

农业现代化示范区项目绩效评价报告

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月

目 录

一、评价项目概述	1
(一) 项目背景。	1
(二) 项目立项依据。	2
(三) 项目绩效目标。	2
(四) 项目资金来源及使用情况。	6
(五) 项目实施情况。	6
二、绩效评价概述	9
(一) 评价目的。	9
(二) 评价设计与实施。	10
(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法。	16
三、评价结论与绩效分析	18
(一) 总体结论。	18
(二) 项目绩效分析。	19
四、项目主要绩效或成功经验	39
(一) 建成农产品展销中心,有助于推动农产品品牌宣传。	39
(二) 完善相关设备配置,助推企业建设农业产业园。 .	39
五、存在问题或不足	40
(一) 预算资金支出率偏低,财务管理规范性有待提升。 40	
(二) 项目管理有效性不足,展销中心运营主体暂未明确。	41

（三）绩效指标设置不够合理，指标考核体系有待完善。	42
六、相关建议	44
（一）合理申报预算资金，提高财务管理规范性。	44
（二）规范开展项目管理工作，尽快推进展销中心运营。	44
（三）完善绩效指标设置，全面反映项目绩效。	45
附件 1：农业现代化示范区项目绩效评价指标评分表.....	48
附件 2：项目满意度问卷结果	72

农业现代化示范区项目绩效评价报告

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局（以下简称“区财政局”）委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，对广州市增城区农业农村局（以下简称“区农业农村局”）农业现代化示范区项目开展绩效评价工作，项目资金主管部门与具体实施单位为增城区农业农村局。

经自评材料书面评审和现场勘查评价，结合决策、过程、产出和效益四方面综合对项目绩效进行比较分析，综合评价农业现代化示范区项目涉及资金 882 万元，实际支出 604 万元，预算执行率 68.48%，绩效得分 71.61 分，评定等级为“中”。

一、评价项目概述

（一）项目背景。

根据《农业农村部 财政部 国家发展改革委关于公布 2021 年农业现代化示范区创建名单的通知》（农规发〔2021〕14 号）文件精神，增城区成功入选首批国家农业现代化示范区创建名单，为做好农业现代化示范区创建工作，区农业农村局根据实

际情况推进农业现代化示范区项目建设，计划按照省、市发展都市现代农业的部署要求，结合增城区农业资源优势，重点围绕“设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化、乡村美化”等六方面，在优化农业产业布局、提升产业园集聚能力、做强优势特色农产品、发展新产业新业态等方面，推进现代都市农业发展道路。

（二）项目立项依据。

根据《广东省广州市增城区农业现代化示范区创建方案》有关工作要求，区农业农村局因地制宜制定了《广东省广州市增城区农业现代化示范区创建方案》，2022 年区农业农村局在方案规划的基础上，组织镇街推荐项目。根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》、《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕14 号）、《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40 号）等有关材料，审议通过 2022 年农业现代化示范区项目初步计划，同意推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目实施。

（三）项目绩效目标。

根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，2022 年度农业现代化示范区项目绩效目标为：推动增城区国家农业

现代化示范区创建取得重大进展，主要指标均超出国家农业现代化示范区创建要求，在全国率先基本实现都市农业现代化。根据《项目支出绩效目标表（含转移支付项目）》，2022年度农业现代化示范区项目绩效目标为：推动建设数智农业，推动数字技术与现代农业深度融合；建成增城区三农大数据平台，建设数字农田，示范引领农业数字化，农业面源污染防治、低碳循环发展，推行智慧管控绿色种植，引领低产高碳向高产减碳的转变，示范引领农业绿色化。

根据《项目支出绩效目标表（含转移支付项目）》，区农业农村局2022年年初针对农业现代化示范区项目设置2个绩效指标，其中产出指标1个、效益指标1个，详见下表。

表1 年初申报阶段项目绩效指标明细表

序号	一级指标	二级指标	三级指标
1	产出指标	数量指标	完成农业现代化示范区创建任务建设
2	效益指标	社会效益指标	现代农业发展水平显著提高，初步建立一二三产业融合发展的现代农业产业体系。

结合区农业农村局提供的绩效自评报告、绩效自评表等有关材料，区农业农村局绩效自评阶段针对项目设置9个绩效指标，其中产出指标4个、效益指标5个，详见下表。

表2 绩效自评阶段项目绩效指标明细表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
1	产出指标	数量指标	基建数量	共安排6个项目

序号	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
2		质量指标	基建质量	按图纸要求完成施工
3		时效指标	建设时间	2023 年 6 月前完成
4		成本指标	资金投入	投入资金 1000 万
5	效益指标	社会效益指标	促进农户就业	带动周边农户就业
6		经济效益	推进产业项目建设	推进产业项目建设
7		生态效益	改善人居环境	美化环境
8		可持续影响指标	提高农户收入	农户增加租金等入
9	满意度指标	服务对象满意度指标	配套基础设施完善	配套基础设施完善

我机构根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）、《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）等有关工作要求，结合《关于批复广州市增城区农业农村局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕135 号）、《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》以及各子项目实施方案等有关材料，将本次项目重点评价个性化绩效指标完善设置为 11 个，其中产出指标 4 个，效益指标 7 个，详见下表。

表 3 项目重点绩效评价个性化绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评分标准
产出	效率性	完成进度	子项目按时完成及时率 100%	预期目标值为“100%”，6个项目按规定时间全部完成得满分，否则根据实际情况综合评分。
			推进子项目建设数量	预期目标值为“6个”，6个项目规定的任务全部完成的得满分，否则根据实际情况综合评分。
		完成质量	项目验收合格率	预期目标值为“100%”，实现预期目标值的得满分，否则根据实际情况综合评分。
			创建农业现代化示范区	预期目标值为“成功创建农业现代化示范区”，实现预期目标值得满分，否则不得分。
效益	效果性	经济效益	稳定农户收入	每月准时足额发放农户人员工资，未发生拖欠工资、少计工资等纠纷，得满分；未准时发放农户工资、发生纠纷的则根据实际情况综合评分。
			提升企业营收与缴纳税收金额	预期目标值为“逐年提升”，反映项目实施对各单位营业收入、缴纳的税收的促进情况，实现逐年增长得满分，否则根据实际情况综合评分。
			提升农产品年交易量	预期目标值为“对比往年提升”，反映项目实施对于项目公司农产品交易量促进作用，根据项目公司 2022 年农产品年交易量对比 2021 年农产品年交易量数据，交易量大于 2021 年的得满分，否则根据实际情况综合评分。
		社会效益	新增周边农户就业人数 ≥100 人	预期目标值为“≥100 人”项目实施后，反映蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）为周边农户提供就业岗位数量，实现预期目标得满分，否则根据实际情况综合评分。
			提升区域农产品知名度	预期目标值为“丰富宣传推广方式，提升区域品牌知名度，扩大农产品销售量与范围”，反映项目通过举办线下农产品展销活动或公众号、抖音等媒介的宣传推广，提升了区域农产品的知晓率与知名度，以及对销售量提升或销售区域扩大等方面产生的效益。实现预期目标得满分，否则根据实际情况综合评分。
		可持续发展	推动区域农业发展	反映农业现代化示范区各子项目落实对推动增城区农业经济发展、增城区国家农业现代化示范区创建产生的效益，根据各子项目推动落实情况综合评分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评分标准
	公平性	满意度	服务对象满意度	预期目标值为“90%”，反映周边服务对象包括农业现代化示范区周边居民、通过该项目获得就业岗位的工作人员等服务对象对本项目实施情况、产生效益的满意度情况。

（四）项目资金来源及使用情况。

根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区 2022 年年初预算为 2738.83 万元；根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号），2022 年 7 月调减项目预算 1738.83 万元，调减后项目预算 1000 万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》（增农函〔2022〕313 号），2022 年 11 月申请调减项目预算 118 万元，调整后农业现代化示范区 2022 年年度预算为 882 万元。根据区农业农村局提供的项目资金使用明细账，2022 年项目资金实际支出 604 万元，预算执行率为 68.48%。

（五）项目实施情况。

2022 年区农业农村局按照《农业农村部 财政部 国家发展改革委关于公布 2021 年农业现代化示范区创建名单的通知》（农规发〔2021〕14 号）有关规定，围绕实施化、园区化、融合化、绿色化、数字化等“五化”任务推进农业现代化示范区建设。根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40 号）、《关于审定增城区现代化示范区项目资金安排计划的请示》《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等相关材

料，区农业农村局 2022 年 3 月发布《关于报送增城区农业重点项目投资建设计划的通知》组织区域内镇街报送年度重点项目投资计划项目；2022 年 3 月形成《关于审定创建畜牧产业园规划建设事项的请示》，计划从农业现代化示范区项目资金中安排 50 万元用于编制广东省广州市增城区畜牧省级现代农业产业园申报书和规划；2022 年 9 月形成《关于审定增城区现代化示范区项目资金安排计划的请示》，经增城区农村农业局党组会议研究讨论，计划扶持 6 个项目，分别为广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目、增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目，除广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目外，其余 5 个项目均需 2022 年 12 月前完成并完成资金支出，其中广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目预算 10 万元，其余 5 个项目预算 990 万元。

2022 年 10 月，区农业农村局发布《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号），要求各镇街会同项目实施主体，组织项目实施。5 个项目分别为：增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目，涉及资金 990 万元。

根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40号），经增城区农村农业局党组会议研究讨论，计划扶持6个项目，分别为广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目、增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目，各子项目均需2022年12月前完成并完成资金支出。

表4 2022年增城区现代化农业示范区项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	实施主体	安排资金	建设内容和规模	预期目标	计划完工时间	完成情况
1	增城区农业外来入侵物种普查实施项目	增城区农业农村局	9	开展农业外来入侵植物、病虫害、水生动物调查。	在2022年12月上旬完成农业外来入侵物种普查数据整理和上报，并提交普查工作相关报告。	2022年12月	2023年7月完成普查工作提交了报告，通过专家验收。
2	增城优质农产品展销中心	增城区农业农村局	396	1.一层，农产品销售区和稻田咖啡厅。 2.二层，增城青年农业企业家创新交流中心、农业电商直播中心、交流活动区、直播间和会议室、办公区等。 3.展销中心外立面、门面，其中：装修工程约350万元；电器设备采购46万元。	通过把特色的特优增城农产品，以新的线下模式，吸引市民和年轻人关注和了解增城农产品。设立直播平台，满足现代新农人的交流和跨界合作。	2022年10月	2023年完成竣工验收。
3	蓝莓基地大棚建设及水肥系	广东乡丰农业	315	95亩蓝莓基地场地整理，配套设施大棚建设、水肥一体化系统建	项目计划2022年7月建成并投产，预计2023年产量	2022年10月	2022年12月完成建设通过验

序号	项目名称	实施主体	安排资金	建设内容和规模	预期目标	计划完工时间	完成情况
	统项目（二期）	科技有限公司		设，基地给排水、交通等基础配套建设等	约 6 万公斤，年产值约 480 万元，连续 3 年每年递增 5% 以上，可带动用工约 100 人		收。
4	国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地	广州科旺实业有限责任公司	50	1.建设油菜示范基地 3000 亩； 2.举办“菜用、花用、蜜用、饲用、肥用”油菜种植技术培训班，培训人数不少于 50 人。	引进示范推广“菜用、花用、饲用、肥用”为一体的油菜品种 3000 亩	2022 年 12 月	2023 年 9 月现场核查反馈已完成，但未完成验收，实际于 2023 年 10 月完成验收工作。
5	免淘米生产罐装线建设项目	广州科旺实业有限责任公司	220	购置产能 1500kg/小时的免淘米机组、产能 2000 罐/小时的罐装线设备，以及其他相关配套设施。打造国际领先的现代化、智能化、信息化免淘增城丝苗米生产线、罐装高端定制包装线。	通过免淘米生产灌装线建设项目，增长增城丝苗米鲜米保质期，有助于全国消费者体验增城丝苗米免淘鲜米。	2022 年 10 月	2022 年 12 月完成建设通过验收。
6	广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目	增城区农业农村局	10	支付广州市增城区畜牧产业园申报材料编制费用。	/	2022 年	2022 年完成申报材料编制。

二、绩效评价概述

（一）评价目的。

重点项目绩效评价旨在贯彻落实国家、省、市的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大或社会关注度较高的项目

实施重点绩效评价，运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准，对项目立项、资金落实、资金管理、项目管理、经济性、效率性、效果性及公平性等进行客观、公正的分析和评判，评价项目产出效益实现程度，总结项目实施优点、发现存在问题，并分析问题成因，提出进一步加强资金管理和完善政策的建议，提高财政资金的使用效益。

（二）评价设计与实施。

1.评价依据。

（1）国家、省、市有关资金管理及绩效评价文件。

①《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

③《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

④《关于印发<广东省财政支出绩效评价试行方案>的通知》（粤财评〔2004〕1号）；

⑤《关于印发<广东省财政预算绩效指标库>和<广东省财政预算绩效指标库管理暂行办法>的通知》（粤财绩〔2018〕3号）；

⑥《广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）；

⑦《中共广州市委广州市人民政府关于全面实施预算绩效

管理的实施意见》;

⑧《广州市财政局关于印发<预算绩效管理办法>的通知》(穗财绩〔2019〕48号);

⑨《关于印发2023年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》(增财〔2023〕259号);

⑩《增城区财政局关于开展2023年财政评价工作的通知》(增财〔2023〕291号)。

(2) 区农业农村局提供的相关文件。

①《农业农村部 财政部 国家发展改革委关于公布2021年农业现代化示范区创建名单的通知》(农规发〔2021〕14号);

②《关于批复广州市增城区农业农村局2022年预算的通知》(增财〔2022〕135号);《关于批复2022年第二次预算调整指标的通知》(增财〔2022〕461号);《2022年广州市增城区农业农村局部门预算》;

③《关于下达2022年增城区农业现代化示范区项目的通知》(增农函〔2022〕271号);

④《关于印发<广州市增城区农业农村局项目和资金管理办法>的通知》(增农字〔2022〕41号);

⑤《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》(增农函〔2022〕313号);

⑥《区农业农村局党组会议纪要》(增农党组会纪〔2022〕40号);

⑦《关于审定增城区现代化示范区项目资金安排计划的请示》；《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》；

⑧《关于报送增城区农业重点项目投资建设计划的通知》；

⑨其他与项目相关的材料。

2.评价方法选择。

本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合运用目标结果比较法、因素分析法、公众评判法等方法对项目决策、项目过程、项目产出和项目效益方面情况进行综合评价，对项目实施效果进行综合分析，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

评价方法包括：**一是**目标结果比较法，通过对项目实施预期绩效目标与最终实施效果进行比较，综合分析绩效目标实现程度；**二是**因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度，将影响投入财政支出和项目产出效益的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出进行评价；**三是**公众评判法，通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果、项目实施效益进行评判，评价项目年度绩效目标的实现程度，其中：专家评判法主要是聘请有关专家，通过对相关资料的收集、汇总、分析、综合，就评价客体的某一方面进行评价、判断；问卷调查法是通过设计适合该项目的调查问卷，发给一定数量的公众或服务对象，最后汇总分析调查问卷结果进行评价和判断的方法。

3.评价工作过程。

（1）前期准备。

①工作方案制定。

根据区农业农村局提供的资料,完善评价方案的具体内容,包括但不限于项目重点绩效评价指标、满意度调查问卷设计等内容,征求区农业农村局意见后报送区财政局。

②专家团队组建。

根据项目性质、特点、实施情况等信息,聘请包括财务(财务、政府财政体系领域专家,负责对资金使用合规性进行评价)、农业管理与绩效管理(负责对项目实施与管理情况、预期目标与产出效益实现等情况进行评价)等方面的专家组建专家小组,要求专家签署承诺书,明确承诺内容和保密条款。

（2）自评材料审核。

①自评材料收集。

按照区财政局工作安排,区农业农村局及相关资金使用单位根据绩效自评材料清单,及时提交项目绩效自评材料(含绩效自评表、绩效自评报告及相关佐证材料),我机构对被评价单位所提交材料的完整性、规范性进行初步审核,对于缺少相关材料的要求限期补充齐全。

②自评材料书面审核。

对区农业农村局提供的绩效自评资料进行收集、分类整理,结合评价思路对自评材料的有关内容进行审核,重点对填报信

息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，发现项目初步存在的问题，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，汇总成现场核查问题清单，为开展现场核查提供情况参考。

（3）现场核查。

根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）、《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，通过现场座谈与核查评价项目预期产出与效益实现情况进行深入具体、独立客观的了解与核实，现场勘验工作采取选点抽样勘验的方法完成。结合农业现代化示范区项目特点、区域分布、自评材料初审等情况，本次重点绩效评价核查主要以在区农业农村局开展现场核查座谈为主，抽取部分农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设地点开展现场核查，核查了解 2022 年项目相关工作推进与完成情况。

现场核查工作主要包括：

①材料核实。

区农业农村局及资金使用单位根据要求填报并提供有关评价资料，我机构对各项数据和资料的完整性、准确性进行核实。提供材料需重点注意：**一是**反映财政资金实施内容的相关材料应齐备，如资金申报和审批材料、相关管理制度、相关单位监

监督检查证明、资金使用情况证明等材料。**二是**反映项目实行专账核算的相关资金材料应齐备，如评价基准日前，各类资金到位的进账凭证，资金支出记账凭证等。**三是**反映项目产出和项目效益的佐证材料由业务主管部门或资金使用单位提出并提供给现场评价小组核查。**四是**现场评价小组在现场核查时提出补充佐证材料的要求，相关单位应在规定时间内提供给现场评价小组核查，相关佐证材料须为原件。

②询问答辩。

现场评价小组将在核实材料基础上，就项目实施有关问题进行询问，相关负责人需对项目情况做出总结介绍。

③满意度调查与材料补充。

根据现场核查实际情况，形成补充材料清单，区农业农村局按照资料清单相应补充资料，同时开展项目满意度调查工作。

（4）综合评价。

对采集的数据资料进行系统的汇集整理，结合专家意见，按照评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，对项目产出效益绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价。

（5）报告撰写。

①完成评价报告初稿。

根据评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，结合现场评价等情况，对农业现代化示范区项目实施情况采用定量与定性相结合的综合判断法，

将财政资金的绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，围绕项目立项、资金落实、资金管理、事项管理、经济性、效率性、效果性等方面进行全面综合分析，采用比对、分析、讨论等方法进行全面论证形成报告初稿。

②提交增城区财政局审核。

经内部审核并修改完善后形成绩效评价报告初稿，报区财政局审核，结合区财政局审核意见修改完善形成征求意见稿。

③征求被评价单位意见。

将绩效评价报告（征求意见稿）反馈区农业农村局征求意见，根据反馈意见对评价报告进行完善。

④形成正式评价报告。

综合区农业农村局的意见，完善形成正式评价报告。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。

1.指标体系设计的总体思路。

本次农业现代化示范区项目（2020-2023）绩效评价指标体系主要依据《广州市财政局关于做好2023年重点部门预算绩效评价工作的通知》、《关于印发2023年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259号）、《增城区财政局关于开展2023年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291号）有关规定设置；个性化指标主要根据《关于批复广州市增城区农业农村局2022年预算的通知》（增财〔2022〕135号）、《关于下达2022年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增

农函〔2022〕271号)、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》以及各子项目实施方案等有关材料和工作要求确定。

2.指标体系。

本次重点绩效评价主要是对农业现代化示范区项目的预算决策、过程、产出、效益指标四个方面内容进行考核，我机构结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含4个一级指标、8个二级指标、17个三级指标、26个四级指标的评价指标体系。综合评价重点为项目决策、过程、产出和效益四大方面，其权重分别为：项目决策20%、过程20%、产出30%、效益30%，具体指标设置和评分标准详见附件1。

指标体系采用百分制综合评分，并按照综合评分进行分级，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下的为差。

3.各项指标定义、评分标准和评分细则。

本次绩效评价指标体系指标评价标准与细则主要依据《广州市财政局关于做好2023年重点部门预算绩效评价工作的通知》、《关于印发2023年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259号）、《增城区财政局关于开展2023年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291号）等有关规定设置，详见附件1。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论。

根据《广州市财政局关于做好 2023 年重点部门预算绩效评价工作的通知》、《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）、《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）要求，农业现代化示范区项目绩效评价指标体系设计总分为 100 分，对决策、过程、产出和效益 4 个方面进行综合分析。

2022 年区农业农村局基本按照预期计划推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设等子项目实施，推动创建农业现代化示范区。但存在预算资金支出率偏低、项目管理有效性有待提升、指标考核体系有待完善等问题，综合评价农业现代化示范区项目绩效得分 71.61 分，评定等级为“中”。详见下表。

表 5 综合评定结果

序号	评价内容	分值	得分	评价得分率
1	决策	20	14	70%
2	过程	20	14.11	70.55%
3	产出	25	19.5	78%

序号	评价内容	分值	得分	评价得分率
4	效益	35	24	68.57%
合计		100	71.61	71.61%

（二）项目绩效分析。

1.决策立项情况分析。

指标下设“项目立项”“资金落实”2个二级指标，主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金分配5个方面反映项目决策论证、绩效目标设置与资金分配情况。指标分值20分，评价得分14分，评价得分率为70%。

（1）论证决策。

该指标包括论证充分性1个方面，指标分值4分，评价得分2分，评价得分率为50%。

①论证充分性。

指标分值4分，评价得分2分，评价得分率为50%。

根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕14号）、《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40号）、《关于下达2022年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等有关材料，区农业农村局针对项目制定并指引性通知文件，组织镇街进行项目推荐，经业务科室筛选确认，报区农业农村局党组会议研究讨论后确定补助项目，但

项目确定未经专家评审、立项论证等手续流程，且增城优质农产品展销中心项目、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目受不同原因影响，2022 年项目实施过程中发生较大变更或调整，增城优质农产品展销中心项目未能按照预期在 2022 年完成项目建设，实际于 2022 年 12 月与项目施工单位签订合同，2023 年 2 月完成项目竣工验收；国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目在实施过程中项目公司由广州科旺实业有限责任公司调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，广州增城现代农业投资发展集团有限公司于 2022 年 12 月提出实施主体变更申请，截至 2023 年 9 月未完成项目验收。综上所述，项目整体实施论证工作充分性有待提升。

（2）目标设置。

该指标包括完整性、合理性、可衡量性 3 个方面，指标分值 6 分，评价得分 3.5 分，评价得分率为 58.33%。

①完整性。

指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，评价得分率为 75%。

根据《项目支出绩效目标表（含转移支付项目）》、绩效自评报告、绩效自评表等有关材料，项目年初申报阶段设置 2 个绩效指标，未针对项目推进具体子项目设置时效、质量、经济效益等指标，且数量指标未针对项目不同子项实际情况进一步细化，指标设置不够完整；绩效自评阶段基本按照规定明确

设置了数量、质量时效、成本、效益指标。

②合理性。

指标分值 2 分，评价得分 1 分，评价得分率为 50%。

根据《项目支出绩效目标表（含转移支付项目）》、绩效自评报告、绩效自评表等有关材料，项目绩效指标设置合理性有待提升。一是部分指标归类不够合理，如服务对象满意度指标设置为“配套基础设施完善”，指标实际考核内容为基础设施配套情况，与服务对象满意度关联不大。二是部分指标设置与项目实施关联度不够匹配或与实际情况不相符，如设置数量指标“基建数量”，与项目实际推进的 6 个子项目不相符；设置时效指标“建设时间”，预期目标值设置为“2023 年 6 月完成”，结合项目计划制定任务下达阶段制定的预期目标，要求各子项目要在 2022 年底完成并支出资金；三是个别绩效指标设置明确性不足，经济效益指标设置为“推进产业项目建设”，年度指标值设置同样为“推进产业项目建设”，无法准确反映项目经济效益。

③可衡量性。

指标分值 2 分，评价得分 1 分，评价得分率为 50%。

根据《项目支出绩效目标表（含转移支付项目）》、绩效自评报告、绩效自评表等有关材料，项目绩效目标与指标设置可衡量性不足，一是绩效目标设置未结合定性定量相结合的原则进行设置，绩效目标设置较宽泛，较难准确考核是否按照预

期目标完成。二是绩效指标设置细化量化程度不足，如效益指标设置为“现代农业发展水平显著提高，初步建立一二三产业融合发展的现代农业产业体系”，绩效指标考核内容与标准不明确，较难准确衡量指标完成情况；“改善人居环境”指标预期目标值设置为“美化环境”，项目实施对美化环境具体从何处体现或产生的具体作用未明确反映，“配套基础设施完善”指标预期目标值同样存在此类问题；“促进农户就业”指标对于具体促进就业实际人数未予以明确，结合子项目实施方案，对于项目带动就业方面有明确的预期目标。

（3）保障措施。

该指标包括制度完整性、计划安排合理性 2 个方面，指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，评价得分率为 75%。

①制度完整性。

指标分值 1 分，评价得分 1 分，评价得分率为 100%。

结合现场核查情况，项目管理制度基本完整齐全，财务管理参照区农业农村局财务管理制度执行，项目管理主要根据《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通知》（增农字〔2022〕41 号）有关规定执行，明确农业项目经批复下达后，主管科室应加快项目组织或督促使用单位实施，按合同约定和项目进展情况按时办理请款，并应在项目资金下达 30 日内制定项目支出计划，报计划财务科备案。根据项目资金下达情况，分两种情况推进，一是已明确项目内容、资

金金额以及具体使用单位的由项目责任科室、局属单位按规定组织或督促使用单位加快实施；二是已明确项目内容、资金金额但未细化具体使用单位的，由项目主管科室、局属单位根据资金用途和范围，制定并下达指引性通知文件，组织镇街进行项目推荐，经考察评审、论证评估后，形成资金分配方案或计划（细化到具体项目及使用单位），按规定程序报批后实施，并同步报计划财务科备案。

②计划安排合理性。

指标分值 1 分，评价得分 0.5 分，评价得分率为 50%。

根据《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等项目计划安排材料，农业现代化示范区项目计划安排 6 个项目，要求各子项目均需在 2022 年 12 月前完成并完成资金支出。结合现场核查情况，因工程设计、概算评审、询价报价等流程耗时较长，以及受疫情影响，增城优质农产品展销中心未能在 2022 年完成项目建设，于 2022 年 12 月经区农业农村局项目询价领导小组 2022 年第十四次会议审议确定中标单位，2022 年 12 月签订项目建设合同，实际于 2023 年 2 月完成项目建设，截至 2023 年 9 月现场核查展销中心尚未投入使用；建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目原定计划实施单位为广州科旺实业有限责任公司，后因故将实施单位调整为广州增城现代农业投资发展集团有限

公司，且该项目未开展完工验收即将资金拨付至项目公司，与以奖代拨资金使用要求不符。项目建设计划整体安排合理性有待提升。

（4）资金到位。

该指标包括资金到位率、资金到位及时性 2 个方面，指标分值 5 分，评价得分 5 分，评价得分率为 100%。

①资金到位率。

指标分值 3 分，评价得分 3 分，评价得分率为 100%。

根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区 2022 年年初预算为 2738.83 万元；根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号），2022 年 7 月调减项目预算 1738.83 万元，调减后项目预算 1000 万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》（增农函〔2022〕313 号），2022 年 11 月申请调减项目预算 118 万元，调整后农业现代化示范区 2022 年年度预算为 882 万元。结合现场核查情况，项目实际到位资金 882 万元，资金到位率 100%。

②资金到位及时性。

指标分值 2 分，评价得分 2 分，评价得分率为 100%。

根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区 2022 年年初预算为 2738.83 万元；根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号），2022 年 7 月调减项目预算 1738.83 万元，调减后项目预算 1000

万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》（增农函〔2022〕313号），2022年11月申请调减项目预算118万元，调整后农业现代化示范区2022年年度预算为882万元。结合现场核查情况，项目实际及时到位资金882万元，资金到位率100%。

（5）资金分配。

该指标包括资金分配合理性1个方面，指标分值3分，评价得分2分，评价得分率为66.67%。

①资金分配合理性。

指标分值3分，评价得分2分，评价得分率为66.67%。

根据《关于下达2022年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》，计划安排增城优质农产品展销中心项目396万元、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）315万元、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目50万元、免淘米生产罐装线建设项目220万元，以及广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目10万元。结合项目实际情况，其中增城优质农产品展销中心项目分配资金396万元，但项目实际完成于2022年12月完成前期招投标工作，资金无法在2022年完成支出，资金分配合理性有待提升。

2.过程管理情况分析。

指标下设“资金管理”“事项管理”2个二级指标，主要从

资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况 4 个方面反映项目财务管理与业务管理情况。指标分值 20 分，评价得分 14.11 分，评价得分率为 70.55%。

（1）资金支付

该指标包括资金支出率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 4.11 分，评价得分率为 68.50%。

①资金支出率。

指标分值 6 分，评价得分 4.11 分，评价得分率为 68.50%。

根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区 2022 年年初预算为 2738.83 万元；根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号），2022 年 7 月调减项目预算 1738.83 万元，调减后项目预算 1000 万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》（增农函〔2022〕313 号），2022 年 11 月申请调减项目预算 118 万元，调整后农业现代化示范区 2022 年年度预算为 882 万元。根据区农业农村局提供的项目资金使用明细账，2022 年项目资金实际支出 604 万元，预算执行率为 68.48%。

（2）支出规范性。

该指标包括支出规范性 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 4 分，评价得分率为 66.67%。

①支出规范性。

指标分值 6 分，评价得分 4 分，评价得分率为 66.67%。

项目财务管理整体按照区农业农村局财务管理制度执行，结合现场核查发现项目支出规范性尚有改进空间，一是个别项目不符合以奖代补政策规定，现场查看会计凭证发现建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目资金 50 万元于 2022 年 12 月 10 日完成资金支出，拨付至项目公司，所附会计凭证附件仅有拨款单据，未见项目实施情况、验收材料等相关佐证材料，且项目签订合同部分为 2023 年签订，资金支出不符合以奖代补政策的相关规定，资金使用规范性不足；二是项目专项资金记账管理规范性不足，资金使用明细账摘要出现农业农村建设工程概算审核咨询单位库运营维护经费、办公大楼维修维护费此类与项目资金支出无关联的信息，现场核查时，区农业农村局反馈该部分为摘要记录有误，目前区农业农村局已修正该情况。

（3）实施程序。

该指标包括程序规范性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 3 分，评价得分率为 75%。

①程序规范性。

指标分值 4 分，评价得分 3 分，评价得分率为 75%。

根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40 号）、《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等有关材料，项目由区农业农村局组织镇

街推荐上报，经增城区农村农业局党组会议研究讨论后确认，扶持项目确认程序符合管理制度要求。

根据《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通知》（增农字〔2022〕41号），规定“对符合政策法规规定且由政策性或不可预见性因素导致的调整事项，应按规定程序报批，项目调整有政策规定的，从其规定；无政策规定的，实行按原批复路径申请调整，由项目主管科室负责对项目调整提出审核意见，其中属区农业农村局批复的区级财政资金项目，应征求区财政局意见，并经局党组会审议通过后，按规定程序办理项目调整”。结合现场核查情况，建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目原定计划实施单位为广州科旺实业有限责任公司，后因故将实施单位调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，目前仅见广州增城现代农业投资发展集团有限公司2022年12月6日出具的《关于支持我司作为增城区国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地实施主体的请示》（增农投〔2022〕17号），区农业农村局于2022年12月10日完成资金拨付，未见区农业农村局关于该项目实施主体调整的研究讨论、论证、批复等相关材料，项目实施调整程序规范性不足。

（4）管理情况。

该指标包括监管有效性1个方面，指标分值4分，评价得分3分，评价得分率为75%。

①监管有效性。

指标分值 4 分，评价得分 3 分，评价得分率为 75%。

结合各子项目验收报告及现场核查沟通情况，项目整体监管工作有效性有待提升。增城优质农产品展销中心项目 2022 年 12 月 31 日开工，2023 年 2 月 28 日完成项目建设并通过验收，项目整体进度对比年初规划进度差异较大；2022 年 12 月 5 日完成蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目项目验收工作；截至 2023 年 9 月，建设国家油菜工程技术研究中心成果转化(广东)示范基地项目已完成，但未完成项目验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作，且 2022 年 12 月已将资金拨付至项目公司，不符合以奖代补资金发放相关要求。

3.产出实现情况分析。

指标下设“经济性”“效率性”2 个二级指标，主要从预算控制、成本控制、完成进度、完成质量 4 个方面反映项目预算控制、产出绩效完成情况。指标分值 25 分，评价得分 19.5 分，评价得分率为 78%。

（1）预算控制。

该指标包括预算控制 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 2.5 分，评价得分率为 83.33%。

①预算控制。

指标分值 3 分，评价得分 2.5 分，评价得分率为 83.33%。

结合现场核查沟通情况，增城区农业外来入侵物种普查实施项目、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目等子项目资金支出按照项目实施情况支出资金，其中建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目资金支出进度与项目进度不匹配，未能按照以奖代补资金支出要求在项目完工通过验收后拨付资金，截至 2023 年 9 月现场核查当天，项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作；增城优质农产品展销中心 2022 年实际处于前期工作阶段未推进项目工程实施，因此未支出资金。

（2）成本控制。

该指标包括成本节约 1 个方面，指标分值 2 分，评价得分 2 分，评价得分率为 100%。

①成本节约（成本指标）。

指标分值 2 分，评价得分 2 分，评价得分率为 100%。

根据《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》，结合现场核查实际情况，2022 年项目资金支出按照审定金额支出，未发生超出成本的情况。

（3）完成进度。

该指标包括推进子项目建设数量、子项目按时完成及时率 2 个方面，指标分值 10 分，评价得分 7 分，评价得分率为 70%。

①推进子项目建设数量。

指标分值 5 分，评价得分 4 分，评价得分率为 80%。

预期目标值为“6 个”，根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕14 号）、《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40 号）、《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等有关材料，2022 年安排实施项目包括增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目 6 个项目，其中增城优质农产品展销中心项目 2022 年未能按照预期计划推进，实际于 2022 年与项目施工单位签订合同，2023 年 2 月完成项目实施；增城区农业外来入侵物种普查实施项目实际于 2023 年 7 月完成普查工作提交了报告，通过专家验收。

②子项目按时完成及时率。

指标分值 5 分，评价得分 3 分，评价得分率为 60%。

预期目标值为“100%”，根据《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕14 号）、《区农业农村局党组会议纪要》（增农党组会纪〔2022〕40 号）、《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271 号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等有关

材料，2022 年安排实施项目包括增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目 6 个项目，其中增城优质农产品展销中心项目、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地 2022 年未能按照预期时间完成项目建设，增城优质农产品展销中心项目实际于 2022 年与项目施工单位签订合同，2023 年 2 月完成项目实施；国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目在实施过程中项目公司由广州科旺实业有限责任公司调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，广州增城现代农业投资发展集团有限公司于 2022 年 12 月提出实施主体变更申请，结合现场核查沟通情况，截至 2023 年 9 月现场核查当天，项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作；增城区农业外来入侵物种普查实施项目实际于 2023 年 7 月完成普查工作提交了报告，通过专家验收。

（4）完成质量。

该指标包括项目验收合格率、创建农业现代化示范区 2 个方面，指标分值 10 分，评价得分 8 分，评价得分率为 80%。

①项目验收合格率。

指标分值 5 分，评价得分 4 分，评价得分率为 80%。

预期目标值为“100%”，结合现场核查沟通情况，蓝莓基

地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目 2022 年完工并通过验收；增城优质农产品展销中心项目 2023 年 2 月 28 日完成工程建设通过验收；截至 2023 年 9 月现场核查当天，国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作。

②创建农业现代化示范区。

指标分值 5 分，评价得分 4 分，评价得分率为 80%。

预期目标值为“成功创建农业现代化示范区”，结合现场核查与沟通情况，区农业农村局通过推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制等 6 个子项目实施，通过打造蓝莓产业园、免淘米生产线、油菜示范基地，助推农业现代化示范区创建，结合各子项目实际建设情况，2022 年 12 月完成蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目完工验收，2023 年 9 月现场核查反馈国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目已完成建设但实际未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作，农产品展销中心 2022 年实际未完成建设，未产生实际效益。综上所述，2022 年推进农业现代化示范区创建工作，个别子项目建

设对比预期略有差异，结合我机构开展的满意度调查工作，回收“您认为本项目的建设对增城区创建农业现代化示范区产生的作用如何”问题的满意度仅为 75.5%，一定程度上也反映项目实施对于创建农业现代化示范区方面作用发挥有待提升。

4.效益实现情况分析。

指标下设“效果性”“公平性”2个二级指标，主要从经济效益、社会效益、可持续发展、满意度4个方面反映项目效益完成情况。指标分值35分，评价得分24分，评价得分率为68.57%。

（1）经济效益。

该指标包括稳定农户收入、提升企业营收与缴纳税收金额、提升农产品年交易量3个方面，指标分值15分，评价得分10分，评价得分率为66.67%。

①稳定农户收入。

指标分值5分，评价得分5分，评价得分率为100%。

预期目标值为“每月准时足额发放农户人员工资，不发生拖欠工资、少计工资等纠纷”，根据区农业农村局提供的2021年、2022年发放农民工工资支付凭证等有关材料，结合现场核查沟通情况，广州科旺实业有限责任公司、广东乡丰农业科技有限公司每月严格及时、足额完成农户工资发放，2022年未发生工资相关纠纷。

②提升企业营收与缴纳税收金额。

指标分值 5 分，评价得分 3 分，评价得分率为 60%。

预期目标值为“逐年提升”，根据广东乡丰农业科技有限公司提供的数据表格，公司 2021 年营业收入为 997.37 万元，2021 年缴纳税收 5418.4 元；2022 年营业收入为 911.85 万元，2022 年缴纳税收 12966.15 元。根据《广东省农业产业化龙头企业调查表》有关数据，广州科旺实业有限责任公司 2022 年营业收入 27360.28 万元，2022 年实际缴纳税收 49.67 万元；2021 年营业收入 32670.32 万元，2021 年实际缴纳税收 69.00 万元。

③提升农产品年交易量。

指标分值 5 分，评价得分 2 分，评价得分率为 40%。

预期目标值为“对比往年提升”，根据区农业农村局提供的《2022 年销售数据表》《2021 年销售数据表》，2022 年农产品销售数量对比 2021 年农产品销售数量出现下滑，2022 年 1-7 月无花果、葡萄、稻香园草莓、火龙果、燕窝果、月露瓜/网纹瓜（个）、小番茄、桑葚、玉米、蓝莓、水稻及其他农产品销售共计 70.92 万斤，由于未提供 1-12 月完整数据，本次按照 1-7 月数据计算月均销售数量为 10.13 万斤，估算 2022 年销售数量约为 121.58 万斤；2021 年 1-12 月无花果、无花果苗/株、阳光玫瑰、荔美人、墨姬、墨姬苗/株、玫瑰恋人、阳光玫瑰苗/株、百香果、稻香园草莓、温室草莓、火龙果、燕窝果、燕窝果苗/株、京都一号火龙果苗/株、网纹瓜/个、小番茄、板栗南瓜、贝贝南瓜、桑葚、玉米、甜豆、凤梨、豆角、水稻等农产

品销售数量共计 276.12 万斤。此外，结合项目实际建设情况，增城优质农产品展销中心截至 2023 年 9 月尚未确定运营主体未投入使用，未能产生实际效益。

结合我机构开展的满意度调查工作，回收“您认为项目实施对带动区域农产品销售的帮助作用如何”问题的满意度仅为 72%，一定程度上也反映项目实施对于提升农产品销售方面作用发挥有待提升。

（2）社会效益。

该指标包括新增周边农户就业人数、提升区域农产品知名度 2 个方面，指标分值 10 分，评价得分 7 分，评价得分率为 70%。

①新增周边农户就业人数。

指标分值 5 分，评价得分 5 分，评价得分率为 100%。

预期目标值为“≥100 人”，根据《乡丰农园长工花名册》、劳务服务协议等有关材料，广东乡丰农业科技有限公司聘请 100 位长工，项目推进过程中结合实际情况聘请短工参与蓝莓采摘等工作；根据《广州科旺实业有限责任公司就业情况》，2021 年安排 161 人就业，其中固定职工 52 人，吸收农民就业人数 136 人；2022 年安排 168 人就业，其中固定职工 53 人，吸收农民就业人数 141 人。

②提升区域农产品知名度。

指标分值 5 分，评价得分 2 分，评价得分率为 40%。

预期目标值为“丰富宣传推广方式,提升区域品牌知名度,扩大农产品销售量与范围”,根据区农业农村局提供的公众号宣传推文《增城人来打卡啦!赏油菜花海+品农家果蔬+游星空夜市!》、南方农村报《增城丝苗米,爆火东方甄选直播间》等有关材料,项目公司通过不同方式开展区域农产品宣传,有助于提升增城农产品知名度,但提供的有关材料为2023年宣传活动推进情况材料。此外,结合项目实际建设情况,增城优质农产品展销中心截至2023年9月尚未确定运营主体,未投入使用,未能产生实际效益。综上所述,2022年项目关于农产品宣传方面工作落实力度有待提升,项目实施对于提升区域农产品知名度方面发挥效益有待挖掘。

(3) 可持续发展。

该指标包括推动区域农业发展1个方面,指标分值5分,评价得分4分,评价得分率为80%。

①推动区域农业发展。

指标分值5分,评价得分4分,评价得分率为80%。

预期目标值为“有序推进子项目落实实施,推动增城区农业经济发展”,结合现场核查与沟通情况,截至2022年12月,区农业农村局致力于农业现代化示范区创建工作,通过推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目(二期)、国家油菜工程技术研究中心成果转化(广东)示范基地、免淘米生产罐装

线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制等 6 个子项目实施，通过打造蓝莓产业园、免淘米生产线、油菜示范基地，推动区域农产品宣传推广与农业发展，结合各子项目实际建设情况，蓝莓产业园、油菜基地等项目公司 2023 年通过微信公众号、抖音直播合作等方式扩大农产品宣传，有助于扩大农产品宣传与销售范围，助力区域农业发展，但农产品展销中心 2022 年未完成建设，未产生实际效益。

（4）满意度。

该指标包括服务对象满意度 1 个方面。指标分值 5 分，评价得分 3 分，评价得分率为 60%。

①服务对象满意度。

指标分值 5 分，评价得分 3 分，评价得分率 60%。

预期目标值为“ $\geq 90\%$ ”。本次项目满意度调查工作主要针对项目建设点周边居民进行，主要综合对项目建设效果、项目实施对带动区域农产品销售的帮助作用、提升区域农产品知名度、项目实施对带动周边农户就业增收产生的作用、项目推动区域农业发展的效果、项目的建设对增城区创建农业现代化示范区产生的作用等 6 个方面情况设置了满意度测评。根据满意度调查问卷回收数据，收集调查问卷 65 份，有效问卷 40 份，问卷有效率 61.54%，调查结果显示，服务对象满意度为 80.50%。根据既定的指标体系和评价标准，满意度调查问卷回收数据达到预期目标得满分，每减少 5%扣 1 分，本指标扣 2 分。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）建成农产品展销中心，有助于推动农产品品牌宣传。

结合当下直播热潮，2022 年区农业农村局致力于丰富区域农产品宣传与销售方式，创新区域农产品展示与销售平台，通过建立农产品展销中心，加强对增城区优质、特色农产品的宣传与展示力度，以新的线下宣传模式，提升市民和年轻人对增城区农产品的关注度，并尝试通过打造直播平台的方式，进一步扩宽当代新农人的交流与跨界合作，有助于扩宽产品宣传范围，提升区域农产品的品牌知名度。

（二）完善相关设备配置，助推企业建设农业产业园。

通过以奖代补的方式，扶持企业推进免淘米生产罐装线建设项目，购置产能 1500kg/小时的免淘米机组、产能 2000 罐/小时的罐装线设备，致力于打造智能化、信息化的高效率免淘增城丝苗米生产线。项目建成后预期加工增城丝苗米免淘米 6750 吨，年产值达到 1250 万元，有助于推动实现增城丝苗米免淘米产业化，提高增城丝苗米市场竞争力。

扶持企业建设农业产业园，助力企业与农民等经营主体加强利益合作，实现一二三产业融合发展。通过扶持企业建设蓝莓产业园，扩大增加蓝莓种植面积，调动农户积极性、鼓励加大种植面积，聘请农户帮助解决农户就业等问题。同时在项目推进过程中，鼓励龙头企业为主体牵头与家庭农场、农户等开展合作促进共赢，建立互相融合利益共享的联结体，通过共享

资本、信息、技术等资源，充分保障客户需求等信息流通，有助于帮助企业结合实际情况调整产业发展，带动农产品销售。

五、存在问题或不足

（一）预算资金支出率偏低，财务管理规范性有待提升。

一是项目预算资金支出率偏低，根据《2022年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区2022年年初预算为2738.83万元；根据《关于批复2022年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461号），2022年7月调减项目预算1738.83万元，调减后项目预算1000万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算的函》（增农函〔2022〕313号），2022年11月申请调减项目预算118万元，调整后农业现代化示范区2022年年度预算为882万元，项目预算调增率高达67.79%，且调整后项目资金未能完成全部支出。根据区农业农村局提供的项目资金使用明细账，2022年项目资金实际支出604万元，预算执行率为68.48%。

二是项目支出规范性尚有改进空间，首先是个别项目不符合以奖代补政策规定，以奖代补资金应在项目完工验收通过后安排拨付，现场查看会计凭证发现建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目资金50万元于2022年12月10日完成资金支出，拨款拨付至项目公司，项目在2022年12月暂未完成验收，所附会计凭证附件仅有拨款单据，未见项目实施情况、验收材料等相关佐证材料，且项目签订合同部分

为 2023 年签订，资金支出不符合以奖代补政策的相关规定，资金使用规范性不足；**其次是**项目专项资金记账管理规范性不足，资金使用明细账摘要出现农业农村建设工程概算审核咨询单位库运营维护经费、办公大楼维修维护费此类与项目资金支出无关联的信息，现场核查区农业农村局反馈该部分为摘要记录有误，目前区农业农村局已修正该情况。

（二）项目管理有效性不足，展销中心运营主体暂未明确。

一是个别项目计划安排不够合理，调整程序规范性有待提升。根据《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通知》（增农字〔2022〕41号），规定“对符合政策法规规定且由政策性或不可预见性因素导致的调整事项，应按规定程序报批，项目调整有政策规定的，从其规定；无政策规定的，实行按原批复路径申请调整，由项目主管科室负责对项目调整提出审核意见，其中属区农业农村局批复的区级财政资金项目，应征求区财政局意见，并经局党组会审议通过后，按规定程序办理项目调整”。结合现场核查情况，建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目原定计划实施单位为广州科旺实业有限责任公司，后因故将实施单位调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，目前仅见广州增城现代农业投资发展集团有限公司 2022 年 12 月 6 日出具的《关于支持我司作为增城区国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地实施主体的请示》（增农投〔2022〕17号），

区农业农村局于 2022 年 12 月 10 日完成资金拨付,未见区农业农村局关于该项目实施主体调整的研究讨论、论证、批复等相关材料,项目实施调整程序规范性不足。

二是项目监管工作尚有提升空间,结合各子项目验收报告及现场核查沟通情况,项目整体监管工作有效性有待提升。增城优质农产品展销中心项目 2022 年 12 月 31 日开工,2023 年 2 月 28 完成项目建设并通过验收,项目整体进度对比年初规划进度差异较大;2022 年 12 月 5 日完成蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目(二期)、免淘米生产罐装线建设项目验收工作;截至 2023 年 9 月,国家油菜工程技术研究中心成果转化(广东)示范基地项目已完成,但未完成验收工作,且 2022 年 12 月已将资金拨付至项目公司,不符合以奖代补资金发放相关要求。

三是展销中心项目运营主体尚未确定,影响项目效益发挥。结合现场核查沟通情况,展销中心已于 2023 年 2 月完成竣工验收,因运营方案有关内容涉及广泛,经多次调整后仍未最终确定,导致截至 9 月尚未确认具体运营主体,现场核查展销中心仍处于空置暂未投入使用,不利于财政资金效益的发挥,受限于此,项目资金投入对区域农产品宣传、销售等方面产出效益不明显,整体效益发挥有待挖掘。

(三)绩效指标设置不够合理,指标考核体系有待完善。

根据《项目支出绩效目标表(含转移支付项目)》、绩效自评报告、绩效自评表等有关材料,区农业农村局针对项目设

置绩效指标完整性、合理性有待提升，具体表现为：

一是项目绩效目标设置完整性不足，项目绩效自评阶段基本按照规定明确设置了数量、质量时效、成本、效益指标，但年初申报阶段设置 2 个绩效指标，未针对项目推进具体子项目设置时效、质量、经济效益等指标，且数量指标未针对项目不同子项实际情况进一步细化，指标设置不够完整。

二是项目绩效指标设置合理性有待提升。**首先是**部分指标归类不够合理，如服务对象满意度指标设置为“配套基础设施完善”，指标实际考核内容为基础设施配套情况，与服务对象满意度关联不大。**其次是**部分指标设置与项目实施关联度不够匹配或与实际情况不相符，如设置数量指标“基建数量”，与项目实际推进的 6 个子项目不相符；设置时效指标“建设时间”，预期目标值设置为“2023 年 6 月完成”，结合项目计划制定任务下达阶段制定的预期目标，要求各子项目要在 2022 年底完成并支出资金；**再者是**个别绩效指标设置明确性不足，经济效益指标设置为“推进产业项目建设”，年度指标值设置同样为“推进产业项目建设”，无法准确反映项目经济效益。

三是项目绩效目标与指标设置可衡量性不足，**首先是**绩效目标设置未结合定性定量相结合的原则进行设置，绩效目标设置较宽泛，较难准确考核是否按照预期目标完成。**其次是**绩效指标设置细化量化程度不足，如效益指标设置为“现代农业发展水平显著提高，初步建立一二三产业融合发展的现代农业产

业体系”，绩效指标考核内容与标准不明确，较难准确衡量指标完成情况，“配套基础设施完善”指标预期目标值同样存在此类问题；“改善人居环境”指标预期目标值设置为“美化环境”，项目实施对美化环境具体从何处体现或产生的具体作用未明确反映，且本项目实施对于改善人居环境方面发挥作用不明显；“促进农户就业”指标对于具体促进就业实际人数未予以明确，结合子项目实施方案，对于项目带动就业方面有明确的预期目标。

六、相关建议

（一）合理申报预算资金，提高财务管理规范性。

一是结合项目年度工作计划合理测算资金需求，建议预算申报阶段应充分开展项目需求摸排，提前做好项目年度工作规划，确有需求的情况下形成项目库，充分发挥项目库作用，根据轻重缓急原则安排项目资金，避免财政下达资金闲置或年中项目资金调整偏大。二是进一步规范项目财务管理，对以奖代补类资金要严格落实资金拨付要求，在项目顺利完工并通过竣工验收达到资金拨付基本要求后，落实资金拨付手续完整资金支出。落实财务记账过程中务必做好信息核查，避免出现记账摘要有误情况。

（二）规范开展项目管理工作，尽快推进展销中心运营。

一是加大对项目的调研论证工作力度，规范履行项目调整手续。后续此类由区农业农村局组织镇街推荐上报的项目，在

上报增城区农村农业局党组会议研究讨论前应充分开展项目实施主体承担项目的可行性论证，避免发生更换实施主体此类重大调整变更。项目调整应严格落实《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通知》（增农字〔2022〕41号）有关规定，由项目主管科室负责对项目调整提出审核意见，并经局党组会审议通过后，按规定程序办理项目调整。

二是项目实施过程中应加强动态跟踪监管工作，项目立项阶段充分结合实际情况制定项目计划，落实信息报送机制，有助于有效掌握各子项目建设进度，若出现进度偏离尽快组织落实进度纠偏措施，确保项目按照预期计划顺利推进。

三是尽快推进展销中心移交运营。根据现场核查沟通情况，农产品展销中心计划移交给区农业农村局下属单位进行运营，结合《增城区优质农产品展示中心运营方案》，农产品展销中心主管部门为增城区农业农村局，增城区农业经济合作促进中心为日常管理部门，广州市增城区农业企业协会参与展示中心的直接运营。建议区农业农村局加快推进项目移交运营，避免展销中心长期空置，充分发挥展销中心作用，为增城区区域农产品展示销售提供新平台，加大对区域农产品的宣传力度，提升区域农产品品牌知名度。

（三）完善绩效指标设置，全面反映项目绩效。

一是绩效指标设置建议立足与项目立项目标，结合项目各子项目具体建设内容设置合理、全面的绩效指标，从产出数量、

质量、时效、社会效益、生态效益等多维度设置绩效指标，充分反映项目实施效益。二是合理设置绩效指标，加强绩效指标考核内容的理解，服务对象满意度指标可直接设置满意度指标，基础设置配套方面指标建议结合实际情况设置为社会效益指标；数量指标、时效设置要充分根据项目实际建设内容进行设置，本项目实际推进的6个子项目中，其中增城区农业外来入侵物种普查实施项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目明显不属于基建类项目，时效指标预期目标值设置应与项目建设计划匹配，指标设置需与项目实际情况保持一致，确保绩效指标设置合理性；绩效指标名称与预期目标值设置应避免设置为完全一致，绩效目标值应充分反映指标预期实现的效益情况。三是绩效指标设置应尽可能量化细化，如“促进农户就业”指标可考虑明确设置就业岗位数量；指标无法量化需采用定性指标表述的，建议以可转化衡量的表述作为预期目标值，如“配套设施完善”指标预期目标值可考虑设置为“完善XX设备配套，提升设备工作效率”；“初步建立一二三产业融合发展的现代农业产业体系”指标预期目标值可考虑设置为“扶持龙头企业与农户、家庭农场合作，推动一二三产业融合发展”。

附件： 1.项目绩效评价指标评分表
2.项目满意度调查问卷结果

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件 1：农业现代化示范区项目绩效评价指标评分表

农业现代化示范区项目绩效评价指标评分表

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无，则根据实际情况核定分数。	区农业农村局针对项目制定并指引性通知文件，组织镇街进行项目推荐，经业务科室筛选确认，报区农业农村局党组会议研究讨论后确定补助项目，但项目确定未经专家评审、立项论证等手续流程，且增城优质农产品展销中心项目、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目受不同原因影响，2022年项目实施过程中发生较大变更或调整，增城优质农产品展销中心项目未能按照预期在2022年完成项目建设，实际于2022年12月与项目施工单位签订合同，2023年2月完成项目竣工验收；国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目在实施过程中项目公司由广州科旺	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									实业有限责任公司调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司,广州增城现代农业投资发展集团有限公司于2022年12月提出实施主体变更申请,截至2023年9月未完成项目验收。综上所述,项目整体实施论证工作充分性有待提升。	
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性,即是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标,据此核定分数。	项目年初申报阶段设置2个绩效指标,未针对项目推进具体子项目设置时效、质量、经济效益等指标,且数量指标未针对项目不同子项实际情况进一步细化,指标设置不够完整;绩效自评阶段基本按照规定明确设置了数量、质量时效、成本、效益指标。	1.5
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性,即绩效目标是否与资金或项目属性	项目绩效指标设置合理性有待提升。一是部分指标归类不够合理,如服务对象满意度指标设置为“配套基础设施完善”,指标实际考核	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	内容为基础设施配套情况，与服务对象满意度关联不大。二是部分指标设置与项目实施关联度不够匹配或与实际情况不相符，如设置数量指标“基建数量”，与项目实际推进的6个子项目不相符；设置时效指标“建设时间”，预期目标值设置为“2023年6月完成”，结合项目计划制定任务下达阶段制定的预期目标，要求各子项目要在2022年底完成并支出资金；三是个别绩效指标设置明确性不足，经济效益指标设置为“推进产业项目建设”，年度指标值设置同样为“推进产业项目建设”，无法准确反映项目经济效益。	
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产	项目绩效目标与指标设置可衡量性不足，一是绩效目标设置未结合定性定量相结合的原则进行设置，绩效目标设置较宽泛，较难准确考核是否按照预期目标完成。二是绩	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								出和效果指标，据此核定分数。	效指标设置细化量化程度不足，如效益指标设置为“现代农业发展水平显著提高，初步建立一二三产业融合发展的现代农业产业体系”，绩效指标考核内容与标准不明确，较难准确衡量指标完成情况；“改善人居环境”指标预期目标值设置为“美化环境”，项目实施对美化环境具体从何处体现或产生的具体作用未明确反映，“配套基础设施完善”指标预期目标值同样存在此类问题；“促进农户就业”指标对于具体促进就业实际人数未予以明确，结合子项目实施方案，对于项目带动就业方面有明确的预期目标。	
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	项目管理制度基本完整齐全，财务管理参照区农业农村局财务管理制度执行，项目管理主要根据《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									知》（增农字〔2022〕41号）有关规定执行，明确农业项目经批复下达后，主管科室应加快项目组织或督促使用单位实施，按合同约定和项目进展情况按时办理请款，并应在项目资金下达30日内制定项目支出计划，报计划财务科备案。根据项目资金下达情况，分两种情况推进，一是已明确项目内容、资金金额以及具体使用单位的由项目责任科室、局属单位按规定组织或督促使用单位加快实施；二是已明确项目内容、资金金额但未细化具体使用单位的，由项目主管科室、局属单位根据资金用途和范围，制定并下达指引性通知文件，组织镇街进行项目推荐，经考察评审、论证评估后，形成资金分配方案或计划（细化到具体项目及使用单位），按规定程序报批后实施，并同步报计划财务科备案。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。	农业现代化示范区项目计划安排6个项目，要求各子项目均需在2022年12月前完成并完成资金支出。结合现场核查情况，因工程设计、概算评审、询价报价等流程耗时较长，以及受疫情影响，增城优质农产品展销中心未能在2022年完成项目建设，于2022年12月经区农业农村局项目询价领导小组2022年第十四次会议审议确定中标单位，2022年12月签订项目建设合同，实际于2023年2月完成项目建设，截至2023年9月现场核查展销中心尚未投入使用；建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目原定计划实施单位为广州科旺实业有限责任公司，后因故将实施单位调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，且该项目未开展完工验收即将资金拨付至项目公司，与	0.5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									以奖代拨资金使用要求不符。项目建设计划整体安排合理性有待提升。	
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1.各类来源的资金足额到位的，得3分； 2.各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值测算。	结合现场核查情况，项目实际到位资金882万元，资金到位率100%。	3
						资金到位及时性	2	1.各类来源的资金及时到位的，得2分； 2.各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	结合现场核查情况，项目实际及时到位资金882万元，资金到位率100%。	2
				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。	根据《关于下达2022年增城区农业现代化示范区项目的通知》（增农函〔2022〕271号）、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》，计划安排增城优质农产品展销中心项目396万元、蓝莓基	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									地大棚建设及水肥系统项目（二期）315 万元、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目 50 万元、免淘米生产罐装线建设项目 220 万元，以及广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目 10 万元。结合项目实际情况，其中增城优质农产品展销中心项目分配资金 396 万元，但项目实际完成于 2022 年 12 月完成前期招投标工作，资金无法在 2022 年完成支出，资金分配合理性有待提升。	
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	根据《2022 年广州市增城区农业农村局部门预算》，农业现代化示范区 2022 年年初预算为 2738.83 万元；根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕461 号），2022 年 7 月调减项目预算 1738.83 万元，调减后项目预算 1000 万元；根据《关于申请调整我局区级农业项目预算	4.11

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									的函》（增农函〔2022〕313号），2022年11月申请调减项目预算118万元，调整后农业现代化示范区2022年年度预算为882万元。根据区农业农村局提供的项目资金使用明细账，2022年项目资金实际支出604万元，预算执行率为68.48%。	
				支出规范性	6	支出规范性	6	1.预算执行规范性 2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。2.事项支出的合规性 2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度	项目财务管理整体按照区农业农村局财务管理制度执行，结合现场核查发现项目支出规范性尚有改进空间，一是个别项目不符合以奖代补政策规定，现场查看会计凭证发现建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目资金50万元于2022年12月10日完成资金支出，拨付至项目公司，所附会计凭证附件仅有拨款单据，未见项目实施情况、验收材料等相关佐证材料，且项目签订合同部分为2023年签订，资金支出不	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到0分。3.会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	符合以奖代补政策的相关规定，资金使用规范性不足；二是项目专项资金记账管理规范性不足，资金使用明细账摘要出现农业农村建设工程概算审核咨询单位库运营维护经费、办公大楼维修维护费此类与项目资金支出无关联的信息，现场核查时，区农业农村局反馈该部分为摘要记录有误，目前区农业农村局已修正该情况。	
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌情扣分。	项目由区农业农村局组织镇街推荐上报，经增城区农村农业局党组会议研究讨论后确认，扶持项目确认程序符合管理制度要求。根据《关于印发〈广州市增城区农业农村局农业项目和资金管理办法〉的通知》（增农字〔2022〕41号），规定“对符合政策法规规定且由政策性或不可预见性因素导致的调整事项，应按规定程序报批，项目调整有政策规定的，从其规定；无	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									政策规定的，实行按原批复路径申请调整，由项目主管科室负责对项目调整提出审核意见，其中属区农业农村局批复的区级财政资金项目，应征求区财政局意见，并经局党组会审议通过后，按规定程序办理项目调整”。结合现场核查情况，建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目原定计划实施单位为广州科旺实业有限责任公司，后因故将实施单位调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，目前仅见广州增城现代农业投资发展集团有限公司 2022 年 12 月 6 日出具的《关于支持我司作为增城区国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地实施主体的请示》（增农投〔2022〕17 号），区农业农村局于 2022 年 12 月 10 日完成资金拨付，未见区农业农村局关于该项	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									目实施主体调整的研究讨论、论证、批复等相关材料，项目实施调整程序规范性不足。	
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得2分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。	结合各子项目验收报告及现场核查沟通情况，项目整体监管工作有效性有待提升。增城优质农产品展销中心项目2022年12月31日开工，2023年2月28日完成项目建设并通过验收，项目整体进度对比上年规划进度差异较大；2022年12月5日完成蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目项目验收工作；截至2023年9月，建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目已完成，但未完成项目验收工作，实际于2023年10月完成验收工作，且2022年12月已将资金拨付至项目公司，不符合以奖代补资金发放相关要求。	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
产出	25	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	增城区农业外来入侵物种普查实施项目、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目等子项目资金支出按照项目实施情况支出资金，其中建设国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目资金支出进度与项目进度不匹配，未能按照以奖代补资金支出要求在项目完工通过验收后拨付资金，截至 2023 年 9 月现场核查当天，项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作；增城优质农产品展销中心 2022 年实际处于前期工作阶段未推进项目工程实施，因此未支出资金。	2.5
				成本控制	2	成本节约（成本指标）	2	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、	根据《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》，结合现场核查实际情况，2022 年项目资金支出按照审定金额支出，未发生超出成本的情况。	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。		
		效率性	50	完成进度	20	推进子项目建设数量	5		预期目标值为“6个”,6个项目规定的任务全部完成的得满分,否则根据实际情况综合评分。	根据《区农业农村局党组会议纪要》(增农党组会纪〔2022〕14号)、《区农业农村局党组会议纪要》(增农党组会纪〔2022〕40号)、《关于下达 2022 年增城区农业现代化示范区项目的通知》(增农函〔2022〕271 号)、《增城区现代化农业示范区项目投资计划汇总表》等有关材料,2022 年安排实施项目包括增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目(二期)、国家油菜工程技术研究中心成果

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目 6 个项目，其中增城优质农产品展销中心项目 2022 年未能按照预期计划推进，实际于 2022 年与项目施工单位签订合同，2023 年 2 月完成项目实施；增城区农业外来入侵物种普查实施项目实际于 2023 年 7 月完成普查工作提交了报告，通过专家验收。	
						子项目按时完成及时率	5	预期目标值为“100%”，6 个项目按规定时间全部完成得满分，否则根据实际情况综合评分。	2022 年安排实施项目包括增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制项目 6 个项目，其中增城优质农产品展销中心项目、国家油菜工程技术	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									研究中心成果转化（广东）示范基地 2022 年未能按照预期时间完成项目建设，增城优质农产品展销中心项目实际于 2022 年与项目施工单位签订合同，2023 年 2 月完成项目实施；国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目在实施过程中项目公司由广州科旺实业有限责任公司调整为广州增城现代农业投资发展集团有限公司，广州增城现代农业投资发展集团有限公司于2022年12月提出实施主体变更申请，结合现场核查沟通情况，截至 2023 年 9 月现场核查当天，项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作；增城区农业外来入侵物种普查实施项目实际于 2023 年 7 月完成普查工作提交了报告，通过专家验收。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
				完成质量		项目验收合格率	5	预期目标值为“100%”，实现预期目标值的得满分，否则根据实际情况综合评分。	蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目 2022 年完工并通过验收；增城优质农产品展销中心项目 2023 年 2 月 28 日完成工程建设通过验收；截至 2023 年 9 月现场核查当天，国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目完成建设但未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作。	4
						创建农业现代化示范区	5	预期目标值为“成功创建农业现代化示范区”，实现预期目标值得满分，否则不得分。	区农业农村局通过推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制等 6 个子项目实施，通过打造蓝莓产业园、免淘米生产线、油菜示范基地，助推农业现代化示范区创建，结合	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									各子项目实际建设情况，2022 年 12 月完成蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目（二期）、免淘米生产罐装线建设项目完工验收，2023 年 9 月现场核查反馈国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地项目已完成建设但实际未完成验收工作，实际于 2023 年 10 月完成验收工作，农产品展销中心 2022 年实际未完成建设，未产生实际效益。综上所述，2022 年推进农业现代化示范区创建工作，个别子项目建设对比预期略有差异，结合我机构开展的满意度调查工作，回收“您认为本项目的建设对增城区创建农业现代化示范区产生的作用如何”问题的满意度仅为 75.5%，一定程度上也反映项目实施对于创建农业现代化示范区方面作用发挥有待提升。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
		效果性		经济效益	30	稳定农户收入	5	每月准时足额发放农户人员工资，未发生拖欠工资、少计工资等纠纷，得满分；未准时发放农户工资、发生纠纷的则根据实际情况综合评分。	结合现场核查沟通情况，广州科旺实业有限责任公司、广东乡丰农业科技有 限公司每月严格及时、足额完成农户工资发放，2022 年未发生工资相关纠纷。	5
						提升企业营收与缴纳税收金额	5	预期目标值为“逐年提升”，反映项目实施对各项目单位营业收入、缴纳的税收的促进情况，实现逐年增长得满分，否则根据实际情况综合评分。	根据广东乡丰农业科技有限公司提供的数据表格，公司 2021 年营业收入为 997.37 万元，2021 年缴纳税收 5418.4 元；2022 年营业收入为 911.85 万元，2022 年缴纳税收 12966.15 元。根据《广东省农业产业化龙头企业调查表》有关数据，广州科旺实业有限责任公司 2022 年营业收入 27360.28 万元，2022 年实际缴纳税收 49.67 万元；2021 年营业收入 32670.32 万元，2021 年实际缴纳税收 69.00 万元。	3
						提升农产品年交易	5	预期目标值为“对比往年提升”，反映项目实	根据区农业农村局提供的《2022 年销售数据表》《2021 年销售数	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						量		施对于项目公司农产品交易量促进作用,根据展销中心销售数据,以及项目公司 2022 年农产品年交易量对比 2021 年农产品年交易量数据,交易量大于 2021 年的得满分,否则根据实际情况综合评分。	据表》, 2022 年农产品销售数量对比 2021 年农产品销售数量出现下滑,2022 年 1-7 月无花果、葡萄、稻香园草莓、火龙果、燕窝果、月露瓜/网纹瓜(个)、小番茄、桑葚、玉米、蓝莓、水稻及其他农产品销售共计 70.92 万斤,由于未提供 1-12 月完整数据,本次按照 1-7 月数据计算月均销售数量为 10.13 万斤,估算 2022 年销售数量约为 121.58 万斤; 2021 年 1-12 月无花果、无花果苗/株、阳光玫瑰、荔美人、墨姬、墨姬苗/株、玫瑰恋人、阳光玫瑰苗/株、百香果、稻香园草莓、温室草莓、火龙果、燕窝果、燕窝果苗/株、京都一号火龙果苗/株、网纹瓜/个、小番茄、板栗南瓜、贝贝南瓜、桑葚、玉米、甜豆、凤梨、豆角、水稻等农产品销售数量共计 276.12 万斤。此外,结合项目实际建设情况,因运营方	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									案有关内容涉及广泛,经多次调整后仍未最终确定,导致截至 9 月尚未确认具体运营主体,增城优质农产品展销中心截至 2023 年 9 月尚未确定运营主体未投入使用,未能产生实际效益。 结合我机构开展的满意度调查工作,回收“您认为项目实施对带动区域农产品销售的帮助作用如何”问题的满意度仅为 72%,一定程度上也反映项目实施对于提升农产品销售方面作用发挥有待提升。	
效益	35			社会效益		新增周边农户就业人数	5	预期目标值为“≥100 人”项目实施后,反映蓝莓基地大棚建设及水肥系统项目(二期)为周边农户提供就业岗位数量,实现预期目标得满分,否则根据实际情况综合评分。	根据《乡丰农园长工花名册》、劳务服务协议等有关材料,广东乡丰农业科技有限公司聘请 100 位长工,项目推进过程中结合实际情况聘请短工参与蓝莓采摘等工作;根据《广州科旺实业有限责任公司就业情况》,2021 年安排 161 人就业,其中固定职工 52 人,吸收农民就业人数 136 人;2022 年安排	5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									168 人就业，其中固定职工 53 人，吸收农民就业人数 141 人。	
						提升区域农产品知名度	5	预期目标值为“丰富宣传推广方式，提升区域品牌知名度，扩大农产品销售量与范围”，反映项目通过举办线下农产品展销活动或公众号、抖音等媒介的宣传推广，提升了区域农产品的知晓率与知名度，以及对销售量提升或销售区域扩大等方面产生的效益。实现预期目标得满分，否则根据实际情况综合评分。	项目公司通过不同方式开展区域农产品宣传，有助于提升增城农产品知名度，但提供的有关材料为 2023 年宣传活动推进情况材料。此外，结合项目实际建设情况，增城优质农产品展销中心截至 2023 年 9 月尚未确定运营主体，未投入使用，未能产生实际效益。综上所述，2022 年项目关于农产品宣传方面工作落实力度有待提升，项目实施对于提升区域农产品知名度方面发挥效益有待挖掘。	2
				可持续发展		推动区域农业发展	5	反映农业现代化示范区各子项目落实对推动增城区农业经济发展、增城区国家农业现代化示范区创建产生	截至 2022 年 12 月，区农业农村局致力于农业现代化示范区创建工作，通过推进增城区农业外来入侵物种普查实施项目、增城优质农产品展销中心、蓝莓基地大棚建设及	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								的效益，根据各子项目推动落实情况综合评分。	水肥系统项目（二期）、国家油菜工程技术研究中心成果转化（广东）示范基地、免淘米生产罐装线建设项目、广州市增城区畜牧产业园申报材料编制等6个子项目实施，通过打造蓝莓产业园、免淘米生产线、油菜示范基地，推动区域农产品宣传推广与农业发展，结合各子项目实际建设情况，蓝莓产业园、油菜基地等项目公司2023年通过微信公众号、抖音直播合作等方式扩大农产品宣传，有助于扩大农产品宣传与销售范围，助力区域农业发展，但农产品展销中心2022年未完成建设，未产生实际效益。	
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	预期目标值为“90%”，反映周边服务对象包括农业现代化示范区周边居民、通过该项目获得就业岗位的工作	根据满意度调查问卷回收数据，收集调查问卷65份，有效问卷40份，问卷有效率61.54%，调查结果显示，服务对象满意度为80.50%。	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								人员等服务对象对本项目实施情况、产生效益的满意度情况，根据满意度调查问卷回收数据进行评分，达到预期目标得满分，每减少5%扣1分，扣完即止。		
合计:			100		100		100			71.61

附件 2：项目满意度问卷结果

本次项目满意度调查工作主要针对项目建设点周边居民进行，主要综合对项目建设效果、项目实施对带动区域农产品销售的帮助作用、项目提升区域农产品知名度、项目实施对带动周边农户就业增收产生的作用、项目推动区域农业发展的效果、项目的建设对增城区创建农业现代化示范区产生的作用等 6 个方面情况设置了满意度测评。根据满意度调查问卷回收数据，收集调查问卷 65 份，有效问卷 40 份，问卷有效率 61.54%，调查结果显示，服务对象满意度为 80.50%。本次满意度调查数据统计工作按照 5 分为满分制进行统计，对选项不满意赋分 0 分，选项一般赋分 1 分，选项满意赋分 4 分，选项非常满意赋分 5 分，根据每个选项选择的人数×赋分分值进行计算得分，以实际得分占满分的比重统计为满意度，将满意度问卷中单题满意度加总后平均计算出项目综合满意度，调查结果统计如下：

调查统计	回收问卷总数 65 份，其中有效问卷 40 份，问卷有效率 61.54%		
调查对象	增城区项目建设周边居民		
问题	选项	人数	占比
4.您认为本项目建设效果满意程度	不满意（1）	0	0.00%
	不太满意（2）	2	5.00%
	一般（3）	4	10.00%
	满意（4）	13	32.50%
	非常满意（5）	21	52.50%

调查统计	回收问卷总数 65 份, 其中有效问卷 40 份, 问卷有效率 61.54%		
调查对象	增城区项目建设周边居民		
问题	选项	人数	占比
	问题 4 满意度	86.50%	
5. 您认为项目实施对带动区域农产品销售的帮助作用如何	几乎无作用 (1)	1	2.50%
	较小 (2)	6	15.00%
	一般 (3)	10	25.00%
	较大 (4)	14	35.00%
	非常大 (5)	9	22.50%
	问题 5 满意度	72.00%	
6. 您对本项目提升区域农产品知名度是否满意	不满意 (1)	0	0.00%
	不太满意 (2)	2	5.00%
	一般 (3)	4	10.00%
	满意 (4)	16	40.00%
	非常满意 (5)	18	45.00%
	问题 6 满意度	85.00%	
7. 您认为项目实施对带动周边农户就业、增收的产生的作用情况	几乎无作用 (1)	0	0.00%
	较小 (2)	3	7.50%
	一般 (3)	4	10.00%
	较大 (4)	18	45.00%
	非常大 (5)	15	37.50%
	问题 7 满意度	82.50%	

调查统计	回收问卷总数 65 份, 其中有效问卷 40 份, 问卷有效率 61.54%		
调查对象	增城区项目建设周边居民		
问题	选项	人数	占比
8.您对项目推动区域农业发展的效果是否满意	不满意(1)	0	0.00%
	不太满意(2)	4	10.00%
	一般(3)	6	15.00%
	满意(4)	13	32.50%
	非常满意(5)	17	42.50%
	问题 8 满意度	81.50%	
9.您认为本项目的建设对增城区创建农业现代化示范区产生的作用如何	几乎无作用(1)	1	2.50%
	较小(2)	4	10.00%
	一般(3)	9	22.50%
	较大(4)	15	37.50%
	非常大(5)	11	27.50%
	问题 9 满意度	75.50%	
综合满意度	不满意(1)	2	0.83%
	不太满意(2)	21	8.75%
	一般(3)	37	15.42%
	满意(4)	89	37.08%
	非常满意(5)	91	37.92%
	综合满意度	80.50%	
1.您是否了解农业现	A.完全没听过	1	1.54%

调查统计	回收问卷总数 65 份,其中有效问卷 40 份,问卷有效率 61.54%		
调查对象	增城区项目建设周边居民		
问题	选项	人数	占比
代化示范区这个项目	B.听说过但不了解	2	3.08%
	C.有所了解	11	16.92%
	D.比较了解	24	36.92%
	E.非常了解	27	41.54%
2.您是否购买过该项目的农产品,如蓝莓、大米等	A.购买过	29	72.50%
	B.没购买过	3	7.50%
	C.不清楚自己是否购买过	7	17.50%
	D.不了解	1	2.50%
2-1.您对购买的该项目的农产品是否满意	不满意	0	0.00%
	不太满意	3	10.34%
	一般	1	3.45%
	满意	11	37.93%
	非常满意	14	48.28%
3.您是否参观过或到过本项目建设点,如农产品展销中心、蓝莓基地大棚、国家油菜工程技术研究中心成果转化示范基地等	A 没听说过	3	7.50%
	B.听说过但没去过	17	42.50%
	C.到实地参观或游玩过	20	50.00%
10.您对本项目实施与管理有什么意见或建议?(选答)	工作人员态度很好,很认真对待。		