

增城新塘“2·12”一般机械伤害事故 调查报告

编制单位：增城新塘“2·12”一般机械伤害事故调查组

编制日期：2023 年 5 月 9 日

目录

一、事故单位及相关情况.....	1
（一）事故单位概况.....	1
（二）相关人员情况.....	2
（三）事故单位安全生产管理情况.....	3
（四）肇事机械及相关情况.....	3
1、肇事机械情况.....	3
2、裁剪工序主要工作流程.....	3
二、事故经过.....	5
三、人员伤亡和直接经济损失.....	5
（一）伤亡人员情况.....	5
（二）直接经济损失情况.....	5
四、事故应急处置.....	6
五、事故原因分析.....	6
（一）直接原因分析.....	6
1、有分散注意力行为.....	6
（二）间接原因分析.....	6
六、属地政府履职情况.....	6
（一）属地政府管理职责和机构设置.....	6
（二）相关人员情况.....	7
七、事故相关单位及人员责任认定及处理建议.....	7
（一）建议追究行政责任人员（1人）.....	7
（二）行政监管单位相关人员处理建议（2人）.....	8
八、事故防范措施建议.....	8
（一）落实企业安全生产主体责任.....	8
（二）切实抓好市场规范整治工作.....	9
（三）严格查处无证无照经营行为.....	9
（四）加强行业安全监管.....	9

2023 年 3 月 2 日，区应急管理局接到广州 12345 政府服务热线受理中心转来市民余德均的求助函称：2023 年 2 月 12 日 10 时 35 分，其在位于广州市增城区新塘镇大敦大道 167 号 3 楼一制衣厂（该厂经营者为陈平，因未办理工商营业执照，以下简称为陈平制衣厂），在使用布料裁断机工作过程中，被机械切断左手尾指第一指节，造成其受轻伤，要求政府部门介入调查。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 493 号）等的有关规定，经区人民政府授权，由区应急管理局牵头，会同区纪委监委、区公安分局、区人社局、区总工会、新塘镇政府等单位，并邀请区检察院派员参加，成立增城新塘“2·12”一般机械伤害事故调查组，开展事故调查。

事故调查组坚持事故调查“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过查阅资料以及问询相关人员和综合分析，现已查清事故发生经过和事故原因，并认定了事故性质，提出了责任认定、处理建议及事故防范措施建议，形成本调查报告。

经调查认定，增城新塘“2·12”一般机械伤害事故是一起生产安全责任事故。

一、事故单位及相关情况

（一）事故单位概况

陈平制衣厂，成立日期：2022 年 3 月，经营者：陈平，未办

理工商户营业执照，住所地：广州市增城区新塘镇大敦大道 167 号 3 楼，经营范围：加工生产牛仔褲。

2023 年 3 月 3 日，陈平将陈平制衣厂所租赁厂房、生产设备和附属物件转让予他人，由承租人自主经营管理。

（二）相关人员情况

1、陈平，男，35 岁，初中文化程度，陈平制衣厂经营者，身份证住址：四川省宣汉县七里乡，现住址：广州市增城区新塘镇。

2023 年 1 月 29 日起，陈平先后雇佣李云亮、李学兵和余德均三人从事布料裁剪工作，双方未签订劳动合同，而以口头确定工资计算：按每生产一条牛仔褲，计算 0.22 元的计件工资（裁剪工作需要二名工人共同完成，每人平分得 0.11 元）。

2、李云亮，男，43 岁，初中文化程度，原陈平制衣厂工人，负责布料裁剪工作，身份证住址：四川省开江县任市镇，现住址：广州市增城区新塘镇。

2023 年春节后复工，李云亮与李学兵搭档，到陈平制衣厂从事布料裁剪工作，2023 年 2 月 8 日，李云亮离开该厂另行就业。

3、李学兵，男，40 岁，初中文化程度，陈平制衣厂工人，负责布料裁剪工作，身份证住址：四川省开江县任市镇，现住址：广州市增城区新塘镇。

在李云亮离开陈平制衣厂后，李学兵当即找来其同乡余德均，二人搭档从事布料裁剪工作。

4、余德均，男，56岁，初中文化程度，陈平制衣厂工人，负责布料裁剪工作，身份证住址：四川省开江县任市镇，现住址：广州市增城区新塘镇。

（三）事故单位安全生产管理情况

陈平制衣厂，未建立安全生产台账资料，未制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

（四）肇事机械及相关情况

1、肇事机械情况

布料裁断机，品牌：依士文牌，型号：CZD-B11，制造单位：江阴市三田服装机械有限公司，电力驱动。



图 1、布料裁断机

2、裁剪工序主要工作流程

裁剪工作分裁断和剪型两个工序：

（1）裁断工序

由两名裁剪工人将卷筒布料，牵扯平铺在布料裁断机床床面并将布头拉至设定位置，然后使用裁断机裁断布料，以此循环，直至裁断机床床面平铺约 184 层布料便进行下一工序。

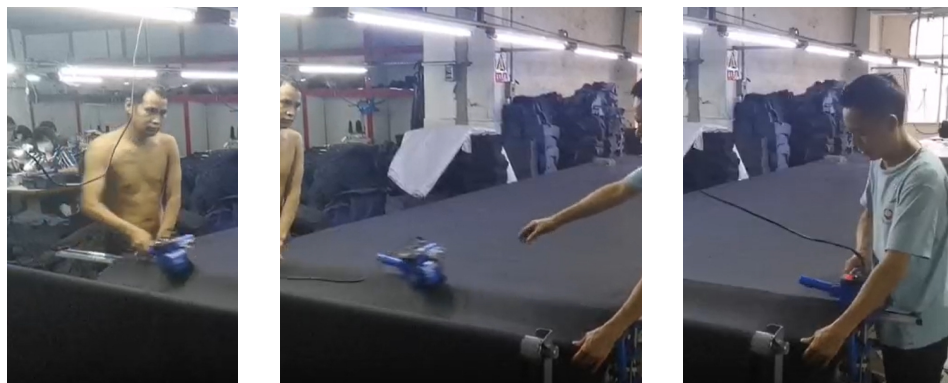


图 2-4、裁断机工作过程

（2）剪型工序

通常由一名裁剪工人蹲在裁断机床床面，使用电剪设备，将上一工序完成的、平铺机床床面的约 184 层布料，按照图纸进行



图 5、剪型工序现场

布料裁剪，另一名工人负责对裁剪成型的布料块进行编码、摆放和排序。

二、事故经过

2023 年 2 月 12 日 7 时 30 分许，陈平制衣厂工人李学兵和余德均开始布料裁剪工作，二人中午下班吃完午饭后，继续返回制衣厂工作，17 时许，二人下班，在吃完晚饭后，再次返回制衣厂接着工作。

22 时许，李学兵和余德均正在进行布料裁剪工序的第一个工序，当时，二人已完成 30 多层的布料裁断，并平铺在裁断机床床面，此时，余德均发现右脚鞋底粘有胶纸而脚底打滑，便晃动脚，试图甩开该块胶纸，由于其未将注意力集中在操作机械上，在李学兵推动布料裁断机向余德均那一边滑动剪切布料时，余德均左手尾指正捏着布料，裁断机瞬时将其左手尾指第一节的大半部分切断。

三、人员伤亡和直接经济损失

（一）伤亡人员情况

姓名	性别	年龄	文化程度	籍贯	安全教育情况	伤亡部位	伤害程度	损失工作日
余德均	男	56	初中	四川开江	未	左手尾指	轻伤	30

（二）直接经济损失情况

目前，陈平制衣厂未与伤者就伤害赔偿问题达成协议。根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T 6721-1986 等

有关规定统计，目前，已核定事故直接经济损失 4195.48 元。

四、事故应急处置

事故发生后，李学兵立即驾驶摩托车，将余德均送往新塘镇大兴医院救治，该院医生表示由于条件有限无法救治，建议二人前往广东省水电医院救治。随即，二人前往广东省水电医院，余德均在征询医生意见后，决定放弃对断指施续接手术，而对创口作缝合手术，并在住院一天之后出院。

五、事故原因分析

（一）直接原因分析

1、有分散注意力行为

余德均工作过程中，发现脚底粘有异物后，将注意力移至处理该异物上来，导致手指被布料裁断机所伤。

（二）间接原因分析

陈平制衣厂未建立本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，致使工人安全意识不够，在工作过程中有分散注意力行为，导致事故的发生。

六、属地政府履职情况

（一）属地政府管理职责和机构设置

新塘镇政府，负责协调组织市场规范整治等工作，内设整规组和应急管理办公室（以下简称为新塘应急办）等。

新塘应急办，负责人：陈海森，按照该镇“三定”方案规定

和工作分工，新塘应急办负责该镇安全生产等应急管理日常工作。

新塘应急办内设东站、西站、北站、城区等四个站点，东站长为高永峰，下设 4 个巡查组，其中巡查二组组长为何卫东。

（二）相关人员情况

1、高永峰，新塘应急办东站长，负责新塘应急办东站所辖企业安全生产巡查等工作。

2、何卫东，新塘应急办东站巡查二组组长，负责新塘应急办东站二组所辖企业安全生产巡查等工作。

经调查，2022 年 12 月，何卫东在组织对陈平制衣厂进行日常巡查过程中，发现该厂未办理工商户营业执照，违法生产经营的问题，其未组织复查及未通报镇整规组和辖区市场监督管理所，之后便不了了之。

七、事故相关单位及人员责任认定及处理建议

（一）建议追究行政责任人员（1 人）

陈平，陈平制衣厂经营者，未建立本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，致使工人安全意识不够，在工作过程中有分散注意力行为，违反《安全生产法》第二十一条第（二）、（三）项^[1]等的有关规定，对事故的发生负管理责任，建议由区应急管理局依法查处。

^[1] 《安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；

（二）行政监管单位相关人员处理建议（2人）

1、何卫东，新塘应急办东巡二组组长，负责新塘应急办东巡二组所辖企业安全生产巡查等工作，对巡查发现的陈平制衣厂未办理工商户营业执照，违法生产经营的问题，未组织复查及未通报镇整规组和辖区市场监督管理所，违反《无证无照经营查处办法》（国务院令 第684号）第八条^[2]的有关规定，工作失职，依据该《办法》第十七条^[3]的有关规定和考虑当时疫情防控的实际情况，建议由新塘镇政府对其作通报批评处理。

2、高永峰，新塘应急办东巡二组副组长，负责新塘应急办东巡二组所辖企业安全生产巡查等工作，对新塘应急办东巡二组组长何卫东巡查发现的陈平制衣厂无证经营行为，未及时通报镇政府整规组和辖区市场监督管理所负领导责任，依据《无证无照经营查处办法》第十七条^[4]的有关规定和考虑当时疫情防控的实际情况，建议由新塘镇政府对其作通报批评处理。

八、事故防范措施建议

（一）落实企业安全生产主体责任

陈平制衣厂转让后，受让方要及时办理工商户营业执照登记，严格按照安全生产相关法律法规要求，认真履行生产经营单

^[2] 《无证无照经营查处办法》第八条：工商行政管理部门以及法律、法规、国务院决定规定的部门和省、自治区、直辖市人民政府确定的部门（以下统称查处部门）应当依法履行职责，密切协同配合，利用信息网络平台加强信息共享；发现不属于本部门查处职责的无证无照经营，应当及时通报有关部门。

^[3] 《无证无照经营查处办法》第十七条：查处部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

^[4] 《无证无照经营查处办法》第十七条：查处部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

位的安全生产主体责任，依照国家相关规定组织工人进行安全生产工作，落实安全生产主体责任。

（二）切实抓好市场规范整治工作

新塘镇政府要切实履行协调组织市场规范整治职责，建立和健全市场规范整治工作制度，对检查发现的无证无照经营行为，要及时通报辖区市场监督管理所，确保发现一起，查处一起，按规定整改验收，形成闭环。

（三）严格查处无证无照经营行为

区市场监督管理局要加大工作力度，严格查处无证无照经营行为，对具备办理证照的法定条件，经营者有继续经营意愿的，应当督促、引导其依法办理相应证照，维护正常的市场经济秩序。

（四）加强行业安全监管

区应急管理局要严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，强化和落实行业监管责任，加强对纺织和轻工等行业的安全生产监督管理，深化安全隐患排查治理工作，对检查发现的无证无照等方面的事故隐患，严格落实整改。

