

2022 年增城区石滩东西大道建设工程 项目绩效评价报告

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月

目 录

一、评价项目概述	1
(一) 项目背景。	1
(二) 项目立项依据。	3
(三) 项目绩效目标。	4
(四) 项目资金来源及使用情况。	5
(五) 项目实施情况。	7
二、绩效评价概述	9
(一) 评价目的。	9
(二) 评价设计与实施。	10
(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法。	15
三、评价结论与绩效分析	17
(一) 总体结论。	17
(二) 项目绩效分析。	18
四、项目主要绩效或成功经验	32
(一) 促进当地交通条件改善, 产生良好的社会效益。 .	32
(二) 减小地区经济发展差异, 加快沿线地区经济发展。	32
五、存在问题或不足	33
(一) 项目延期较为严重, 施工方无实施方案与工作计划。	33
(二) 施工现场存在安全隐患, 部分施工质量有待提高。	34

（三）部分资金支出与招标文件规定不符，监管有效性尚有改进空间。 34

（四）预算调整流程不完善，工程设计变更审批手续不清晰。 35

（五）绩效目标与绩效指标设置不够科学合理，绩效管理意识需加强。 36

六、相关建议 37

（一）加强项目施工管理进度，确保项目按时完工。 37

（二）完善质量管理监督工作，做好工程建设的监理管理事项。 37

（三）规范内部控制，保障资金按合同约定使用。 38

（四）严格执行各项预算调整手续，规范项目流程管理。 39

（五）加强前期规划和预算绩效管理意识，提高资金使用效益。 39

附件 1：增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价指标评分表 41

附件 2：项目满意度问卷结果 57

2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目 绩效评价报告

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，对广州市增城区交通运输局（以下简称“区交通运输局”）2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目开展绩效评价工作，项目资金主管部门为区交通运输局，具体实施单位为广州市增城区地方公路管理总站（以下简称“区地方公路管理总站”）。

经自评材料书面评审和现场勘查评价，结合决策、过程、产出和效益四方面综合对项目绩效进行比较分析，综合评价 2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目涉及资金 25,996.17 万元，实际支出 25,951.80 万元，预算执行率 99.94%，绩效得分 79.49 分，评定等级为“中”。

一、评价项目概述

（一）项目背景。

根据广州十三五经济社会发展主要目标，广州将着力统筹协调城乡区域一体化发展，科学布局建设综合交通运输体系，大力推进海港、空港、高速铁路、城际轨道、高快速路和地下管廊等重大基础设施建设，加快推动新一轮地铁线网、高快速路网建设，继续实施公交都市战略，优先发展城市公共交通，改善自行车、步行交通环境，建设慢行交通系统，加快中心城区周边市政道路建设，提升大交通综合枢纽地位。推动城乡一体化，推进新型城镇化，完善镇村基础设施，深化农村综合改革，建设美丽乡村。

十三五期，增城区的发展目标是努力建设现代化中等规模生态城市、全面建成小康社会；发展战略是“生态、休闲、智慧、幸福”，是增城建设生态城市坚定不移的发展理念。增城区致力于保护良好的生态环境，保持清洁的水源、新鲜的空气、干净的土壤和安全卫生的食品，倡导低碳生活和生产方式，打造大生态、建设大交通，发展大产业、构建大管理、建设美丽乡村，全面推动城市发展扩容提质，打造一座生态领先、教育领先、科技领先、产业领先的全新城市。

根据《增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告(调整)修编版》，本项目起点接位于东西大道与省道 S379 平交口处(北三环高速石头立交桥下)，起点桩号为 K0+000；终点与现状的荔三公路相交、路线总体走向为由西往东，沿线经黄冈中学，跨增江，到达项目终点溪头横吓村，终点桩号为 K7+613.934，路线全长 7.614km。项目的前段 K0+000 ~ K3+450 段为东西大道的

旧路，旧路为双向四车道，路面结构类型为水泥混凝土路面，路面宽度 38m。水泥混凝土路面的断板率约为 20%，评定等级为次；两侧民房较多，路面标高不宜抬的过高。近几年，增城石滩镇经济的不断发展，东西大道的交通量呈逐年增长趋势，现状的双向四车道已经很难满足一级公路三级服务水平的要求；东西大道现状的东西方向有增江相隔严重影响区域交通的发展需求，东西大道无疑将成为制约交通的瓶颈。在增城区路网规划中，东西大道的定位为城市主干道，是增城区石滩镇境内东西向的交通要道，因此项目的开展显得尤为重要。

（二）项目立项依据。

根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕355 号）文件，广州市增城区发展改革和金融工作局批复增城区石滩东西大道工程建设项目建设地址：起点石滩镇石头村，省道 S379 平交路口处；终点石滩镇沙头村，S256 荔三公路平交口处。项目建设规模及主要建设内容为：项目实施道路建设工程，按一级公路结合城市主干道标准建设，道路全长 7.614km，路基宽 60m，双向八车道沥青砼路面，涉及速度 80km/h。主要建设内容包括道路、桥梁、涵洞、给排水管道、雨污水管道、电力和通信管道、照明、绿化、交安及沿线设施等工程。项目总投资为 247,168.61 万元，其中征地拆迁 54,553.21 万元，资金由区财政统筹安排。项目建设期限为 2019 年 6 月至 2020 年 12 月。

根据《广州市交通工程质量监督站对于增城区石滩大道建设工程的质量监督计划书》(2019年12月),项目起点桩号 K0+000, 终点与省道 S256 相交, 桩号 K7+7.611, 分为 5 个施工合同段, 3 个监理合同段。路线全长 7.611km, 共设大桥 4 座 1970.8m, 涵洞 6 道, 其中主线涵洞 5 道(含油管保护涵 1 道), 路外涵洞 1 道, 人行天桥 1 座。根据增城区石滩东西大道建设工程(S01 标段、S02 标段、S03 标段、S04 标段、S05 标段)施工合同, 工程建设期限为 24 个月。

《广州市生态环境局关于以告知承诺制审批形式对增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表的批复》(穗增环评[2020] 395 号)对《增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表》及《增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表告知承诺制审批承诺书》进行了批复, 由增城区地方公路管理总站对环境影响报告表的内容和结论负责, 落实生态环境保护主体责任, 在项目建设、运行期间, 严格落实防治污染、防止生态破坏的措施。

(三) 项目绩效目标。

2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目的建设将提升广州市东部地区省道主干线的通行能力, 满足增城区新型城市化发展的需要, 促进区域间路网的联系。将使区域路网建设趋于完善, 适应增城区交通需求不断增长的需要, 从而促进增城区经济快速发展的需要, 提高人民的生活水平。

根据《关于批复广州市增城区交通运输局(增城开发区交

通运输局) 2022 年预算的通知》(增财〔2022〕202 号), 2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目 2022 年度绩效目标: 完成项目主体工程完成 70%, 即 1、2 标完工通车, 3 标完成 50% 的工程量, 4 标完成 60% 工程量, 5 标完成 60% 工程量, 改善区域交通情况。

2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目设置 9 个指标, 其中产出指标 5 个, 效益指标 3 个, 满意度指标 1 个, 详见下表。

表 1 2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目绩效指标表

序号	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	主体工程完成率 (%)	70
	质量指标	施工质量验收质量达标率 (%)	100
		变更审批合规性 (%)	100
	时效指标	工程进度达标率 (%)	100
		工程计量拨款及时率 (%)	100
效益指标	社会效益	企业社会责任达标率 (%)	100
	生态效益	环评通过率 (%)	100
		投诉处理率 (%)	100
	服务对象满意度	服务对象满意度 (%)	100

(四) 项目资金来源及使用情况。

根据《关于批复广州市增城区交通运输局 2022 年预算的通

知》（增财〔2022〕202号），2022年增城区石滩东西大道建设工程项目年初预算15,485万元。根据《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达2022年1月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达2022年3月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达2022年5月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕333号）文件，结合现场沟通反馈，项目年度预算为25,966.17万元，其中当年财政拨款（区本级支出）400.64万元，专项债券资金25,565.54万元，在国家城乡融合发展试验区广清结合片区（广州市增城区）中北部基础设施配套工程项目专项债券资金中支出。

根据《广州市增城区地方公路管理总站增城区石滩东西大道建设工程项目2022年明细账》，本项目年度执行数25,951.80万元，其中当年财政拨款（区本级支出）386.26万元，其他资金25,565.54万元，预算执行率99.94%。资金支出明细详见下表2。

表2 2022年增城区石滩东西大道建设工程项目资金支出明细表

序号	支出方向	支出金额（万元）
1	项目建设管理费用	123.21
2	工程费用	25,183.06
3	监理费用	363.49

序号	支出方向	支出金额（万元）
4	安全风险评估费	5.40
5	检验检测费	276.64
合 计		25,951.80

（五）项目实施情况。

增城区交通运输局为项目主管部门，项目的实施管理单位为广州市增城区地方公路管理总站，具体办理通过招投标确定的设计、施工、监理的委托手续及签订相应的合同和协议以及设备的订购和安装检验等事项。

根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕154号）、《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕355号）文件，广州市增城区发展改革和金融工作局于2018年10月8日批复增城区石滩东西大道工程建设项目调整后的可行性研究报告，增城区石滩东西大道工程建设项目建设期限为2019年6月至2020年12月，项目计划总投资为247,168.61万元，工程招标方式为公开招标。

根据《增城区石滩东西大道建设工程施工招标》，该项目于2019年4月进行招标，共分为5个标段进行招标。根据《增城区石滩东西大道建设工程中标通知书》，5个施工单位均于

2019 年 7 月中标，分别为西北交通建设集团有限公司（负责 S01 标段）、金光道环境建设集团有限公司（负责 S02 标段）、广东水电二局股份有限公司（负责 S03 标段）、陕西建工机械施工集团有限公司（负责 S04 标段）、江西省路桥集团有限公司（负责 S05 标段）。根据《增城区石滩东西大道建设工程（S01 标段）施工合同》（2019 年 9 月签订）、《增城区石滩东西大道建设工程（S02 标段）施工合同》（2019 年 9 月签订）、《增城区石滩东西大道建设工程（S03 标段）施工合同》（2019 年 7 月签订）、《增城区石滩东西大道建设工程（S04 标段）施工合同》（2019 年 8 月签订）、《增城区石滩东西大道建设工程（S05 标段）施工合同》（2019 年 8 月签订）内容，各标段合同分别设立了 5 个标段的施工内容，施工建设期均为 24 个月。

根据《广州市交通工程质量监督站对于增城区石滩大道建设工程的质量监督计划书》以及增城区石滩东西大道建设工程（S01 标段、S02 标段、S03 标段、S04 标段、S05 标段）的《广州市公路工程项目质量监督申请受理通知书》，S01 标段和 S02 标段于 2019 年 11 月 5 日完成项目质量监督申请，S03 标段于 2019 年 11 月 18 日完成项目质量监督申请，S04 标段于 2019 年 12 月 9 日完成项目质量监督申请，S05 标段于 2019 年 12 月 10 日完成项目质量监督申请。

根据增城区石滩东西大道建设工程（S01、S02 标段）《项目指挥部业务呈批表》《工程申报（批复）表》《延期申请书》

《延期审批书》《关于申请延长工期的报告》等材料，增城区石滩东西大道建设工程（S01、S02 标段）因受新冠肺炎疫情及相关部门行政干预、施工方案的调整等原因影响，项目完工时间延期至 2022 年 1 月 20 日，根据《公路工程交工验收证书》，增城区石滩东西大道建设工程（S01、S02 标段）于 2022 年 1 月 20 日完成交工验收，交工验收质量合格。

结合现场核查情况，截至 2022 年 12 月 31 日，项目工程仅 S01 标段和 S02 标段完工通车，S03 标段完成约 50% 的合同实物进度，S04 标段完成约 60% 合同实物进度，S05 标段完成约 60% 合同实物进度，总体工期延误，各标段与原设定的合同工期目标有不同程度偏离。

二、绩效评价概述

（一）评价目的。

重点项目绩效评价旨在贯彻落实国家、省、市的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大或社会关注度较高的项目实施重点绩效评价，运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准，对项目立项、资金落实、资金管理、项目管理、经济性、效率性、效果性及公平性等进行客观、公正的分析和评判，评价项目产出效益实现程度，总结项目实施优点、发现存在问题，并分析问题成因，提出进一步加强资金管理和完善政策的建议，提高财政资金的使用效益。

本次重点绩效评价对象为 2022 年增城区石滩东西大道建

设工程项目，评价基准日为 2022 年 12 月 31 日。结合资金使用情况，本次重点绩效评价在石滩镇石头村，省道 S379 平交路口处开展项目现场核查或座谈，对整个项目的实施情况、资金使用情况与产生效益开展核查。

（二）评价设计与实施。

1.评价依据。

（1）国家、省、市、区有关资金管理及绩效评价文件。

①《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

②《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

③《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

④《中共广州市委广州市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

⑤《广州市财政局关于印发<预算绩效管理办法>的通知》（穗财绩〔2019〕48 号）；

⑥《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）；

⑦《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）；

（2）区交通局提供的相关文件。

①《关于批复广州市增城区交通运输局 2021 年预算的通知》

(增财〔2021〕188号);

②《关于印发<广州市增城区交通运输局财务管理办法>的通知》(增财〔2022〕13号);

③《增城区石滩东西大道建设工程可行性报告(调整修编版)》;

④《关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》(增发改投〔2018〕154号);

⑤《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》(增发改投〔2018〕355号);

⑥《增城区石滩东西大道建设工程(1标、2标、3标、4标、5标)施工合同》;

⑦《广州市交通工程质量监督站对于增城区石滩大道建设工程的质量监督计划书》;

⑧其它与本次评价工作相关的法律、法规、规章、制度、政策文件等。

2.评价方法选择。

本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础,综合运用成本效益分析法、最低成本法、目标结果比较法、因素分析法、公众评判法方法对2022年增城区石滩东西大道建设工程项目项目决策、项目管理、项目产出和项目效益方面情况进行综合评价,对部门履职效益、项目实施

效果进行综合分析，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

评价方法包括：**一是成本效益分析法**，该方法是将项目一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度，适用于成本、效益均能较为准确衡量的绩效评价；**二是最低成本法**，该方法是对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较以此评价绩效目标实现程度，适用于公共管理与服务、社会保障、文化、教育等领域支出的绩效评价；**三是目标结果比较法**，通过对项目预期绩效目标与最终实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；**四是因素分析法**，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度，是将影响投入财政支出和产出效益的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出比进行评价的一种方法；**五是公众评判法**，该方法通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

3.评价工作过程。

（1）前期准备。

①专家团队组建：根据项目性质、特点、实施情况等信息，聘请包括财务（财务、政府财政体系领域专家，负责对项目资金使用合规性进行评价）、行业专家（负责对项目合同、资金补贴申报材料、预期目标完成情况、效益实现等情况进行评价）

等方面的专家组建专家小组，要求专家签署承诺书，明确承诺内容和保密条款。

②与委托方沟通：按照有关工作安排，与增城区财政局对工作内容、评价要求等有关事宜开展沟通。

（2）自评审核。

①自评材料收集情况：按照区财政局工作安排，区交通运输局根据绩效自评材料清单，提交项目自评材料（含绩效自评表、绩效自评报告及相关佐证材料）给我机构，我机构对被评价单位所提交材料的完整性、规范性进行初步审核，对于缺少相关材料的要求限期补充齐全。

②自评材料书面审核：对区交通运输局提供的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，重点对填报信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

（3）现场评价。

根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，通过现场评价对项目资金使用情况进行深入具体、独立客观的了解与核实，现场勘验工作采取选点抽样勘验的方法完成。结合项目特点、区域分布、金额占比、自评材料初审等情况，进行现场走访核查，抽查的现场范

围以珠石滩镇石头村（省道 S379 平交路口处）为起点，终点为石滩镇沙头村（S256 荔三公路平交路口处）。

①材料核实。

区交通运输局及区地方公路管理总站根据要求填报并提供有关评价资料，我机构对各项数据和资料的完整性、准确性进行核实。提供材料需重点关注：**一是**反映财政资金实施内容的相关材料应齐备，如资金申报和审批材料、相关管理制度、相关单位监督检查证明、资金使用情况证明等材料。**二是**反映项目实行专账核算的相关资金材料应齐备，如评价基准日前，各类资金到位的进账凭证，资金支出记账凭证等。**三是**反映项目产出和项目效益的佐证材料由业务主管部门或资金使用单位提出并提供给现场评价小组核查。**四是**现场评价小组在现场核查时提出补充佐证材料的要求，相关单位应在规定时间内提供给现场评价小组核查，相关佐证材料须为原件。

②询问答辩。

评价小组将在核实材料基础上，就项目实施有关问题进行询问。相关负责人需对项目情况做出总结介绍，对评价小组提出的问题，有关部门、单位代表要按要求予以现场答复或会后书面答复。参会代表均需于询问答辩会召开时签到，评价小组安排专人对会议有关事项作详细记录。

（4）综合评价。

对采集的数据资料进行系统的汇集及综合，按照评价工作

方案设定的评价指标、标准和方法，对项目进行全面的定量定性分析和综合评价。

（5）撰写报告。

①完成评价报告初稿。

根据评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，结合现场评价等情况，对项目实施情况采用定量与定性相结合的综合判断法，对项目产出与效益进行整体评价；将财政资金的绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，围绕项目立项、资金落实、资金管理、项目管理、经济性、效率性、效果性及公平性等进行全面综合分析，采用比对、分析、讨论等方法进行全面论证，完成报告初稿。

②提交增城区财政局审核。

经内部审核并修改完善后形成绩效评价报告初稿，报区财政局审核，结合区财政局审核意见修改完善形成征求意见稿。

③征求被评价单位意见。

将绩效评价报告（征求意见稿）反馈区交通运输局及区地方公路管理总站征求意见，根据反馈意见对评价报告进行完善。

④形成正式评价报告。

综合被评价单位的意见，完善形成正式评价报告。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。

1.指标体系设计的总体思路。

本次 2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价

共性指标主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）、《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关规定设置；个性化指标主要根据《关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕154 号）、《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕355 号）等情况确定。

2. 指标体系。

本次重点绩效评价主要是对项目的预算决策、过程、产出、效益四个方面内容进行考核，我机构结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含 4 个一级指标、7 个二级指标、17 个三级指标、23 个四级指标的评价指标体系。综合评价重点为项目决策、过程、产出和效益四大方面，其权重分别为：项目决策 20%、过程 20%、产出 34%、效益 26%，具体指标设置和评分标准详见附件 1《增城区石滩东西大道建设工程目支出绩效重点评价体系表》。指标体系采用百分制的计分方式，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

3. 各项指标定义、评分标准和评分细则。

本次绩效评价指标体系共性指标评价标准主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕

291 号)、《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》(增财〔2023〕259 号)有关规定设置(详见附件 1);个性化指标预期目标值主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》(增财〔2023〕291 号)、《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》(增财〔2023〕259 号)、《关于批复广州市增城区交通运输局 2022 年预算的通知》(增财〔2022〕202 号)、《关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》(增发改投〔2018〕154 号)、《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》(增发改投〔2018〕355 号)等文件,结合《增城区石滩东西大道建设工程调整后可行性研究报告》《增城区石滩东西大道建设工程施工合同》《广州市交通工程质量监督站对于增城区石滩大道建设工程的质量监督计划书》等进行确定,详见附件 1。

三、评价结论与绩效分析

(一) 总体结论。

根据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》(增财〔2023〕291 号)、《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》(增财〔2023〕259 号)要求,2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价指标体系设计总分为 100 分,对决策、过程、产出和效益 4 个方

面进行综合分析。

通过分析项目单位提供的相关资料、现场核实以及问卷调查等，评价工作组认为，2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目基本完成预期任务，项目决策、效果等方面得分情况较好，主要问题是绩效目标设置不够合理、项目完成数量以及完成时效不佳。项目绩效得分 79.49 分，评定等级为“中”，详见下表。

表 3 综合评定结果

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	决策	20	17.50	87.50%
2	过程	20	17.49	87.45%
3	产出	34	23.50	69.12%
4	效益	26	21.00	80.77%
合计		100	79.49	79.49%

（二）项目绩效分析。

1.决策立项情况分析。

指标下设“项目立项”“资金落实”2 个二级指标，主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金分配 5 个方面反映增城区石滩东西大道建设工程项目决策论证、绩效目标设置与资金分配情况。指标分值 20 分，评价得分 17.50 分，得分率为 87.50%。

(1) 论证决策。

该指标包括论证充分性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

论证充分性，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。广州市公路勘察设计有限公司编制了《增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告（调整）修编版》，根据《广州市增城区发展改革和金融工作局关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕154 号）以及《广州市增城区发展改革和金融工作局关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕355 号），增城区石滩东西大道工程建设项目建设地址：起点石滩镇石头村，省道 S379 平交路口处；终点石滩镇沙头村，S256 荔三公路平交口处。项目建设规模及主要建设内容为：项目实施道路建设工程，按一级公路结合城市主干道标准建设，道路全长 7.614km，路基宽 60m，双向八车道沥青砼路面，涉及速度 80km/h。主要建设内容包括道路、桥梁、涵洞、排水、雨水管线、污水管线、照明、交通、绿化及沿线设施等工程。项目总投资为 247,168.61 万元，其中征地拆迁 54,553.21 万元，资金由区财政统筹安排。项目建设期限为 2019 年 6 月至 2020 年 12 月。

广州市增城区交通运输局于 2018 年 10 月 9 日印发《关于增城区石滩东西大道建设工程初步设计的批复》（增交函〔2018〕

426 号），对增城区石滩东西大道建设工程初步设计做了详细的批复。

《广州市生态环境局关于以告知承诺制审批形式对增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表的批复》（穗增环评〔2020〕395 号）文件对《增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表》及《增城区石滩东西大道建设工程环境影响报告表告知承诺制审批承诺书》进行了批复，由广州市增城区地方公路管理总站对环境影响报告表的内容和结论负责，落实生态环境保护主体责任。

（2）目标设置。

该指标包括完整性、合理性、可衡量性 3 个方面，指标分值 6 分，评价得分 4 分，得分率为 66.67%。

①**完整性**，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《增城区石滩东西大道建设工程 2022 年项目支出绩效目标表》，区交通运输局对项目设置了年度预期绩效目标，设置绩效指标包括了数量指标与质量指标、时效指标、社会效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标共 9 个绩效指标，但未根据本项目特征（跨年度项目）对应设置实施周期总目标与年度目标、实施周期指标值与年度指标值。

②**合理性**，指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《增城区石滩东西大道建设工程 2022 年项目支出绩效目标表》，区交通运输局对项目设置了主体工程完成率、变更审批

合规性、施工质量验收达标率、工程进度达标率、工程计量拨款及时率、企业社会责任达标、环评通过率、投诉处理率、服务对象满意度 9 个绩效指标，绩效目标设置与项目属性特点基本相关，指标设置基本合理，但还存在以下问题：一是指标属性归类有误，如投诉处理率不属于生态效益指标，属于质量指标；二是数量指标过于笼统，在年度绩效目标里，目标按照 S01 标段、S02 标段、S03 标段、S04 标段、S05 标段分别描述，则在指标设置里应根据不同标段分别进行设置，如数量指标可改为 S01 标段完成通车、S02 标段完成通车、S03 标段主体工程完成率 50%、S04 标段主体工程完成率 60%、S05 标段主体工程完成率 60%，不应笼统按照 70% 的指标值进行设置；三是绩效目标表内的产出指标未设置相关配套工程（如交安设施、路灯和绿化工程等）完成率和反映重大安全事故发生率的量化指标。

③可衡量性，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《增城区石滩东西大道建设工程 2022 年项目支出绩效目标表》，区交通运输局设置 9 个绩效指标，其中量化指标 9 个，绩效目标设置有数据支撑，有可衡量性的产出和效果指标，绩效指标设置做到了可衡量。

（3）保障措施。

该指标包括制度完整性、计划安排合理性 2 个方面，指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，得分率为 75%。

①**制度完整性**，指标分值 1 分，评价得分 1 分，得分率为 100%。项目资金管理及使用遵循《广州市增城区交通运输局财务管理办法》，项目实施依据《增城区石滩东西大道建设工程项目管理办法（试行）》、《质量监督计划书》（增城区石滩东西大道建设工程）、《增城区石滩东西大道建设工程安全管理手册》等，项目管理制度齐全，该指标不扣分。

②**计划安排合理性**，指标分值 1 分，评价得分 0.5 分，得分率为 50%。结合现场核查情况，项目实施单位提供了由区交通运输局针对本项目编制的管理指挥人员及分工方案的通知，补充提供了《增城区石滩东西大道建设工程安全管理手册》（含应急处置预案），但未能提供由实施单位（区地方公路管理总站）编制的实施方案或工作方案。现场核查中，实施单位现场表述项目计划 2023 年 8 月份完工，但未提供最近一期编制的反映项目完工及验收时间节点的施工进度计划。

（4）资金到位。

该指标包括资金到位率、资金到位及时性 2 个方面，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

①**资金到位率**，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发

广州市财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达 2022 年 5 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕333 号）文件，2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目年初预算 15,485 万元，年度预算 25,966.17 万元，其中当年财政拨款（区本级支出）400.64 万元，专项债券资金 25,565.54 万元。资金到位率 100%。

②**资金到位及时性**，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《关于批复广州市增城区交通运输局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕113 号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕251 号）、《广州市财政局关于下达 2022 年 5 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（穗财债〔2022〕38 号）、《增城区财政局关于转发广州市财政局关于下达 2022 年 5 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（增财〔2022〕333 号），结合项目明细账，资金到位及时。

（5）资金分配。

该指标包括资金分配合理性 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

资金分配合理性，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率

为 100%。根据《增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告（调整）修编版》第六章投资估算调整前后对比，项目计划总投资由 196,558.53 万元调整为 247,168.61 万元，其中建筑安装费 161,231.26 万元，工程其他建设费用 70,022.21 万元（含征地拆迁费 54,553.21 万元），预备费 15,904.02 万元。费用调整的原因主要包含以下两个方面：由于 2019 年 8 月份材料单价较工可编制时上涨较多，建安费较原批复增加了 30,642.52 万元，上涨比例约 23.5%；二是涉及到农用地面积 217 亩，根据区国土部门的建议，农用地转为建设用地费用每亩需增加 50 万元，共需增加 10,850.00 万元。项目资金根据《增城区石滩东西大道建设工程（S01 标段/S02 标段/S03 标段/S04 标段/S05 标段）施工合同》及各标段补充协议书约定合同价及支付方式，结合项目实施进度进行分配，资金分配合理。

2.过程管理情况分析。

指标下设“资金管理”“事项管理”2 个二级指标，主要从资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况 4 个方面反映项目财务管理与业务管理情况。指标分值 20 分，评价得分 17.49 分，得分率为 87.45%。

（1）资金支付。

该指标包括资金支出率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 5.99 分，得分率为 99.83%。

资金支出率，指标分值 6 分，评价得分 5.99 分，得分率为

99.83%。根据广州市增城区地方公路管理总站增城区石滩东西大道建设工程项目《2022 年明细账》，本项目年度执行数 25,951.80 万元，其中当年财政拨款(区本级支出)386.26 万元，专项债券资金 25,565.54 万元，项目年度预算 25,966.17 万元，预算执行率 99.94%。

（2）支出规范性。

该指标包括支出规范性 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 5 分，得分率为 83.33%。

支出规范性，指标分值 6 分，评价得分 5 分，得分率为 83.33%。根据现场核查情况，项目资金支出管理参照《广州市增城区交通运输局财务管理办法》等相关财务管理制度执行，按照工作实际进度完成资金支付，资金支出及管理复核相关财务管理规定，拨付手续较完善，按要求设置专账核算。但存在以下问题：本项目 5 个标段的施工补充协议关于工程进度款的调整支付比例与招标文件不一致，修改后内容背离招标文件原有的约定条款。如 2020 年 5 月签订的 S02 标段施工补充协议书把依据招标文件的签定的原合同条款，即承包人每月完工后，经监理和发包人审核后 7 天内支付完成工作量的 80%的内容调整为 100%，其他 4 个标段的补充协议亦存在该问题。

（3）实施程序。

该指标包括程序规范性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 3 分，得分率为 75%。

程序规范性，指标分值4分，评价得分3分，得分率为75%。

该项目招投标、建设等实施程序基本规范。但存在以下问题：

一是根据《关于批复2022年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536号）文件，项目预算调减151,937,213.96元，调整后财政资金预算额度为2,912,786.04元，但项目2022年度执行数为25,951.80万元，其中当年财政拨款（区本级支出）386.26万元，其他资金25,565.54万元，综合以上数据分析，共94.98万元财政资金未明确资金来源，且未提供相关资金调整文件。二是《增城区石滩东西大道建设工程项目管理办（试行）》文件中对工程各项管理作出了明确规定，部分资料反映部分标段在建设期间处于停工状态，如《增城区石滩东西大道建设工程项目S05标段施工日志》显示2022年11月3日至2023年2月8日未施工，《增城区石滩东西大道建设工程项目S04标段施工日志》显示2022年1月22日至2022年2月25日停工，但未提供对应的停、复工令等相关材料；结合现场核查情况，截至2022年12月，S03、04、05标段仍未完工，但未见相关工期延期审批材料。三是实施单位于2022年10月取得项目环评报告表批复，批复时间滞后于项目开工时间。

（4）管理情况。

该指标包括监管有效性1个方面，指标分值4分，评价得分3.5分，得分率为87.5%。

监管有效性，指标分值4分，评价得分3.5分，得分率为

87.5%。根据广州市交通工程质量监督站于 2019 年 12 月出具的《增城区石滩东西大道建设工程质量监督计划书》第十条“监理单位应及时将以下材料报送市交通质监站：（1）工程质量监理报告，按照《广东省建设工程质量管理条例》的要求，按规定格式按月报送工程质量监理报告。（2）监理周报，为便于及时了解工程动态信息，监理单位于每周一上午 12:00 前向交通质监站报送本工程的进度情况、质量安全管理情况、危险性较大工程实施情况及其他相关信息”。项目实施单位提供了各标段监理日志、施工日志等相关材料，项目监管工作较完善，但存在以下问题：根据《增城区石滩东西大道建设工程 S05 标段施工日志》内容，记录了现场施工内容及现场施工投入情况，但记录人及审阅均未签字，日常施工信息记录不完整。

3.产出实现情况分析。

指标下设“经济性”“效率性”2 个二级指标，主要从预算控制、成本控制、完成数量、完成质量、完成时效 5 个方面反映项目预算控制、产出绩效完成情况。指标分值 34 分，评价得分 23.50 分，得分率为 69.12%。

（1）预算控制。

该指标包括预算控制 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

预算控制，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。结合项目资金支出进度及现场核查情况，资金用于支付项目建

设管理费用、工程费用、监理费用、安全风险评估费、检验检测费，实际支出未超出批复计划，有效保障了各项工作完成。

（2）成本控制。

该指标包括成本节约 1 个方面，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。

成本节约，指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。

结合项目资金使用明细账，项目建设管理费用、工程费用、监理费用、安全风险评估费、检验检测费等支出基本合理。

（3）完成进度。

该指标包括施工完成程度、工程进度达标率 2 个方面，指标分值 15 分，评价得分 7.5 分，得分率为 50%。

①**施工完成程度**，预期目标值为“7.614km”。指标分值 7 分，评价得分 3.5 分，得分率为 50%。根据《公路工程交工验收证书》，结合现场核查情况，截至 2022 年 12 月 31 日，S01、S02 标段工程已完成交工验收，S03 标段、S04 标段、S05 标段仍在建设中，项目整体未竣工。

②**工程进度达标率**，预期目标值为 100%，指标分值 8 分，评价得分 4 分，得分率为 50%。截至 2022 年 12 月 31 日，项目工程仅 S01 标段、S02 标段完工，其余三个标段均在建设过程中，项目工程进度不达标。存在问题：一是部分标段的建设合同签订不及时，如 S02 标段监理中标通知书为 2019 年 6 月 5 日发出，该监理服务合同至 2019 年 8 月 30 日才签订。二是 S01

标段、S02 标段的合同签订日期分别为 2019 年 9 月、2019 年 9 月，工期均为 24 个月，但均于 2022 年 1 月 20 日才交工验收；S03 标段、S04 标段、S05 标段合同签订日期分别为 2019 年 7 月、2019 年 8 月、2019 年 8 月，工期为 24 个月，但现场核查时 S03 标段完成约 50% 的合同实物进度，S04 标段完成 60% 合同实物进度，S05 标段完成 60% 合同实物进度，总体工期有延误情况，各标段与原设定的合同工期目标有不同程度偏离。三是前期征地拆迁工作开展较缓慢，部分标段施工合同签订后未能及时开工，如 S03 标段施工合同签订时间为 2019 年 7 月，开工令于 2020 年 3 月 1 日发出。四是由于部分永久供电工程未完成，影响现阶段 S03 标段、S04 标段和 S05 标段对已完成安装的路灯调试，项目配套供电工程实施进度未能满足与现状总体进度需求，另外，在本项目的自评报告中，也未对该问题进行分析 and 总结。

（4）完成质量。

该指标包括工程质量达标率、变更审批合规性 2 个方面，指标分值 14 分，评价得分 11 分，得分率为 78.57%。

①**工程质量达标率**，预期目标值为“100%”。指标分值 7 分，评价得分 4 分，得分率为 57.14%。根据《公路工程交工验收证书》，截至 2022 年 12 月 31 日，S01、S02 标段工程已完成交工验收，且验收质量合格。结合现场核查情况，项目存在问题：一是石滩大桥桥梁人行道铺装工作面的临边安全栏护不

到位，存在安全隐患需立即整改，相关参建单位需加强安全专项检查。二是现场巡检 S01 标段，该标段目前已通车，但新装路灯未进行编号，不利于后续维护管养工作。三是《交通信号设施移交接收表》中各单位均未写明具体日期，移交材料信息不完整。

②变更审批合规性，预期目标值为“100%”。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率为 100%。根据工程变更相关流程审批文件，结合现场核查情况，该项目设计变更时，申报变更、审批同意等手续齐全，该指标不扣分。

4.效益实现情况分析。

指标下设“效果性”“公平性”2 个二级指标，主要从经济效益、社会效益、满意度 3 个方面反映项目效益完成情况。指标分值 26 分，评价得分 21.00 分，得分率为 80.77%。

（1）经济效益。

该指标包括改善区域环境 1 个方面，指标分值 7 分，评价得分 6 分，得分率为 85.71%。

改善区域环境，预期目标值为“进一步促进人们交往、信息和产品间的交换，促进沿线旅游事业的发展”。指标分值 7 分，评价得分 6 分，得分率为 85.71%。该项目建成后，能有效减小地区经济发展差异，加快沿线地区经济发展，一是石滩东西大道建设工程可以进一步促进人们的交往和信息、产品的交换，促进相互间的联系以及经济文化教育等方面的交流，从

而打破孤立封闭状态，促进经济文化教育事业的发展。二是对当地旅游事业有促进作用，提高人民的文化娱乐生活水平，改善交通条件，促进旅游事业，满足人民的精神需求。但目前，由于部分项目还未完工通车，扣 1 分。

（2）社会效益。

该指标包括改善区域交通路网、带动就业人数增长 2 个方面，指标分值 14 分，评价得分 13 分，得分率为 92.85%。

①**改善区域交通路网**，预期目标值为“交通设施条件的改善可以提高交通安全性，减少交通运输事故；极大地改善当地的交通出行环境”。指标分值 7 分，评价得分 6 分，得分率为 85.71%。石滩东西大道建设工程可促进增城区交通条件的改善，提高当地交通安全性，减少交通运输事故，改善区域居民出行条件，提升居民生活品质，从而产生良好的社会效益。但目前，由于部分项目还未完工通车，扣 1 分。

②**带动就业人数增长**，预期目标值为“促进直接就业和间接就业”。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率为 100%。本项目在建设施工阶段以及投产后营运过程中都能有效带动就业，另外，交通运输的发展必然刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务会随之兴起，就业机会增加具有必然性。

（3）满意度。

该指标包括服务对象满意度 1 个方面。指标分值 5 分，评价得分 2 分，得分率为 40%。

服务对象满意度，预期目标值为“90%”。指标分值 5 分，评价得分 2 分，得分率 40%。根据《增城区石滩东西大道建设工程项目满意度调查问卷》，本次满意度调查工作针对本工程项目的建设对出行、周边环境、日常生活、工程噪音、扬尘与垃圾处理、建设效率与进展、建设质量、通行安全性、对区域交通拥挤问题的解决、完善增城区路网等方面对周边居民开展问卷调查，调查结果显示，综合满意度为 76.92%。按照服务对象满意度预期目标 90%，每少 5%扣减 1 分，指标得分为 2 分。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）促进当地交通条件改善，产生良好的社会效益。

石滩东西大道建设工程可促进增城区交通条件的改善，提高当地交通安全性，减少交通运输事故。在修复原有破损道路的基础上拓宽并改善道路运输环境，可提供方便、快捷、舒适的交通运输条件，缓解或消除道路拥堵状况，提升周边居民及其他群众出行幸福感，从而产生良好的社会效益。

（二）减小地区经济发展差异，加快沿线地区经济发展。

一是石滩东西大道建设工程可以进一步促进人们的交往和信息、产品的交换，促进相互间的联系以及经济文化教育等方面的交流，从而打破孤立封闭状态，促进经济文化教育事业的发展。**二是**对当地旅游事业有促进作用，提高人民的娱乐生活水平，旅游和交通的关系是十分密切的，没有方便的交通便不会有发达的旅游事业，增加运输投资项目，改善交通条

件，促进旅游事业，提高人民的娱乐生活水平，满足人民的精神需求，本项目的建设可促进沿线旅游事业的发展。三是带动就业，在建设施工阶段以及投产后营运过程中都能有效带动就业，另外，交通运输的发展一定程度上会刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务随之兴起，增加就业机会。

五、存在问题或不足

（一）项目延期较为严重，施工方无实施方案与工作计划。

一是项目工程进度整体延期。①部分标段的建设合同签订不及时，如 S02 标段监理中标通知书为 2019 年 6 月 5 日发出，该监理服务合同至 2019 年 8 月 30 日才签订。②S01 标段、S02 标段的合同签订日期分别为 2019 年 9 月、2019 年 9 月，工期均为 24 个月，但均于 2022 年 1 月 20 日才完工及通车；S03 标段、S04 标段、S05 标段合同签订日期分别为 2019 年 7 月、2019 年 8 月、2019 年 8 月，工期为 24 个月，但现场核查时 S03 标段完成约 50% 的合同实物进度，S04 标段完成 60% 合同实物进度，S05 标段完成 60% 合同实物进度，总体工期有延误情况，各标段与原设定的合同工期目标有不同程度偏离。③前期征地拆迁工作开展较缓慢，部分标段施工合同签订后未能及时开工，如 S03 标段施工合同签订时间为 2019 年 7 月，开工令于 2020 年 3 月 1 日发出。④由于部分永久供电工程未完成，影响现阶段 S03 标段、S04 标段和 S05 标段对已完成安装的路灯调试，项目配套供电工程实施进度未能满足与现状总体进度需求。

二是项目实施方案有待完善。实施单位仅提供了由区交通运输局针对本项目编制的管理指挥人员及分工方案的通知，未能提供由实施单位（区地方公路管理总站）编制的实施方案或工作方案，对本建设工程的监督约束力度产生影响。现场核查中，实施单位现场表述项目计划 2023 年 8 月份完工，但未提供最近一期编制的反映项目完工及验收时间节点的施工进度计划。另外，在本项目的自评报告中，也未见针对项目延期问题进行分析 and 总结。

（二）施工现场存在安全隐患，部分施工质量有待提高。

结合现场核查情况，项目施工现场存在安全隐患，移交管养手续未及时办理，包括：一是石滩大桥桥梁人行道铺装工作面的临边安全栏护不到位，存在安全隐患需立即整改，相关参建单位需加强安全专项检查。二是现场巡检 S01 标段，该标段目前已通车，但新装路灯未进行编号，不利于后续维护管养工作，同时可能会给行人和车辆导航带来困扰、给应急救援工作带来困难、给社会治安带来隐患以及对城市形象产生负面影响等。

（三）部分资金支出与招标文件规定不符，监管有效性尚有改进空间。

一是部分资金支出与招标文件规定不符。本项目 5 个标段的施工补充协议关于工程进度款的调整支付比例与招文不一致，修改后内容背离招标文件原有的约定条款。如 2020 年 5 月签订

的 S02 标段施工补充协议书把依据招标文件的签定的原合同条款，即承包人每月完工后，经监理和发包人审核后 7 天内支付完成工作量的 80% 的内容调整为 100%，其他 4 个标段的补充协议亦存在该问题。

二是监管有效性不足。根据《增城区石滩东西大道建设工程 S05 标段施工日志》内容，记录了现场施工内容及现场施工投入情况，但记录人及审阅均未签字，日常施工信息记录不完整。

（四）预算调整流程不完善，工程设计变更审批手续不清晰。

一是根据《绩效目标自评表》中显示本年度预算执行数为 25,951.80 万元，《关于批复广州市增城区交通运输局（增城区开发区交通运输局）2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号）中本项目年初预算 15,485 万元，根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）文件，项目预算调减 151,937,213.96 元，调整后财政资金预算额度为 2,912,786.04 元，项目 2022 年度预算 25,966.17 万元，年度执行数为 25,951.80 万元，其中当年财政拨款（区本级支出）386.26 万元，其他资金 25,565.54 万元，综合以上数据分析，共 94.98 万元财政资金未明确资金来源，且未提供相关资金调整文件。

二是部分资料反映部分标段在建设期间处于停工状态，如《增城区石滩东西大道建设工程项目 S05 标段施工日志》显示

2022 年 11 月 3 日至 2023 年 2 月 8 日未施工，《增城区石滩东西大道建设工程项目 S04 标段施工日志》显示 2022 年 1 月 22 日至 2022 年 2 月 25 日停工，但未提供对应的停、复工令等相关材料；结合现场核查情况，截至 2022 年 12 月，S03、04、05 标段仍未完工，但未见相关工期延期审批材料。

（五）绩效目标与绩效指标设置不够科学合理，绩效管理意识需加强。

一是绩效目标未区分实施周期总目标与当年度目标。根据《增城区石滩东西大道建设工程 2022 年项目支出绩效目标表》，区交通运输局对项目设置了年度预期绩效目标，设置绩效指标包括了数量指标与质量指标、时效指标、社会效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标共 9 个绩效指标，但未根据本项目特征(跨年度项目)对应设置实施周期总目标与年度目标、实施周期指标值与年度指标值。

二是指标设置不规范。（1）指标属性归类有误，如投诉处理率不属于生态效益指标，属于质量指标；（2）数量指标过于笼统，在年度绩效目标里，目标按照 S01 标段、S02 标段、S03 标段、S04 标段、S05 标段分别描述，则在指标设置里应根据不同标段分别进行设置，如数量指标可改为 S01 标段完成通车、S02 标段完成通车、S03 标段主体工程完成率 50%、S04 标段主体工程完成率 60%、S05 标段主体工程完成率 60%，不应笼统按照 70%的指标值进行设置；（3）绩效目标表内的产

出指标未设置相关配套工程(如交安设施、路灯和绿化工程等)完成率和反映重大安全事故发生率的量化指标。

六、相关建议

(一) 加强项目施工管理进度，确保项目按时完工。

一是建议项目实施单位要加强工程施工进度控制，制定工程总控制进度计划，并在总控制进度计划指导下，分别编制施工各节点计划作为施工进度的控制依据；然后根据分阶段进度计划及时交给各施工队，以便其安排周计划；再通过对周计划的执行情况进行监督，检查是否有拖延现象，及时排除影响工程进度的障碍，确保工程建设项目能够按期完成建设，按期投入使用发挥效益。另外，项目主管部门需准确掌握项目实施进度、实际调整情况，确保项目按进度完成。

二是建议项目实施单位（区地方公路管理总站）针对项目制定详细的实施方案或工作方案，明确项目工作领导小组成员及各项工作职责，充分做好项目施工计划及突发状况的应对措施，规范制定项目应急预案，完善项目管理制度。

(二) 完善质量管理监督工作，做好工程建设的监理管理事项。

一是建议本项目结合项目法人、监理单位、施工单位、设计服务单位和政府监督形成特有的质量管理体系，强化质量管理意识，全面落实质量管理责任和管理制度，建立起质量管理的统筹计划，通过建设工程中的各方人员齐抓共管，确保工程

质量的优良性。此外，监理单位应严格遵循《增城区石滩东西大道建设工程质量监督计划书》的条款执行，按时报送《工程质量监理报告》《监理周报》等，监督各项工作流程，在日常监管工作中如发现安全隐患应立即上报项目实施单位及主管部门，并同时要求施工单位及时整改，消除因安全隐患可能导致的各类安全事故问题。

二是依据相关管理规定，联合相关部门做好各类配套设施管理工作，及时上报跟进路灯编号完善工作，减少安全隐患，方便后续维护管养工作。

三是项目交工验收后及时做好管养移交手续，明确后续管养职责，避免因管养不到位等问题造成工程质量的加速损耗，不利于工程完工后的正常运行。

（三）规范内部控制，保障资金按合同约定使用。

一是进一步加强内部控制，重点管理财务审核，注重付款条件是否达到合同标准的审核，且应严格按合同约定、招标文件规定支付各类费用。合同内支付条款应严格执行招标文件规定，如更改付款方式，应由实施单位上报项目主管部门，经内部审议同意调整后再与施工单位签订相应补充协议，避免在后续审计工作中出现异议偏差。

二是加强对施工单位及监理单位的日常监督工作，督促施工单位及监理单位规范填写施工日志及监理日志，详细记录工程施工过程中的现场施工内容及现场施工投入情况，明确监理

责任，完善各项签字流程，从源头杜绝书面材料的不规范性，避免造成工程施工量的统计错误或工程施工质量问题的发生。

（四）严格执行各项预算调整手续，规范项目流程管理。

一是建议预算调整严格按相关规定要求履行预算调整手续，规范预算管理。

二是完善项目管理流程，各项目标段负责人要及时跟进项目施工状况，对工程停、复工情况及时跟进，并完善相关手续，及时上报项目实施单位，同时项目实施单位应严格做好工程延期申请、审批工作，确保项目实施及时性，保障项目实施流程完整性及规范性。

（五）加强前期规划和预算绩效管理意识，提高资金使用效益。

一是项目申报时，根据项目实施性质，分别设置总体绩效目标及年度绩效目标。根据项目立项阶段相关文件，制定包含总任务、总产出、总效益的总体绩效目标，明确保障绩效目标的全面性；结合项目实施计划、项目实施方案等，分析项目年度重点工作任务、需要解决的主要问题和相关财政支出的政策意图，制定项目年度绩效目标，体现年度重点工作任务及所预计产出效益情况。

二是要加强预算管理意识，提高项目预算编制的科学性、准确性，项目申报评审中加强项目绩效指标设置的完整性、规范性和合理性评审。绩效指标的设置，应紧密贴合项目建设预

期来定,既要保证绩效目标相对完整地包括了产出数量、质量、成本、效果等目标,同时也要保证绩效目标是贴合本项目实际来设置的,与项目属性特点高度相关,能够体现出该项目的个性化。

附件: 1.增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价指标
评分表

2.项目满意度调查问卷结果

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件 1：增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价指标评分表

增城区石滩东西大道建设工程项目绩效评价指标评分表

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得 4 分。如无，则根据实际情况核定分数。	广州市公路勘察设计院有限公司编制了《增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告》。广州市增城区发展改革和金融工作局印发《关于增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕154 号）、《关于调整增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告的批复》（增发改投〔2018〕355 号）。	4
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预	根据《增城区石滩东西大道建设工程 2022 年项目支出绩效目标表》，区交通运输局对项目设置了年度预期绩效目标，但未根据本项目特征（跨年度项目）对应设置实施周	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。	期总目标与年度目标、实施周期指标值与年度指标值。	
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	区交通运输局对项目设置了9个绩效指标，但存在以下问题： 1.指标属性归类有误，如投诉处理率不属于生态效益指标； 2.数量指标过于笼统，不应笼统按照70%的指标值进行设置； 3.绩效目标表内的产出指标未设置相关配套工程（如交安设施、路灯和绿化工程等）完成率和反映重大安全事故发生率的量化指标。	1
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有	根据《增城区石滩东西大道建设工程2022年项目支出绩效目标表》，区交通运输局设置9个绩效指标，其中量化指标9个，绩效目标设置	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。	有数据支撑，有可衡量性的产出和效果指标，绩效指标设置做到了可衡量。	
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	项目资金管理及使用遵循《广州市增城区交通运输局财务管理办法》，项目实施依据《增城区石滩东西大道建设工程项目管理办（试行）》、《质量监督计划书》（增城区石滩东西大道建设工程）、《增城区石滩东西大道建设工程安全管理手册》等，项目管理制度齐全，该指标不扣分。	1
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。	结合现场核查情况，项目实施单位提供了提供了由区交通运输局针对本项目编制的管理指挥人员及分工方案的通知，补充提供了《增城区石滩东西大道建设工程安全管理手册》（含应急处置预案），	0.5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									但未能提供由实施单位（区地方公路管理总站）编制的实施方案或工作方案。现场核查中，实施单位现场表述项目计划 2023 年 8 月份完工，但未提供最近一期编制的反映项目完工及验收时间节点的施工进度计划。	
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1.各类来源的资金足额到位的，得 3 分； 2.各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值测算。	根据《关于批复广州市增城区交通运输局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕202 号），2022 年增城区石滩东西大道建设工程项目年初预算 15,485 万元，年中追加 10,481.17 万元，年度预算 25,966.17 万元，其中当年财政拨款（区本级支出）400.64 万元，其他资金 25,565.54 万元。资金到位率 100%。	3
						资金到位及时性	2	1.各类来源的资金及时到位的，得 2 分；	根据增财〔2022〕113 号、增财〔2022〕251 号、穗财债〔2022〕38 号、增财〔2022〕333 号，分别	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								2.各类来源的资金未及时到位的,按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	于 2022 年 1 月、3 月、5 月使用国家城乡融合发展试验区广清接合片区(广州市增城区)中北部基础设施配套工程项目的新增债券,资金到位及时。	
				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现资金的绩效目标。	根据《增城区石滩东西大道建设工程可行性研究报告》第六章投资估算调整前后对比,项目计划总投资由 196,558.53 万元调整为 247,168.61 万元,其中建筑安装费 161,231.26 万元,工程其他建设费用 70,022.21 万元(含征地拆迁费 54,553.21 万元),预备费 15,904.02 万元,资金分配合理。	3
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分,同时综合考虑工作进度,以及是否垫	根据《广州市增城区地方公路管理总站增城区石滩东西大道建设工程项目 2022 年明细账》,本项目年度执行数 25,951.80 万元,其中当年财政拨款(区本级支出)386.26	5.99

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	万元，其他资金 25,565.54 万元，年度预算 25,966.17 万元，预算执行率 99.94%。	
				支出规范性	6	支出规范性	6	1.预算执行规范性 2 分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。 2.事项支出的合规性 2 分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符	本项目 5 个标段的施工补充协议关于工程进度款的调整支付比例与招文不一致，修改后内容背离招标文件原有的约定条款。如 2020 年 5 月签订的 S02 标段施工补充协议书把依据招标文件的签定的原合同条款，即承包人每月完工后，经监理和发包人审核后 7 天内支付完成工作量的 80%的内容调整为 100%，其他 4 个标段的补充协议亦存在该问题。	5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。 3.会计核算规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。		
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌	该项目招投标、建设等实施程序基本规范。但存在以下问题：一是根据《关于批复 2022 年第二次预算调整指标的通知》（增财〔2022〕536 号）文件，项目预算调减 151,937,213.96 元，调整后财政资金预算额度为 2,912,786.04 元，但项目 2022 年度执行数为 25,951.80	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								情扣分。	万元，其中当年财政拨款（区本级支出）386.26 万元，其他资金 25,565.54 万元，综合以上数据分析，共 94.98 万元财政资金未明确资金来源，且未提供相关资金调整文件。二是《增城区石滩东西大道建设工程项目管理办法（试行）》文件中对工程各项管理作出了明确规定，部分资料反映部分标段在建设期间处于停工状态，如《增城区石滩东西大道建设工程项目 S05 标段施工日志》显示 2022 年 11 月 3 日至 2023 年 2 月 8 日未施工,《增城区石滩东西大道建设工程项目 S04 标段施工日志》显示 2022 年 1 月 22 日至 2022 年 2 月 25 日停工，但未提供对应的停、复工令等相关材料；结合现场核查情况，截至 2022 年 12 月，S03、04、05 标段	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									仍未完工，但未见相关工期延期审批材料。三是实施单位于 2022 年 10 月取得项目环评报告表批复，批复时间滞后于项目开工时间。	3.5
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金单位建立有效管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况	项目实施单位提供了各标段监理日志、施工日志等相关材料，项目监管工作较完善，但存在以下问题：根据《增城区石滩东西大道建设工程 S05 标段施工日志》内容，记录了现场施工内容及现场施工投入情况，但记录人及审阅均未签字，日常施工信息记录不完整。	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								扣分。		
产出	34	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,酌情扣分。	结合项目资金支出进度及现场核查情况,资金用于支付项目建设管理费用、工程费用、监理费用、安全风险评估费、检验检测费,实际支出未超出批复计划,有效保障了各项工作完成。	3
				成本控制	2	成本节约(成本指标)	2	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或	项目建设管理费用、工程费用、监理费用、安全风险评估费、检验检测费等支出基本合理。	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。		
		效率性	29	完成进度	15	施工完成程度	7	预期目标值为“7.614km”,考核项目施工完成进度,达到预期目标值满分,否则按照实际情况酌情扣分。	根据《公路工程交工验收证书》,结合现场核查情况,截至2022年12月31日,S01、S02标段工程已完成交工验收,S03标段、S04标段、S05标段仍在建设中,项目整体未竣工。	3.5
						工程进度达标率	8	预期目标值为“100%”,考核各项目在约定期限内是否存在延期情况,达到预期目标值满分,否则根据指标实际完成情况综合评	截至2022年12月31日,项目工程仅S01标段、S02标段完工,其余三个标段均在建设过程中,项目工程进度不达标。1.部分标段的建设合同签订不及时,如S02标段监理中标通知书为2019年6月5日发出,该监理服务合同至2019年8	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								分。	月 30 日才签订。 2.S01 标段、S02 标段的合同签订日期分别为 2019 年 9 月、2019 年 9 月，工期均为 24 个月，但均于 2022 年 1 月 20 日才交工验收；S03 标段、S04 标段、S05 标段合同签订日期分别为 2019 年 7 月、2019 年 8 月、2019 年 8 月，工期为 24 个月，但现场核查时 S03 标段完成约 50% 的合同实物进度，S04 标段完成 60% 合同实物进度，S05 标段完成 60% 合同实物进度，总体工期有延误情况，各标段与原设定的合同工期目标有不同程度偏离。 3.前期征地拆迁工作开展较缓慢，部分标段施工合同签订后未能及时开工（见 S03 标段施工合同和开工令）。 4.由于部分永久供电工程未完成，	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									影响现阶段 S03 标段、S04 标段和 S05 标段对已完成安装的路灯调试，项目配套供电工程实施进度未能满足与现状总体进度需求，另外，在本项目的自评报告中，也未对该问题进行分析 and 总结。	
				完成质量	14	工程质量达标率	7	预期目标值为“100%”，按照有关规定落实工程质量保障措施，项目实施过程中监管工作落实到位，完工后工程验收、质量检测合格则满分，否则根据指标实际完成情况综合评分。	根据《公路工程交工验收证书》，截至 2022 年 12 月 31 日，S01、S02 标段工程已完成交工验收，且验收质量合格。结合现场核查情况，项目存在问题： 1.石滩大桥桥梁人行道铺装工作面的临边安全栏护不到位，存在安全隐患需立即整改，相关参建单位需加强安全专项检查。 2.现场巡检 S01 标段，该标段目前已通车，但新装路灯未进行编号，不利于后续维护管养工作。3.《交通信号设施移交接收表》中各单位	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									均未写明具体日期，移交材料信息不完整。	
						变更审批合规性	7	预期目标值为“100%”，按照规定审批流程规定完成变更审批手续则满分，否则按照实际情况酌情扣分。	根据工程变更相关流程审批文件，结合现场核查情况，该项目设计更变时，申报变更、审批同意等手续齐全，该指标不扣分。	7
效益	26	效果性	21	经济效益	7	改善区域 经济环境	7	预期目标值为“进一步促进人们交往、信息 和产品间的交换，促进沿线旅游事业的发展”，根据指标实际完成情况综合评分。	该项目建成后，能有效减小地区经济发展差异，加快沿线地区经济发展，一是石滩东西大道建设工程可以进一步促进人们的交往和信息、产品的交换，促进相互间的联系以及经济文化教育等方面的交流，从而打破孤立封闭状态，促进经济文化教育事业的发展。二是对当地旅游事业有促进作用，提高人民的 文化娱乐生活水平。	6

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
				社会效益	14	改善区域交通路网	7	预期目标值为“交通设施条件的改善可以提高交通安全性，减少交通运输事故；极大地改善当地的交通出行环境”，根据指标实际完成情况综合评分。	石滩东西大道建设工程促进了增城区交通条件的改善，提高当地交通安全性，减少交通运输事故。在交通条件不良的状况下，特别是在偏远的山村，居民的物质生活十分贫乏，日常消费只能以当地农业生产为主要来源。有了公路，这种情况会得到相当程度的改善；尤其是对于贫困地区来说，它给人民生活带来的变化是十分显著的。	6
						带动就业人数增长	7	预期目标值为“促进直接就业和间接就业”，根据带动就业情况评分，达到预期目标值满分，否则根据指标实际完成情况综合评分。	本项目在建设施工阶段以及投产后营运过程中都能有效带动就业，另外，交通运输的发展必然刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务会随之兴起，就业机会必然增加。	7
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	预期目标值为“90%”，根据满意	根据《增城区石滩东西大道建设工程项目满意度调查问卷》，本次满	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								度调查问卷回收数据进行评分,达到预期目标得满分,每减少 5%扣 1 分,扣完即止。	意度调查工作针对本工程项目的建设对出行、周边环境、日常生活、工程噪音、扬尘与垃圾处理、建设效率与进展、建设质量、通行安全性、对区域交通拥挤问题的解决、完善增城区路网等方面对周边居民开展问卷调查,调查结果显示,综合满意度为 76.92%。按照服务对象满意度预期目标 90%,每少 5%扣减 1 分,指标得分为 2 分。	
合计			100		100		100			79.49

附件 2：项目满意度问卷结果

根据《增城区石滩东西大道建设工程项目满意度调查问卷》，满意度调查发放问卷 64 份，调查问卷填写人数 56 人，问卷回收率 87.5%。本次满意度调查工作针对本工程项目的建设对出行、周边环境、日常生活、工程噪音、扬尘与垃圾处理、建设效率与进展、建设质量、通行安全性、对区域交通拥挤问题的解决、完善增城区路网等方面对周边居民开展问卷调查，调查结果显示，综合满意度为 76.92%。具体调查结果统计如下：

调查统计	回收问卷总数 64 份，其中有效问卷 56 份，问卷有效率 87.5%		
调查对象	增城区石滩东西大道建设工程项目		
问题	选项	人数	占比
2.增城区石滩东西大道建设工程建设过程中对您的出行是否有影响：	影响非常大（1）	4	7.14%
	影响较大（2）	4	7.14%
	一般（3）	13	23.21%
	影响较小（4）	19	33.93%
	不影响（5）	16	28.57%
	问题 2 满意度	73.93%	
3.增城区石滩东西大道建设工程建设过程中对周边环境是否有影响：	影响非常大（1）	3	5.36%
	影响较大（2）	2	3.57%
	一般（3）	13	23.21%
	影响较小（4）	19	33.93%
	不影响（5）	19	33.93%
	问题 3 满意度	77.50%	
4.增城区石滩东西大道建设工程建设	影响非常大（1）	3	5.36%
	影响较大（2）	1	1.79%

调查统计	回收问卷总数 64 份，其中有效问卷 56 份，问卷有效率 87.5%		
调查对象	增城区石滩东西大道建设工程项目		
问题	选项	人数	占比
过程中对您的日常生活是否有影响：	一般（3）	14	25.00%
	影响较小（4）	16	28.57%
	不影响（5）	22	39.29%
	问题 4 满意度	78.93%	
5. 您对增城区石滩东西大道建设工程建设过程中工程噪音、扬尘与垃圾处理等是否满意：	不满意（1）	2	3.57%
	不太满意（2）	4	7.14%
	一般（3）	14	25.00%
	满意（4）	20	35.71%
	非常满意（5）	16	28.57%
	问题 5 满意度	75.71%	
6. 您对增城区石滩东西大道建设工程建设过程中的工程建设效率与进展是否满意：	不满意（1）	3	5.36%
	不太满意（2）	0	0.00%
	一般（3）	15	26.79%
	满意（4）	20	35.71%
	非常满意（5）	18	32.14%
	问题 6 满意度	77.86%	
7. 您对增城区石滩东西大道建设工程的建设质量、通行安全性是否满意：	不满意（1）	3	5.36%
	不太满意（2）	4	7.14%
	一般（3）	11	19.64%
	满意（4）	19	33.93%
	非常满意（5）	19	33.93%
	问题 7 满意度	76.79%	
9. 您认为增城区石滩东西大道建设工	A.更糟糕	1	1.79%
	B.无变化或变化不明显	2	3.57%

调查统计	回收问卷总数 64 份，其中有效问卷 56 份，问卷有效率 87.5%		
调查对象	增城区石滩东西大道建设工程项目		
问题	选项	人数	占比
程是否对解决区域交通拥挤问题产生作用：	C.有所变化	17	30.36%
	D.变化较大	20	35.71%
	E.变化非常大	16	28.57%
	问题 9 满意度	77.14%	
10.您认为增城区石滩东西大道建设工程是否对完善增城区路网产生作用：	A.更糟糕	2	3.57%
	B.无变化或变化不明显	4	7.14%
	C.有所变化	13	23.21%
	D.变化较大	17	30.36%
	E.变化非常大	20	35.71%
	问题 10 满意度	77.50%	
综合满意度	不满意（1）	21	4.69%
	不太满意（2）	21	4.69%
	一般（3）	110	24.55%
	满意（4）	150	33.48%
	非常满意（5）	146	32.59%
	综合满意度	76.92%	
1.您对增城区石滩东西大道建设工程相关内容、信息是否了解：	A.没听过	2	3.13%
	B.听说过但不了解	6	9.38%
	C.有一定了解	15	23.44%
	D.比较了解	21	32.81%
	E.非常了解	20	31.25%
8.增城区石滩东西大道建设工程建设过程中是否发生过安全事故或负面事	A.3 次及以上	1	1.79%
	B.2 次	3	5.36%
	C.1 次	12	21.43%

调查统计	回收问卷总数 64 份，其中有效问卷 56 份，问卷有效率 87.5%		
调查对象	增城区石滩东西大道建设工程项目		
问题	选项	人数	占比
件：	D.从未有过	25	44.64%
	E.不了解	15	26.79%
11.您对本项目还有什么意见和建议？ (选答)	1.优化非机动车车道过桥； 2.尽快完工通车。		