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线项目投资协议之补充协议》，2021 年 12 月 28 日签署《项目投资协议补充协议一》，	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									2022年6月30日签署《项目投资协议补充协议二》，协议变动内容主要涉及固定资产投资和产值等给予扶持资金的达标线和考核标准的调整，存在先执行后补签协议的情况，管理工作逻辑不够合理，项目协议条款制定的严谨性需提高，项目管理持续性待提升。	
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得2分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。	本项目落地以来，项目的整体推进基本按计划实现了“当年供地、当年动工、当年点亮”的目标。根据开发区企业服务局提供的资料，本项目缺少监管机制，项目实施过程中主要依靠《项目公司投资协议》及补充协议约定的必达项和考核标准激励、约束项目实施主体单位推展建设工作，缺少对项目建设进度、质量等管理工作的检查、监控手段，不利于项目单位及时掌握项目建设进展、产能释放情况。	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
产出	30	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022年1-10月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金3.75亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算情况，申请先行拨付项目2022年扶持资金2亿元（在广州市已下达到增城区的项目2022年市级专项扶持资金中安排），后续扶持资金视项目2022年全年度产值、研发及贴息支出情况在下一年度第一季度安排支出。项目在2022年度实际支出未超出预算计划。	3
				成本控制	2	成本节约（成本指标）	2	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的	根据《项目投资协议补充协议二》，2022年扶持资金6亿元，其中：1.产值奖励不超过4亿元；2.研发补助不超过1亿元；3.贴息当年不超过1亿元。必达项完成后，按照考核标准的达成率来计算当年度的应拨付补助金额。根据国显公司提交的扶持资金申请及附件材料，2022年1-10月的产值、良品率已达标，按约定标准可获得扶持资金3.75亿元，开发区企业服务局结合该项目年度资金预算	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。	情况, 申请先行拨付项目 2022 年扶持资金 2 亿元, 项目资金成本合理。	
		效率性	55	完成进度	25	生产线规划建设数量	6	预期目标值为“17 条-20 条曲面和折叠屏模组线”, 实现预期目标值的得满分, 否则根据实际情况综合评分。	预期目标值为“17 条-20 条曲面和折叠屏模组线”, 截至 2022 年 11 月底, 项目累计规划 19 条生产线, 目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。已实现预期目标值。	6
						生产线设计产能	6	预期目标值为“5000 万片”, 实现预期目标值的得满分, 否则根据实际情况综合评分。	截至 2022 年 11 月底, 项目累计规划 19 条生产线, 目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。项目建设尚未全部完成, 暂未实现全线投产。目前投产生产线共 14 条(已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条), 占规划生产线数量 73.68%。	4
						项目建设达产及时性	7	预期目标值为“2021 年 1 月点亮、2022 年 1 月达产”, 实现预期目标值的得满分, 否则根据	第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目(维信诺)于 2019 年签约, 2020 年 3 月开工建设, 2020 年 12 月实现产品点亮, 2021 年春节前后实现首款产品交付。本项目落地以来, 项	7

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
效益	30							实际情况综合评分。	目的整体推进基本按计划实现了“当年供地、当年动工、当年点亮”的目标。项目建设达产及时性良好。	
				完成质量		产品良品率	6	预期目标值为“≥90%”，实现预期目标值的得满分，否则根据实际情况综合评分。	根据开发区企业服务局提供的《检验报告》，国显公司生产的产品良品率均大于 90%，达到预期目标值。	6
		效果性		经济效益	30	项目公司年度产值	5	预期目标值为“40 亿元（30 亿元为必达项）”，实现预期目标值的得满分，否则根据实际情况综合评分。	预期目标值为“40 亿元(30 亿元为必达项)”，《广州国显科技有限公司 2022 年 1 月至 12 月产值对应的含税营业收入专项审计报告》（德专审字〔2023〕2003 号），国显公司 2022 年实现产值 40.5 亿元，实现预期目标值。	5
						企业实际缴纳税额	6	预期目标值为“2022 年企业实际缴纳税额 > 0”，根据企业实际缴纳税收情况综合评分。	预期目标值为“2022 年企业实际缴纳税额 > 0”，根据《国家税务总局广州市增城区税务局关于征求先行拨付维信诺第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目 2022 年部分扶持资金的请示（稿）意见的复函》，广州国显科技有限公司 2022 年 1-10 月税收数据为 3,479 万元（不扣减留抵退税）；根据项目公	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
					社会效益				司 2022 年完税证明，实际缴纳税额为 0 元。本项指标综合考虑企业税额实际缴纳情况，扣 3 分。	
				新增就业岗位/人数		5	预期目标值为“≥2800 个”，实现预期目标值的得满分，否则根据实际情况综合评分。	预期目标值为“≥2800 个”，根据国家企业信用信息公示系统公开的《广州国显科技有限公司 2022 年度报告》，2022 年国显公司参保人数为 3372 人，达到预期目标值。	5	
				提升产业集聚效应		7	预期目标值为“提升区域产业知名度，助力引进新型显示产业链配套企业，有效形成产业集聚效益”，根据项目建设以来相关产业入驻、集聚情况综合评分。	截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条。随着该生产线产能的逐步释放，第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线项目（维信诺）可以更好地承接维信诺 AMOLED 生产线的屏体产品，以创新型整体解决方案对接珠三角地区乃至国内各电子消费终端品牌客户的产品升级需求，形成互补联动的集群效应，赋能国内电子信息产业内循环新格局。佐证资料方面，单位提供了两份《物料采购框架协议》，主要为与上游企业的原材料采购合作业务，	4	



评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
					可持续发展		7		项目建设以来对于相关产业入驻、集聚效益作用发挥仍有待挖掘，产能释放效果不明显。	7
				保障项目可持续发展		根据项目协议约定的各项经济、技术指标完成情况以及项目推进情况为后续项目实施可持续发展奠定基础、产生影响综合评分。		截至 2022 年 11 月底，项目累计规划 19 条生产线，目前已实现量产产线 9 条、试产产线 5 条、调试中产线 2 条、正在搬入产线 3 条，项目建设进度稳步推进。同时，根据开发区企业服务局提供的专项审计报告、检验报告等资料，2022 年度国显公司产值和产品良品率均达到《项目投资协议补充协议二》中约定的考核标准，项目各项经济、技术指标完成情况良好，为项目后续实施可持续发展奠定了基础。		
合计：			100		100		100			82
评价等级	□优 90 分≤得分≤100 分； ■良 80 分≤得分<90 分； □中 60 分≤得分<80 分； □差 得分<60 分									