

市级生态公益林补偿及管护费补贴 (增城区)项目绩效评价报告

评 价 机 构：广东国众联行资产评估土地房地产估价规划
咨询有限公司

机构负责人：司徒荣轼

项目负责人：刘 平

2023 年 12 月

目 录

一、评价项目概述.....	1
（一）项目背景。.....	1
（二）项目立项依据。.....	3
（三）项目绩效目标。.....	3
（四）项目资金来源及使用情况。.....	5
（五）项目实施情况。.....	7
二、绩效评价概述.....	9
（一）评价目的。.....	9
（二）评价设计与实施。.....	9
（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。.....	15
三、评价结论与绩效分析.....	16
（一）总体结论。.....	16
（二）项目绩效分析。.....	17
四、项目主要绩效或成功经验.....	30
（一）超额完成生态公益林建设目标，持续发挥生态功能。	30
（二）积极推行林长制工作，获评全市“优秀”等次。...30	30
（三）系统上线率超出预期，逐步实现护林员精细化管理。	30
五、存在问题或不足.....	31
（一）会计核算不够规范，财务管理水平有待提高。.....31	31
（二）绩效目标设置欠科学，未与林长制考核要求紧密衔接。	

.....	31
（三）巡查工作落实不够到位，监管工作力度有待提升。	
.....	32
六、相关建议	32
（一）加强资金支出审核，提高财务管理水平。	32
（二）提高绩效目标设置科学性，提升绩效管理规范性。	
.....	33
（三）提升监管工作力度，保障生态公益林管护工作落实。	
.....	33
附件 1：市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效评价 评价指标评分表	34
附件 2：项目满意度问卷结果	52

市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区） 项目绩效评价报告

根据广州市增城区财政局《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）文件要求，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）受广州市增城区财政局委托，作为广州市增城区 2023 年绩效评价服务单位，开展 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作。根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）有关要求，对广州市增城区林业和园林局（以下简称“区林业和园林局”）市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目开展绩效评价工作，项目资金主管部门和具体实施单位均为区林业和园林局。

经自评材料书面评审和现场勘查评价，结合决策、过程、产出和效益四方面综合对项目绩效进行比较分析，综合评价市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目涉及资金 5376.13 万元，实际支出 5354.55 万元，预算执行率 99.60%，绩效得分为 84.98 分，评定等级为“良”。

一、评价项目概述

（一）项目背景。

2019 年 4 月，区林业和园林局、区财政局印发《广州市林业和园林局 广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和

管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1号）（以下简称“《管理办法》”），对生态公益林经济补偿和管护经费是使用和管理进行了规范。

根据《2021 管理进行了年广州市生态公益林补偿实施方案》（穗林业园林规字〔2021〕2号），生态公益林经济补偿（损失性补偿与管护经费）按照广州市一般性转移支付的程序和规定，由相应市本级预算单位和区林业园林部门核定本年度生态公益林的面积、经费，区单位配套经费经同级财政部门核实，报市林业园林部门审查、汇总和清算后，单独编制下一年度市本级生态公益林补偿资金一般性转移支付预算。市财政行政管理部门会同市林业园林部门，按拟拨付的预算金额提前告知各区，资金在下一年度财政一般性转移支付预算批复后进行拨付。各区财政行政管理部门、林业园林部门应按预算安排落实区级财政配套资金。

各区财政行政管理部门、林业园林部门应根据职责要求，通过采用“一卡（折）通”制度和方式，简化支付方式，直接将损失性补偿发至补偿对象的账户。

各区林业园林部门根据核定的年度管护资金，制定管护资金使用计划，落实生态公益林护林人员，核定护林人员经费标准，签订聘用合同明确双方的权利义务。

根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，增城区 2022 年度共有生态公益林 624,655.49 亩。其中 II 级 603,653.69 亩，补偿标准为 106 元/亩·年、III 级

21,001.80 亩，补偿标准为 85 元 / 亩 年。

2022 年，区林业和园林局按照《广州市生态公益林条例》《管理办法》、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号）（以下简称“《实施方案》”）、《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》等文件精神，开展 2022 年生态公益林补偿资金发放和生态公益林管理和保护工作：一是按程序开展 2022 年生态公益林补偿款发放工作，通过“一卡通”发放补偿款，保障林农利益；二是强化护林员管理，积极发挥专职护林员作用，利用线上线下双结合的管理模式，提高在线率，保护全区森林生态资源。

（二）项目立项依据。

根据《管理办法》和《实施方案》等文件精神，为持续推进生态公益林保护、管理、建设和补偿工作，设立本项目。

（三）项目绩效目标。

市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效目标：通过对生态公益林的所有者、承包者或者经营者给予经济补偿及安排管护经费，达到保护生态公益林，保障林农合法权益，实现服务“三农”的效果。

市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目，市级财政下达的绩效目标共设置 4 个绩效指标，其中产出指标 2 个，效

益指标 1 个，满意度指标 1 个；区林业和园林局自评阶段设置的绩效指标共设置 8 个绩效指标，其中产出指标 4 个，效益指标 4 个，详见下表。

表 1 市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效指标表

序号	一级指标	二级指标	市级财政下达的绩效指标		自评阶段设置的绩效指标	
			三级指标	年度指标值	三级指标	年度指标值
1	产出指标	数量指标	/	/	Ⅱ级生态公益林面积	603,653.69 亩
2			/	/	Ⅲ级生态公益林面积	21,001.8 亩
3		质量指标	生态公益林Ⅰ、Ⅱ级面积占生态公益林总面积比例	≥70%	/	/
4			生态公益林补充资金发放任务完成率	≥90%	生态公益林补充资金发放任务完成率	≥90%
5			/	/	生态公益林补充资金准确率	≥98%
6	效益指标	社会效益指标	/	/	涉及生态公益林重大案件数	0 起
7		生态效益指标	区域森林火灾受害率	≤1‰	区域森林火灾受害率	≤1‰
8			/	/	改善管护区域生态环境（是/否）	是
9		可持续影响指标	/	/	维护林区稳定性（是/否）	是
10	服务对象满意度	服务对象满意度指标	生态公益林补偿受益人员满意率	≥90%	/	/

（四）项目资金来源及使用情况。

根据《广州市财政局关于提前下达 2022 年市林业园林部门转移支付预算项目资金的通知》（穗财环〔2021〕70 号）和《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）以及《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》，2022 年生态公益林补偿及管护费补贴项目年初批复财政预算金额为 6,820.76 万元，其中市级生态公益林补偿和管护费补贴（增城区）项目预算 5,376.13 万元，增城区区级预算 1,444.63 万元，转移支付及二次分配到镇街、下属单位的年初预算金额累计 48.29 万元，上年度结转市级资金 27.53 万元，生态公益林补偿及管护费补贴项目年度预算金额为 6,896.58 万元，资金支出主要方向包括生态公益林补偿和管护费经费。

根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，按照财政要求，管护经费和管理经费通过转移支付及二次分配，将指标分配到各镇（街）和单位。6 个街道、3 个国有林场和林科所执行财政资金二次分配制度，由所在街道及单位向区财政局直接申请资金。7 个镇属于财政资金转移支付，各镇提供请款资料到区林业和园林局，由区林业和园林局向区财政局申请办理请款手续。生态公益林损失性补偿资金严格执行通过“一卡（折）通”方式发放补偿资金。

根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》、项目资金使用明细账等相关材料，截至 2022 年 12

月 31 日，项目资金实际支出 6,810.03 万元，其中市级资金支出 5,382.08 万元，包括 2022 年提前下达的市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目资金支出 5,354.55 万元及上年结转市级资金支出 27.53 万元；区级资金支出 1,427.95 万元（含转移支付及二次分配到镇街、下属单位资金），资金支出明细详见下表。

表 2 项目资金支出明细表

序号	单位名称	单位指标年度 预算金额（元）	单位指标年初 预算金额（元）	支出金额（元）
1	广州市增城区林业和园林局	58,246,464.80	68,482,911.62	58,021,787.54
2	广州市增城区林业和园林科学研究所（广州市增城区林业和园林技术推广中心）	197,627.04	0.00	25,698.00
3	广州市增城区大封门林场	581,967.16	0.00	571,132.80
4	广州市增城区兰溪林场	294,469.76	0.00	291,670.15
5	广州市增城区太寺坑林场	192,310.08	0.00	190,700.52
6	广州市增城区人民政府荔城街道办事处	399,826.28	0.00	294,906.31
7	广州市增城区人民政府荔湖街道办事处	110,457.36	0.00	89,215.56
8	广州市增城区人民政府宁西街道办事处	219,461.58	0.00	165,035.00
9	广州市增城区人民政府永宁街道办事处	54,723.54	0.00	8,044.65
10	广州市增城区人民政府增江街道办事处	466,848.72	0.00	241,272.00
11	广州市增城区人民政府朱村街道办事处	152,191.26	0.00	151,378.38
12	派潭镇	3,270,209.93	227,288.60	3,270,209.93
13	石滩镇	56,019.60	4,916.74	56,019.60
14	仙村镇	15,256.80	1,319.38	15,256.80

序号	单位名称	单位指标年度 预算金额（元）	单位指标年初 预算金额（元）	支出金额（元）
15	小楼镇	1,038,939.21	64,590.52	1,038,939.21
16	新塘镇	105,042.60	7,671.27	105,042.60
17	正果镇	2,206,869.84	152,812.07	2,206,869.84
18	中新镇	1,357,139.96	95,088.32	1,357,139.96
合计		68,965,825.52	69,036,598.52	68,100,318.85
说明： 1.表数据来源于《2022年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》。 2.单位2022年二次分配给永宁街125496.54元，年末回收70773元，剩余年度预算指标54723.54元。3.广州市增城区林业和园林局的单位指标年初预算金额68,482,911.62元具体包括2022年项目年初批复财政预算金额为6,820.76万元（市级预算5,376.13万元、区级预算1,444.63万元）和转移支付及二次分配到镇街、下属单位资金累计为48.29万元。				

（五）项目实施情况。

根据《广州市财政局关于提前下达 2022 年市林业园林部门转移支付预算项目资金的通知》（穗财环〔2021〕70 号）、《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号），市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目预算列入区林业和园林局 2022 年度部门预算，由广州市财政局按照转移支付预算提前下达至增城区财政局，增城区财政局按照有关规定批复预算下达至区林业和园林局。根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，区林业和园林局按照《广州市生态公益林条例》、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市财政局关于提前下达 2022 年市林业园林部门转移支付预算项

目资金的通知》（穗财环〔2021〕70号）有关规定，结合增城区各镇街生态公益林面积、护林员人数、生态公益林管理经费标准等信息分配资金，管护经费和管理经费通过转移支付及二次分配，将预算指标分配到各镇街和单位。6个街道、3个国有林场和林科所执行财政资金二次分配制度，由所在街道及单位向区财政局直接申请资金；7个镇属于财政资金转移支付，各镇提供请款资料到区林业和园林局，由区林业和园林局负责向区财政局申请办理请款手续。生态公益林损失性补偿资金严格执行通过“一卡（折）通”方式发放补偿资金。

生态公益林巡护与管理工作由各镇街、区林业和园林局下属单位具体推进，区林业和园林局督促各镇街按照相关规定与管护人员签订管护协议，报区林业和园林局备案；并要求各镇街根据林长制的相关规定，严格落实护林员网格化管理工作，杜绝护林员从事非护林工作。同时，做好生态公益林补偿信息更新完善、林地调整及生态公益林界定书签订等工作。对护林员无法履行护林工作的，需及时进行调整，确保增城区森林资源的生态安全，并按要求重新签订管护协议报区林业和园林局备案。

根据《广州市生态公益林条例》《管理办法》《实施方案》《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》等有关规定，区林业和园林局组织开展 2022 年度分配方案的汇总审核和生态公益林效益补偿资金计划的制定、发

放等工作。根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表(当年下达指标)》、项目资金使用明细账等相关材料,截至 2022 年 12 月 31 日,项目资金实际支出 6,810.03 万元,其中市级资金支出 5,382.08 万元,包括 2022 年提前下达的市级生态公益林补偿及管护费补贴(增城区)项目资金支出 5,354.55 万元及上年结转市级资金支出 27.53 万元;区级资金支出 1,427.95 万元(含转移支付及二次分配到镇街、下属单位资金)

二、绩效评价概述

(一) 评价目的。

重点项目绩效评价旨在贯彻落实国家、省、市的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大或社会关注度较高的项目实施重点绩效评价,运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准,对项目立项、资金落实、资金管理、项目管理、经济性、效率性、效果性及公平性等进行客观、公正的分析和评判,评价项目产出效益实现程度,总结项目实施优点、发现存在问题,并分析问题成因,提出进一步加强资金管理和完善政策的建议,提高财政资金的使用效益。

(二) 评价设计与实施。

1. 评价依据。

(1) 国家、省、市有关资金管理及绩效评价文件。

①《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号);

②《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

③《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

④《中共广州市委广州市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

⑤《广州市财政局关于印发<预算绩效管理办法>的通知》（穗财绩〔2019〕48号）；

⑥《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259号）；

⑦《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291号）《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》等。

（2）区林业和园林局提供的相关文件。

①《广州市生态公益林条例》；

②《广州市林业和园林局 广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1号）；

③《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2号）；

④《广州市财政局关于提前下达 2022 年市林业和园林部门转移支付预算项目资金的通知》（穗财环〔2021〕70号）；

⑤《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》；

⑥《广州市 2022 年度林长制考核实施细则》。

2.评价方法选择。

本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合运用目标结果比较法、因素分析法、公众评判法等方法对市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目决策、项目管理、项目产出和项目效益方面情况进行综合评价，对部门履职效益、项目实施效果进行综合分析，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

评价方法包括：**一是**目标结果比较法，通过对项目实施预期绩效目标与最终实施效果进行比较，综合分析绩效目标实现程度；**二是**因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度，将影响投入财政支出和项目产出效益的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出进行评价；**三是**公众评判法，通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果、项目实施效益进行评判，评价项目年度绩效目标的实现程度，其中：专家评判法主要是聘请有关专家，通过对相关资料的收集、汇总、分析、综合，就评价客体的某一方面进行评价、判断；问卷调查法是通过设计适合该项目的调查问卷，发给一定数量的公众或服务对象，最后汇总分析调查问卷结果进行评价和判断的方法。

3.评价工作过程。

（1）前期准备。

①工作方案制定。

根据区林业和园林局提供的资料，完善评价方案的具体内容，包括但不限于项目重点绩效评价指标、满意度调查问卷设计等内容，征求区林业和园林局意见后报送区财政局。

②专家团队组建。

根据项目性质、特点、实施情况等信息，聘请包括财务（财务、政府财政体系领域专家，负责对资金使用合规性进行评价）、林业管理（部门履职情况）与绩效管理（负责对预期目标完成情况、效益实现等情况进行评价）等方面的专家组建专家小组，要求专家签署承诺书，明确承诺内容和保密条款。

（2）自评材料审核。

①自评材料收集。

按照区财政局工作安排，区林业和园林局及相关资金使用单位根据绩效自评材料清单，及时提交项目绩效自评材料（含绩效自评表、绩效自评报告及相关佐证材料），我机构对被评价单位所提交材料的完整性、规范性进行初步审核，对于缺少相关材料的要求限期补充齐全。

②自评材料书面审核。

对区林业和园林局提供的绩效自评资料进行收集、分类整理，结合评价思路对自评材料的有关内容进行审核，重点对填报信息

的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，发现项目初步存在的问题，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，汇总成现场核查问题清单，为开展现场核查提供情况参考。

（3）现场核查。

根据《关于印发 2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》（增财〔2023〕259 号）、《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）等有关规定和绩效评价现场核查实际操作规程，通过现场座谈与核查评价项目预期产出与效益实现情况进行深入具体、独立客观的了解与核实，现场勘验工作采取选点抽样勘验的方法完成。结合项目实际与自评材料初审等情况，本次重点绩效评价核查主要以在区林业和园林局开展现场核查座谈为主，抽取派潭镇、正果镇开展现场座谈核查，核查了解 2022 年项目相关工作推进与完成情况。

现场核查工作主要包括：

①材料核实。

区林业和园林局及资金使用单位根据要求填报并提供有关评价资料，我机构对各项数据和资料的完整性、准确性进行核实。提供材料需重点注意：**一是**反映财政资金实施内容的相关材料应齐备，如资金申报和审批材料、相关管理制度、相关单位监督检查证明、资金使用情况证明等材料。**二是**反映项目实行专账核算的相关资金材料应齐备，如评价基准日前，各类资金到位的进账

凭证，资金支出记账凭证等。**三是**反映项目产出和项目效益的佐证材料由业务主管部门或资金使用单位提出并提供给现场评价小组核查。**四是**现场评价小组在现场核查时提出补充佐证材料的要求，相关单位应在规定时间内提供给现场评价小组核查，相关佐证材料须为原件。

②询问答辩。

现场评价小组将在核实材料基础上，就项目实施有关问题进行询问，相关负责人需对项目情况做出总结介绍。

（4）综合评价。

对采集的数据资料进行系统的汇集整理，结合专家意见，按照评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，对市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目产出效益绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价。

（5）报告撰写。

①完成评价报告初稿。

根据评价工作方案设定的评价指标、标准和方法，结合现场评价等情况，对市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目实施情况采用定量与定性相结合的综合判断法，

将财政资金的绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，围绕项目立项、资金落实、资金管理、事项管理、经济性、效率性、效果性等方面进行全面综合分析，采用比对、分析、讨论等方法进行全面论证形成报告初稿。

②完成报告征求意见。

经内部审核并修改完善后形成绩效评价报告初稿，报区财政局审核，结合区财政局审核意见修改完善形成征求意见稿；将绩效评价报告（征求意见稿）反馈区林业和园林局征求意见，根据反馈意见对评价报告进行完善。

③形成正式评价报告。

综合区财政局与区林业和园林局的审核反馈意见，完善形成正式绩效评价报告。

表 3 现场核查安排表

序号	现场核查点	核查内容	核查时间
1	增城区林业和园林局	市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	2023 年 8 月 22 日 9:30-12:00
2	派潭镇	市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	2023 年 8 月 22 日 13:30-15:30
3	正果镇	市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	2023 年 8 月 22 日 15:30-17:30

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法。

1.指标体系设计的总体思路。

本次市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效评价指标体系主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）有关规定设置；个性化指标主要根据市级部门下达的绩效指标、生态公益林效益补偿资金

对于生态公益林的建设和保护工作等方面产生影响等情况确定。

2.指标体系。

本次重点项目绩效评价主要是对市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目的决策、管理、产出和效益四个方面内容进行考核，结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含 4 个一级指标、8 个二级指标、17 个三级指标、26 个四级指标的评价指标体系。综合评价重点为项目决策、管理、产出、效益四大方面，其权重分别为：项目决策 20%、管理 20%、产出 35%、效益 25%，具体指标设置和评分标准详见附件 1。

指标体系采用百分制综合评分，并按照综合评分进行分级，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下的为差。

3.各项指标定义、评分标准和评分细则。

本次绩效评价指标体系指标评价标准与细则主要依据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）有关规定设置，详见附件 1。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论。

根据《增城区财政局关于开展 2023 年财政评价工作的通知》（增财〔2023〕291 号）要求，2022 年市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效评价指标体系设计总分为 100 分，

对决策、过程、产出和效益 4 个方面进行综合分析。

2022 年区林业和园林局按照预期计划基本完成了市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目年初设置的各项绩效指标，但是由于林地权属原因，部分补偿资金暂缓发放。综合评价市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效得分 84.98 分，评定等级为“良”。详见下表。

表 4 综合评定结果

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	决策	20	17	85%
2	过程	20	15.98	79.90%
3	产出	35	29	82.86%
4	效益	25	23	92%
合计		100	84.98	84.98%

（二）项目绩效分析。

1.决策立项情况分析。

指标下设“项目立项”“资金落实”2 个二级指标，主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位、资金分配 5 个方面反映市级生态公益林补偿及管护费补贴(增城区)项目决策论证、绩效目标设置与资金分配情况。指标分值 20 分,评价得分 17 分,得分率为 85%。

（1）论证决策。

该指标包括论证充分性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

①**论证充分性**。指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》、《广州市林业和园林局 广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号），区林业行政主管部门于每年 8 月底前，汇总审核下一年度分配方案，制定下一年度生态公益林经济补偿资金计划，经区人民政府同意后，报市林业行政主管部门。结合现场核查实际情况，生态公益林补贴由各区按照管理制度组织各镇街、村居配合摸查、测量等工作，市级资金按照区域实际应补偿的生态公益林面积等数量，根据市区资金承担分配比例下达拨付资金，2022 年增城区按照实际情况落实资金发放工作，各镇街、村居在资金发放前按要求开展信息公示工作，确保资金发放准确性与严谨性，项目整体工作论证工作开展较充分。

（2）目标设置。

该指标包括完整性、合理性、可衡量性 3 个方面，指标分值 6 分，评价得分 3.5 分，得分率为 58.33%。

①**完整性**。指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩效目标内容及绩效自评表，区林业和园林局设置绩效指标包括了预期产出数量与质量、效益等方面绩效指标，但是缺少产出时效和满意度指标，且指标对于护林员的管理与工作落实等方面未设置绩效指标予以反映。

②**合理性**。指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩效目标，绩效目标与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现了决策意图，但森林火灾受害面积指标预期目标值设置未能充分结合林长制等工作要求，且服务对象满意度、生态公益林 I、II 级面积占生态公益林总面积比例等随市级资金同步下达的绩效指标未同步纳入考核，指标设置合理性有待提升。

③**可衡量性**。指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，得分率为 75%。根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩效目标内容，区林业和园林局设置 3 个绩效指标，其中量化指标 2 个，绩效目标设置有数据支撑，但是预期效益指标可衡量性不足，是否改善管护区域生态环境、是否维护林区稳定性此类指标设置无法明确具体考核标准，对于指标完成到何种程度为实现预期目标值较难准确判断或可能容易出现争议。

（3）保障措施。

该指标包括制度完整性、计划安排合理性 2 个方面，指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，得分率为 75%。

①**制度完整性**。指标分值 1 分，评价得分 1 分，得分率为 100%。根据现场核查情况，区林业和园林局制定了《广州市增城区林业和园林局财务管理制度》等管理制度，每年结合实际情况按照《管理办法》要求制定生态公益林效益补偿资金使用计划，管理制度完整、具备项目实施条件。

②**计划安排合理性**。指标分值 1 分，评价得分 0.5 分，得分率为 50%。根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》、《广州市林业和园林局 广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号），区林业行政主管部门于每年 8 月底前，汇总审核下一年度分配方案，制定下一年度生态公益林经济补偿资金计划，经区人民政府同意后，报市林业行政主管部门；市财政行政管理部门于每年 12 月底前，会同市林业行政主管部门按照 100% 的一般性转移支付预算金额提前告知各区。在资金计划安排方面，各部分资金安排较清晰；在计划安排时间节点方面，广州市林业和园林局和广州市财政局对资金申报审核和拨付的各级部门、单位职责划分和时限作了明

确要求，计划安排时间节点明确、合理，但是区林业和园林局收到下达资金后未明确各项资金发放工作及安排的计划时间节点，结合现场核查情况，资金实际发放过程中出现有受生态公益林权属问题导致资金发放无法及时到位的情况，计划安排合理性有待提升。

（4）资金到位。

该指标包括资金到位率、资金到位及时性 2 个方面，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

①**资金到位率**。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》，项目年度预算 6,896.58 万元，实际到位资金 6,896.58 万元，其中 2022 年市级生态公益林补偿及管护费补贴项目资金 5676.13 万元，资金到位率 100%。

②**资金到位及时性**。指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率为 100%。根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》，项目年度预算 6,896.58 万元，实际到位资金 6,896.58 万元，其中 2022 年市级生态公益林补偿及管护费补贴项目资金 5676.13 万元，资金及时到位率 100%。

（5）资金分配。

该指标包括资金分配合理性 1 个方面，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

资金分配合理性。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为

100%。项目资金分配按照《管理办法》《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》等文件执行，较合理。

2.过程管理情况分析。

指标下设“资金管理”“事项管理”2 个二级指标，主要从资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况 4 个方面反映市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目财务管理与业务管理情况。指标分值 20 分，评价得分 15.98 分，得分率为 79.90%。

（1）资金支付。

该指标包括资金支出率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 5.98 分，得分率为 99.66%。

资金支出率。指标分值 6 分，评价得分 5.98 分，得分率为 99.60%。2022 年生态公益林补偿及管护费补贴项目年初批复财政预算金额为 6.820.76 万元，其中市级生态公益林补偿和管护费补贴(增城区)项目预算 5.376.13 万元，增城区区级预算 1.444.63 万元，转移支付及二次分配到镇街、下属单位的年初预算金额累计 48.29 万元，上年度结转市级资金 27.53 万元，生态公益林补偿及管护费补贴项目年度预算金额为 6.896.58 万元。根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表(当年下达指标)》、项目资金使用明细账等相关材料，截至 2022 年 12 月 31 日，项目资金实际支出 6.810.03 万元，其中市级资金支出 5.382.08 万元，包括 2022 年提前下达的市级生态公益林补偿及管护费补贴(增城区)项目资

金支出 5.354.55 万元及上年结转市级资金支出 27.53 万元;区级资金支出 1.427.95 万元。综上所述, 市级生态公益林补偿及管护费补贴预算执行率为 99.66%。

(2) 支出规范性。

该指标包括支出规范性 1 个方面, 指标分值 6 分, 评价得分 4 分, 得分率为 66.67%。

支出规范性。指标分值 6 分, 评价得分 4 分, 得分率为 66.67%。根据现场对资金支出财务资料的核查, 结合现场核查沟通情况, 项目资金支出整体按照预期计划执行, 但支出规范性存在改进空间, 具体表现为: **一是**事项支出的合规性, 资金支付基本符合有关制度规定, 但是按照《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》, 镇、街生态公益林面积 558,288.14 亩、对应管护经费 1,175.691226 万元, 平均每亩管护经费 21.06 元, 不符合《实施方案》提出的管护标准 25 元/亩 年。**二是**会计核算规范性, 结合现场核查情况, 存在以下问题: ①会计核算所附原始单据不规范, 如太寺坑林场的记账凭证所附的工程设计合同缺少合同编号等; ②支付生态公益林补偿个人部分时所附的自制单据无法反映对应的公益林面积, 结合区林业和园林局反馈情况, 生态公益林补偿款个人部分是按照合作社人数平均分配, 合作社生态补偿款除以合作社总人数, 再乘以家庭人数, 得出合作社每户家庭的补偿款自制单据无法反映个人所有的公益林面积。

（3）实施程序。

该指标包括程序规范性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

程序规范性。指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。结合现场核查情况，区林业和园林局按照《管理办法》《实施方案》的有关要求推进项目实施与管理，管护工作日常管理按照《广州市 2022 年度林长制考核实施细则》等要求开展，项目实施程序基本规范。

（4）管理情况。

该指标包括监管有效性 1 个方面，指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。

监管有效性，指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。根据《广州市林业和园林局 广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号）等相关材料，区林业和园林局制定增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划，并下达各镇（街）、局下属单位。但是项目经费使用管理以及项目任务工作落实监管工作仍需要加强，一是对包括下属单位资金使用会计核算的规范方面需加强审核；二是对于护林员上线率、出勤率、巡护时长与面积等管护工作落实需加强监管工作力度。

3.产出实现情况分析。

指标下设“经济性”“效率性”2个二级指标，主要从预算控制、成本控制、完成进度、完成质量4个方面反映市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目预算控制、产出绩效完成情况。指标分值35分，评价得分29分，得分率为82.86%。

（1）预算控制。

该指标包括预算控制1个方面，指标分值3分，评价得分3分，得分率为100%。

预算控制。指标分值3分，评价得分3分，得分率为100%。结合项目资金支出进度及现场核查情况，资金用于支付生态公益林补偿及管护费补贴，实际支出未超出预算批复计划，有效保障了各项工作完成。

（2）成本控制。

该指标包括成本节约1个方面，指标分值2分，评价得分2分，得分率为100%。

成本节约（成本指标）。指标分值2分，评价得分2分，得分率为100%。结合项目资金使用明细账，生态公益林补偿及管护费补贴开支符合《管理办法》《实施方案》有关规定，未发现高于市场价格的情况。

（3）完成进度。

该指标包括生态公益林补偿资金发放任务完成率、公益林管护面积落实率2个方面，指标分值8分，评价得分6分，得分率

为 75%。

①生态公益林补偿资金发放任务完成率，预期目标值为“90%”。指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》和《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指标）》，2022 年生态公益林效益补偿资金计划安排发放任务金额 8,371.17 万元,实际完成发放金额 6,810.03 万元，生态公益林补偿资金发放任务完成率 81.35%。

②公益林管护面积落实率，预期目标值为“100%”。指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，生态公益林总面积为 624,655.49 亩，按照绩效自评报告和《增城区护林员信息档案统计表》，2022 年增城区对生态公益林面积 603,653.69 亩,Ⅲ级生态公益林面积 21,001.8 亩进行了巡护管理，公益林管护面积合计 624,655.49 亩，公益林管护面积落实率 100%。

（4）完成质量。

该指标包专职护林员巡护频次、时长达标率、护林员出勤率、护林员平均巡护上线率、生态公益林补偿及管护资金发放公示期限、生态公益林Ⅰ、Ⅱ级面积占生态公益林总面积比例 5 个方面，指标分值 22 分，评价得分 18 分，得分率为 81.82%。

①专职护林员巡护频次、时长达标率，预期目标值为“100%”。

指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。根据《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设管理的指导意见的函》，要求每月巡护次数不少于 22 次。结合 2022 年 1 月和 12 月的护林员考勤巡护记录表与《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》以及区林业和园林局反馈情况，2022 年累计有效巡护时长 1265387.14 小时，巡护天数少于 22 天的个别护林员 2022 年被抽调协助疫情防控相关事宜，对应负责的范围均有其他护林员巡护。

②护林员出勤率，预期目标值为“100%”。指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。根据《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》等相关材料，护林员实际出勤人数 34,001 人，应出勤人数 40,888 人，出勤率为 83.16%。

③护林员平均巡护上线率，预期目标值为“≥95%”。指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率为 60%。根据系统上线的数据截图，护林员累计上线率 88.16%。

④生态公益林补偿及管护资金发放公示期限，预期目标值为“≥15 个工作日”。指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。根据区林业和园林局提供的正果镇等镇（街）公示材料，各镇街按照有关要求落实信息公示，生态公益林补偿及管护资金发放公示期限为 15 天。

⑤生态公益林 I、II 级面积占生态公益林总面积比例，预期目标值为“≥70%”。指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，全区生态公益林面积 624,655.49 亩，其中生态公益林Ⅱ级面积 603,653.69 亩，Ⅲ级面积 21,001.8 亩，生态公益林Ⅰ、Ⅱ级面积占生态公益林总面积比例为 96.64%。

4.效益实现情况分析。

指标下设“效果性”“公平性”2 个二级指标，主要从经济效益、社会效益、满意度 3 个方面反映市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目效益完成情况等情况。指标分值 25 分，评价得分 23 分，得分率为 92%。

（1）社会效益。

该指标包括涉及生态公益林重大案件数 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

生态公益林重大案件数，预期目标值为“0 起”。指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。结合现场核查沟通情况，2022 年未发生生态公益林重大案件事故。

（2）生态效益。

该指标包括区域森林火灾受害率 1 个方面，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

区域森林火灾受害率，预期目标值为“ $\leq 0.9\%$ ”。指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。根据《森林火警处置情况登记表》《广州市永宁街宁埔大道石牙头森林火灾现场调查报告书（GDNY）案字〔2022〕A012 号》，石牙头森林火灾面积

为 5.6040 亩，占全区生态公益林面积 624,655.49 亩的 0.009%。

（3）可持续发展。

该指标包括建立维护林区稳定性长效机制 1 个方面，指标分值 8 分，评价得分 6 分，得分率为 75%。

建立维护林区稳定性长效机制，预期目标值为“建立维护林区稳定性长效机制”。指标分值 8 分，评价得分 6 分，得分率为 75%。结合《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设管理的指导意见的函》《增城区林业和园林局关于加强镇（街）专职护林员队伍管理工作的函》和《综管中心检查各镇街护林员记录表》，项目建立了相关的管理/巡护制度；结合护林员出勤、上线以及巡护工作实际落实情况，生态公益林维护管理机制落实有效性与监管工作力度需进一步提升。本项指标综合考虑以上情况扣 2 分。

（4）满意度。

该指标包括服务对象满意度 1 个方面。指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

服务对象满意度，预期目标值为“≥90%”。指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。根据满意度调查结果，回收问卷总数 191 份，其中有效问卷 186 份，问卷有效率 97.38%。本次满意度调查工作针对区林业和园林局“市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）”项目工作情况等方面开展满意度调查，综合满意度为 92.03%。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）超额完成生态公益林建设目标，持续发挥生态功能。

按照《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，2022 年增城区生态公益林面积 624,655.49 亩，其中生态公益林Ⅱ级面积 603,653.69 亩，Ⅲ级面积 21,001.8 亩，生态公益林Ⅰ、Ⅱ级面积占生态公益林总面积比例为 96.64%，比市级下达的绩效目标 70%高出 26 个百分点，发挥了较好的生态功能。同时在生态公益林结构方面，部分市级生态公益林由Ⅲ级升级为Ⅱ级，表明增城区的生态公益林的质量状况正逐步提高。

（二）积极推行林长制工作，获评全市“优秀”等次。

2022 年区林业和园林局积极推行林长制工作，依据《中华人民共和国森林法》《广州市生态公益林条例》等法律法规，结合实际情况优化修订了《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设管理的指导意见的函》进一步规范和加强了护林员队伍管理工作。在广州市 2022 年度全面推行林长制工作考核结果的通报中，获批全市“优秀”等次。

（三）系统上线率超出预期，逐步实现护林员精细化管理。

根据巡护系统和《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》数据显示，2022 年护林员上线率 88.16%，超出《2022 年护林员加强管护通知》提出的预期上线率 70%，区林业和园林局及各镇（街）、局下属单位的护林员实际出勤人数 34,001 人，应出勤人数 40,888 人，出勤率为 83.16%。管护工作的信息化建

设，逐步实现生态护林员信息化、规范化、精细化管理。

五、存在问题或不足

（一）会计核算不够规范，财务管理水平有待提高。

结合现场核查情况，项目的财务管理存在以下问题：一是会计核算所附原始单据欠完善，如广州市增城区太寺坑林场 2022-12-31 记账-0089 凭证所附的工程设计合同缺少合同编号、发包人等基本要素，太寺坑 2022-12-31 记账-0090 凭证中工程结算评审确认表、请款统计明细表、工程款支付申请表中缺少签署的时间，区林业和园林局 2022-8-31 记账-0067 凭证所附的工程款支付申请表、工程款支付证书缺少日期；二是自制原始凭证不清晰，如区林业和园林局 2022-7-31 记账-0090 凭证、2022-10-31 记账-0073 凭证，支付生态公益林补偿个人部分时所附的自制单据，仅有付款金额信息缺少个人所有的公益林面积以及等级，资金支付手续不够完善。结合区林业和园林局反馈情况，生态公益林补偿款个人部分是按照合作社人数平均分配，合作社生态补偿款除以合作社总人数，再乘以家庭人数，得出合作社每户家庭的补偿款自制单据无法反映个人所有的公益林面积。

（二）绩效目标设置欠科学，未与林长制考核要求紧密衔接。

一是森林火灾受害面积指标预期目标值设置未能充分结合林长制等工作要求，根据《广州市 2022 年度林长制考核实施细则》，森林火灾受害森林面积占全市森林面积≤度林长‰，但绩效自评阶段设置的绩效指标“区域森林火灾受害率”≤域‰，高

于林长制考核要求的比例。二是绩效自评阶段设置的质量指标缺少对管护质量的考虑，未充分结合广州市 2022 年度林长制考核要求设置管护工作质量的相关绩效指标；三是服务对象满意度、生态公益林 I、II 级面积占生态公益林总面积比例等随市级资金同步下达的绩效指标未同步纳入考核，指标设置合理性有待提升。

（三）巡查工作落实不够到位，监管工作力度有待提升。

根据区林业和园林局提供的《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设管理的指导意见的函》、2022 年 1 月和 12 月的护林员考勤巡护记录表、《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》与护林员系统上线截图等有关材料，2022 年生态公益林护林员出勤、巡护上线等工作实际落实情况尚有提升空间。根据《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》等相关材料，护林员实际出勤人数 34,001 人，应出勤人数 40,888 人，出勤率为 83.16%。根据系统上线的数据截图，护林员累计上线率 88.16%。

六、相关建议

（一）加强资金支出审核，提高财务管理水平。

建议进一步加强项目财务会计人员的业务水平培训，提高财务管理水平。在资金的日常管理工作中，会计人员应当加强对原始单据的审核，对于不合规的单据应予以退回，对信息不完整的单据应待补充完整相关要素后再审核入账。

（二）提高绩效目标设置科学性，提升绩效管理规范性。

建议结合林长制等相关考核要求，科学合理设置绩效指标，对于有明确预期目标值的，当数据出现不一致时，从提升指标约束力度出发从严设置预期目标值，如“区域森林火灾受害率”的指标值可调整为“ \leq 指标值‰”；建议结合项目的管护内容补充设置相应质量指标，如“专职护林员巡护频次、时长达标率”“护林员出勤率”“护林员平均巡护上线率”等；对于随同市级资金下达的绩效目标与指标，建议同步纳入绩效考核，全面反映项目实施效益。

（三）提升监管工作力度，保障生态公益林管护工作落实。

建议结合省、市、区关于生态公益林巡护、管护工作管理制度的有关要求，督促各镇街严格落实生态公益林巡护时长与面积等工作要求，进一步提升护林员出勤率与上线率，进一步提升护林员工作质量，保障生态公益林管护质量与效益。

附件：1.市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目
绩效评价指标评分表
2.项目满意度调查问卷结果

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 12 月

附件 1：市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效评价指标评分表

市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目绩效评价指标评分

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的,或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得 4 分。如无,则根据实际情况核定分数。	根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号），区林业行政主管部门于每年 8 月底前，汇总审核下一年度分配方案，制定下一年度生态公益林经济补偿资金计划，经区人民政府同意后，报市林业行政主管部门。结	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									合现场核查实际情况，生态公益林补贴由各区按照管理制度组织各镇街、村居配合摸查、测量等工作，市级资金按照区域实际应补偿的生态公益林面积等数量，根据市区资金承担分配比例下达拨付资金，2022 年增城区按照实际情况落实资金发放工作，各镇街、村居在资金发放前按要求开展信息公示工作，确保资金发放准确性与严谨性，项目整体工作论证工作开展较充分。	1
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，	根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩效目标内容及绩效自评表，区林业和园林局设置绩效指标包括了预期产出数量与质量、效益等方面绩效指标，但是缺少产出时效	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								预期达到的效果性指标，据此核定分数。	和满意度指标，且指标对于护林员的管理与工作落实等方面未设置绩效指标予以反映。	1
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩效目标，绩效目标与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现了决策意图，但森林火灾受害面积指标预期目标值设置未能充分结合林长制等工作要求，且服务对象满意度、生态公益林 I、II 级面积占生态公益林总面积比例等随市级资金同步下达的绩效指标未同步纳入考核，指标设置合理性有待提升。	
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标	根据《关于批复广州市增城区林业和园林局 2022 年预算的通知》（增财〔2022〕132 号）批复的绩	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。	效目标内容，区林业和园林局设置3个绩效指标，其中量化指标2个，绩效目标设置有数据支撑，但是预期效益指标可衡量性不足，是否改善管护区域生态环境、是否维护林区稳定性此类指标设置无法明确具体考核标准，对于指标完成到何种程度为实现预期目标值较难准确判断或可能容易出现争议。	
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	根据现场核查情况，区林业和园林局制定了《广州市增城区林业和园林局财务管理制度》等管理制度，每年结合实际情况按照《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1号）要求制定生态公益林效益补	1

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									偿资金使用计划，管理制度完整、具备项目实施条件。	0.5
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。	根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1 号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号），区林业行政主管部门于每年 8 月底前，汇总审核下一年度分配方案，制定下一年度生态公益林经济补偿资金计划，经区人民政府同意后，报市林业行政主管部门；市财政行政管理部门于每年 12 月底	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									前，会同市林业行政主管部门按照 100% 的一般性转移支付预算金额提前告知各区。在资金计划安排方面，各部分资金安排较清晰；在计划安排时间节点方面，广州市林业和园林局和广州市财政局对资金申报审核和拨付的各级部门、单位职责划分和时限作了明确要求，计划安排时间节点明确、合理，但是区林业和园林局收到下达资金后未明确各项资金发放工作及安排的计划时间节点，结合现场核查情况，资金实际发放过程中出现有受生态公益林权属问题导致资金发放无法及时到位的情况，计划安排合理性有待提升。	
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1.各类来源的资金足额到位的，得 3 分；	根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表（当年下达指	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								2.各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额/应到位金额*指标分值测算。	标)》,项目年度预算 6,896.58 万元,实际到位资金 6,896.58 万元,其中 2022 年市级生态公益林补偿及管护费补贴项目资金 5676.13 万元,资金到位率 100%。	
						资金到位及时性	2	1.各类来源的资金及时到位的,得 2 分; 2.各类来源的资金未及时到位的,按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表(当年下达指标)》,项目年度预算 6,896.58 万元,实际到位资金 6,896.58 万元,其中 2022 年市级生态公益林补偿及管护费补贴项目资金 5676.13 万元,资金及时到位率 100%。	2
				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现资金的绩效目标。	项目资金分配按照《管理办法》《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》等文件执行,较合理。	3
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权	2022 年生态公益杯补偿及管护费补贴项目年初批复财政预算金额	5.98

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								重” 计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	为 6820.76 万元，其中市级生态公益林补偿和管护费补贴(增城区)项目预算 5376.13 万元，增城区区级预算 1444.63 万元，转移支付及二次分配到镇街、下属单位的年初预算金额累计 48.29 万元，上年度结转市级资金 27.53 万元，生态公益林补偿及管护费补贴项目年度预算金额为 6896.58 万元。根据《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表(当年下达指标)》、项目资金使用明细账等相关材料，截至 2022 年 12 月 31 日，项目资金实际支出 6810.03 万元，其中市级资金支出 5382.08 万元，包括 2022 年提前下达的市级生态公益林补偿及管护费补贴(增城区)项目资金支出 5354.55 万元及上年结转市级资金支出 27.53 万元;	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									区级资金支出 1427.95 万元。综上所述，市级生态公益林补偿及管护费补贴预算执行率为 99.60%。	4
				支出规范性	6	支出规范性	6	1.预算执行规范性 2 分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。2.事项支出的合规性 2 分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。3.会计核算规范	根据现场对资金支出财务资料的核查，结合现场核查沟通情况，项目资金支出整体按照预期计划执行，但支出规范性存在改进空间，具体表现为：一是事项支出的合规性，资金支付基本符合有关制度规定，但是按照《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，镇、街生态公益林面积 558,288.14 亩、对应管护经费 1,175.691226 万元，平均每亩管护经费 21.06 元，不符合《实施方案》提出的管护标准 25 元/亩 年。二是会计核算规范性，结合现场核查情况，存在以下问题：①会计核算所附	

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								性 2 分, 规范执行会计核算制度得满分, 未按规定设专账核算, 或支出凭证不符合规定, 或其他核算不规范的, 视具体情况扣分。	原始单据不规范, 如太寺坑林场的记账凭证所附的工程设计合同缺少合同编号等; ②支付生态公益林补偿个人部分时所附的自制单据无法反映对应的公益林面积, 结合区林业和园林局反馈情况, 生态公益林补偿款个人部分是按照合作社人数平均分配, 合作社生态补偿款除以合作社总人数, 再乘以家庭人数, 得出合作社每户家庭的补偿款自制单据无法反映个人所有的公益林面积。	
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续, 项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的, 得满分, 否则	区林业和园林局按照《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》(穗林业园林规字〔2019〕1号)《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生	4

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								酌情扣分。	态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2号）的有关要求推进项目实施与管理，管护工作日常管理按照《广州市 2022 年度林长制考核实施细则》等要求开展，项目实施程序基本规范。	
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检	根据《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发广州市生态公益林经济补偿和管护经费管理办法的通知》（穗林业园林规字〔2019〕1号）、《广州市林业和园林局广州市财政局关于印发 2021-2025 年广州市生态公益林补偿实施方案的通知》（穗林业园林规字〔2021〕2 号）等相关材料，区林业和园林局制定增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划，并下达各镇（街）、局	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。	下属单位。但是项目经费使用管理以及项目任务工作落实监管工作仍需要加强，一是对包括下属单位资金使用会计核算的规范方面需加强审核；二是对于护林员上线率、出勤率、巡护时长与面积等管护工作落实需加强监管工作力度。	
产出	35	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	结合项目资金支出进度及现场核查情况，资金用于支付生态公益林补偿及管护费补贴，实际支出未超出预算批复计划，有效保障了各项工作完成。	3
				成本控制	2	成本节约（成本指标）	2	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目	结合项目资金使用明细账，生态公益林补偿及管护费补贴开支符合《管理办法》《实施方案》有	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
								实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。	关规定,未发现高于市场价格的情况。	
		效率性	50	完成进度	30	生态公益林补偿资金发放任务完成率	4	预期目标值为“90%”,实现预期目标值得满分,否则根据实际情况综合评分。	根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》和《2022 年生态公益林补偿及管护费补贴指标表(当年下达指标)》,2022 年生态公益林效益补偿资金计划安排发放任务金额 8,371.17 万元,实际完成发放金额 6,810.03 万元,生态公益林补偿资金发放任务完成率 81.35%。	2

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						公益林管护面积落实率	4	预期目标值为“100%”，公益林管护面积落实率实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。公益林管护面积落实率=公益林管护面积落实数/生态公益林总面积数×态公益林。	根据《关于下达增城区 2022 年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，生态公益林总面积为 624,655.49 亩，按照绩效自评报告和《增城区护林员信息档案统计表》，2022 年增城区对生态公益林面积 603,653.69 亩，III 级生态公益林面积 21,001.8 亩进行了巡护管理，公益林管护面积合计 624,655.49 亩，公益林管护面积落实率 100%。	4
				完成质量		专职护林员巡护频次、时长达标率	5	预期目标值为“100%”，实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。达标率=巡护频次、时长实际完成值/预期目标值×期目标值。	根据《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设管理的指导意见的函》，要求每月巡护次数不少于 22 次。结合 2022 年 1 月和 12 月的护林员考勤巡护记录表与《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》以及区林业和园林局的意见，巡	5

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									累计有效巡护时长 1265387.14 小时，巡护天数少于 22 天的个别护林员被抽调协助疫情防控相关事宜，对应负责的范围均有其他护林员巡护。	
						护林员出勤率	4	预期目标值为“100%”，实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。出勤率=实际出勤人数/应出勤人数×出勤人数。	根据《增城区林业和园林局单位年考勤汇总表（2022 年）》等相关材料，护林员实际出勤人数 34,001 人，应出勤人数 40,888 人，出勤率为 83.16%。	2
						护林员平均巡护上线率	5	预期目标值为“≥95%”，实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。护林员上线率=护林员上线人数/护林员总人数×100%。	根据系统上线的数据截图，护林员累计上线率 88.16%。	3

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
						生态公益林补偿及管护资金发放公示期限	4	预期目标值为“≥15个工作日”，根据资金发放实际公示时间评分，实现预期目标值得满分，否则不得分。	根据自评资料中正果镇等镇（街）公示材料，生态公益林补偿及管护资金发放公示期限为15天。	4
						生态公益林I、II级面积占生态公益林总面积比例	4	预期目标值为“≥70%”，实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。生态公益林I、II级面积占生态公益林总面积比例=生态公益林I、II级面积/生态公益林总面积×100%。	根据《关于下达增城区2022年度生态公益林效益补偿资金使用计划的通知》，全区生态公益林面积624,655.49亩，其中生态公益林II级面积603,653.69亩，III级面积21,001.8亩，生态公益林I、II级面积占生态公益林总面积比例为96.64%。	4
效益	25	效果性		社会效益	20	涉及生态公益林重大案件数	6	预期目标值为“0起”，涉及生态公益林重大案件数实现预期目标值得满分，否则根据实际情况综合评分。	2022年未发生生态公益林重大案件事故。	6

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
				生态效益		区域森林火灾受害率	6	预期目标值为“≤0.9‰”，区域森林火灾受害率目标值≤0.9‰得满分，否则根据实际情况综合评分。	根据《森林火警处置情况登记表》《广州市永宁街宁埔大道石牙头森林火灾现场调查报告书（GDNY）案字〔2022〕A012号》，石牙头森林火灾面积为 5.6040 亩，占全区生态公益林面积 624,655.49 亩的 0.009‰。	6
				可持续发展		建立维护林区稳定性长效机制	8	项目单位/项目成立了生态公益林的管理、巡护职能部门或建立相关的管理/巡护制度，管护工作按照有关机制有效落实等，实现预期目标得满分，否则根据实际情况综合评分。	根据《增城区林业和园林局关于规范镇街专职护林员队伍建设的指导意见的函》《增城区林业和园林局关于加强镇（街）专职护林员队伍管理工作的函》《综管中心检查各镇街护林员记录表》等相关材料，项目建立了相关的管理/巡护制度；结合护林员出勤、上线以及巡护工作实际落实情况，生态公益林维护管理机制落实有效性与监管工作力度需进一步提升。本项指标综合考虑	6

评价指标								评分标准	评分依据、未达标原因分析	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
									以上情况扣 2 分。	
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	预期目标值为“90%”，反映增城区护林员、居民对于本项目实施产生效益的满意度情况，根据满意度调查问卷回收数据进行评分，达到预期目标得满分，每减少 5%扣 1 分，扣完即止。	根据满意度调查结果，回收问卷总数 191 份，其中有效问卷 186 份，问卷有效率 97.38%。本次满意度调查工作针对区林业和园林局“市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）”项目工作情况等方面开展满意度调查，综合满意度为 92.03%。	5
合计:			100		100		100			84.98
评价等级	□优 90 分≤得分≤分≤分； ； 良 80 分≤得分<90 分； □中 60 分≤得分<80 分； <差 得分<60 分									

附件 2：项目满意度问卷结果

根据市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）项目满意度调查结果，满意度调查回收问卷总数 191 份，其中有效问卷 186 份，问卷有效率 97.38%。本次满意度调查工作针对区林业和园林局“市级生态公益林补偿及管护费补贴（增城区）”项目工作情况等方面开展满意度调查，调查结果显示，综合满意度为 92.03%。具体调查结果统计如下：

调查统计	回收问卷总数 191 份,其中有效问卷 186 份,问卷有效率 97.38%		
调查对象	增城区生态公益林护林员及周边群众		
1. 您的身份是	A.护林员	128	68.82%
	B.增城区居民	58	31.18%
问题	选项	人数	占比
2.您是否遇到周边区域公益林出现违章用火行为的情况	经常见到（1）	2	1.08%
	偶尔见到（3）	54	29.03%
	未见到此类情况（5）	130	69.89%
	问题 2 满意度	87.53%	
3.您周边生态公益林中出现林火隐患，管护工作人员是否及时发现并清除	非常不及时（1）	1	0.54%
	比较及时，但存在拖延（3）	10	5.38%
	及时，不存在拖延（5）	175	94.09%
	问题 3 满意度	97.42%	
4.您周边生态公益林是否发生过乱砍滥伐、毁林开荒以及其他侵占公益林等行为	经常发生（1）	1	0.54%
	偶尔发生（3）	30	16.13%
	未见到此类情况（5）	155	83.33%
	问题 4 满意度	93.12%	
5.您周边生态公益林是否	经常发生（1）	1	0.54%

调查统计	回收问卷总数 191 份,其中有效问卷 186 份,问卷有效率 97.38%		
调查对象	增城区生态公益林护林员及周边群众		
出现病虫害无人发现与管理,以致病虫害发生蔓延的情况	偶尔发生(3)	19	10.22%
	未见到此类情况(5)	166	89.25%
	问题 5 满意度	95.48%	
6.您对生态公益林保护宣传力度的满意程度	不满意(1)	0	0.00%
	不太满意(2)	0	0.00%
	一般(3)	7	3.76%
	满意(4)	73	39.25%
	非常满意(5)	106	56.99%
	问题 6 满意度	90.65%	
7.您对增城区生态公益林管护效果满意程度	不满意(1)	1	0.54%
	不太满意(2)	0	0.00%
	一般(3)	6	3.23%
	满意(4)	75	40.32%
	非常满意(5)	104	55.91%
	问题 7 满意度	90.22%	
8.您认为本项目对保护和改善增城区生态环境产生的作用如何	没有作用(1)	1	0.54%
	作用较小(2)	1	0.54%
	作用一般(3)	9	4.84%
	作用较大(4)	58	31.18%
	作用非常大(5)	117	62.90%
	问题 8 满意度	91.08%	
9.您对实施本项目促进增城区林业发展效果的满意程度	不满意(1)	0	0.00%
	不太满意(2)	0	0.00%
	一般(3)	9	4.84%

调查统计	回收问卷总数 191 份,其中有效问卷 186 份,问卷有效率 97.38%		
调查对象	增城区生态公益林护林员及周边群众		
	满意（4）	68	36.56%
	非常满意（5）	109	58.60%
	问题 9 满意度	90.75%	
综合满意度	不满意（1）	7	0.47%
	不太满意（2）	1	0.07%
	一般（3）	144	9.68%
	满意（4）	274	18.41%
	非常满意（5）	1062	71.37%
	综合满意度	92.03%	
10.您对本项目实施与管理有什么意见或建议?（选答）	1.加大补偿力度; 2.加强护林员的补助; 3.加大保护力度，多巡视，多管护; 4.护林防火，人人有责; 5.继续加强生态公益林管理与维护; 6.待遇福利上多点关怀护林队员; 7.开荒毁林处理力度不够; 8.建议政府加大资金投入，加强宣传工作; 9.支持生态，保护生态公益林; 10.继续保护派潭镇的绿水青山，为子孙后代留下金山银山; 11.加大宣传管护力度; 12.对整个区域了解，继续加强管理。		