广州市增城区人民政府

行政复议决定书

增府行复〔2022〕319号

申请人：何某玉。

被申请人：广州市增城区卫生健康局。

地址：广州市增城区荔城街富力路6号。

负责人：曾志佐，职务：局长。

申请人何某玉不服被申请人广州市增城区卫生健康局作出的《行政处罚决定书》（文号：增卫医罚〔2022〕48号），向本府申请行政复议，本府依法予以受理，现已审查终结。

申请人请求：

减轻罚款。

申请人称：

一、没有收到《行政处罚事先告知书》。我从来没收到过《事先告知书》。我现在事后想，几个星期前，当时我在卫生站上班，突然卫健委有几个人出现，说了一些话。当时的情况我也听不清楚说了些什么。当时我也跟他们投诉6月15号当晚暴力执法和

我因此受伤的情况，他们也没有理会。他们不知道讲了什么转身就走了，没有给我任何文件。然后9月16号，就让我到某医院，给了我这一份《决定书》。在这之前，我完全不知道这个处罚结果，也错过了去申辩，或者要求听证的机会。

二、关于日期“4月28日到6月16日”。我也不清楚这个是怎么划定的。新冠疫情以来，我一直担任一线抗疫工作人员某医院三人小组、社区采核酸、老人体检、守高速公路和日常乡医负责的工作已经占据了我几乎大部分的时间。这些在某医院关于乡医工作安排也是有记录的。就拿今年4月增城区新塘镇出现确诊新冠疫情最严峻的时候，早上出门，到晚上11、12点才结束采样的工作回家。关于“6月16号”，由于6月15号当晚石滩镇计生办的陈某亮是一个人暴力闯门的。当时我正在送一位大肠癌筛查的老人离开，正在关门。突然大门被他扯开，我也被陈某亮撞到在楼梯上，头部、颈部和背部都受了伤。所以16号一早我就去了派出所报案，下午去验伤。全日的行踪也是可以证明的。

三、关于“85元违法所得”。当晚是两位朋友因为痛风疼痛和脚痛，碍于友情，我才看了的。根本没有收取任何费用。我怀疑是不是把我代理的新海得营养素的记录当成是所谓的“诊疗费”了。那个是完全不相关的。所以关于“85元违法所得”怎么来的我也很有疑问。

四、罚款金额巨大，同案异罚。13万五千的罚款计算的标准是怎么样的，为什么罚得这样重？同村的乡医欧某君因为同样的事，她罚三万，我罚十三万。增城卫健委的执法人员还让她不要

到外面说，不要让我知道。是不是针对我，是不是存在同案异罚？

五、我的财政状况。疫情以来，我一直支援在一线的抗疫队伍中。除了要兼顾原先的村里的乡医工作，某医院的三人小组，定期的石滩镇上的老人体检、学生体检，高速公路口核酸检查，核酸大规模筛查、常规采样这些我通通都参与。只要医院派我去，我二话不说服从调动。这些多余的工作都是志愿性质的，无偿的。我的大部分收入来源就是依靠国家的乡医补助，每年实际到手的也只有4万多。由于现在某医院财政紧张，很多本该医院下发的物资，如病床、药柜、听诊器、血压计、血糖仪试纸、口罩、每日各地疫情更新的公告打印费等都是靠我自己出钱。

六、我的身体状况。我今年五十多岁了，做了一辈子乡医。现在身体也不好了，基础病也有很多，颈椎病腰椎病膝关节疾病慢性鼻炎等等，定期都要吃药打针。2021年5月因为鼻炎去某医院检查，照了鼻腔镜，医院说疑似鼻咽癌，要采组织化验。后来我麻醉过敏出现呼吸困难，某医院医生停止采组织化验，并让我到广州去化验。这些都是有单据有记录的。因为种种担心和工作太忙请不了假的因素，我到现在还没有去。6月18号，那时是热射病高发期，我在本来就受伤生病的情况下，依然服从医院调配穿着防护服做社区核酸采样。也因此晕倒在岗位上，被救护车送去了医院。

七、我对农村基础医疗做了一辈子贡献。我为农村的医疗事业贡献了一辈子，治病救人了一辈子。在农村，过去很多年来，村里很多行动不便的老人病人，我都经常免费出诊上门为他们治

疗，这在过去国家也是一直允许的。我在卫生站外也碰到过非常多紧急情况，如交通意外、孩童溺水、异物梗喉呼吸困难、昏厥中暑等等。这些都是真实案例，顾不得站内站外，我马上实施救治的。因此这么多年我拯救过很多村民的生命。这次被罚的事件，也是因为熟悉的朋友痛风手痛脚痛，痛到呀呀声。我本着医者仁心，想着解除他急切的痛苦。并没有收钱的。现在增城卫健委的陆所长教育我，我的乡村医生证只允许在站内看诊，在站外都是违法的。那我以后吸取经验教训，严格遵守国家规定，保证以后绝对不会再违反规定，绝对不在站外行医。

现在到了快退休的年纪，突然要被罚这么一大笔钱。我从医了几十年了从来没听过罚这么一大笔钱的。我是治病救人，自己又不收钱的，杀人放火的罪犯都没有我罚得多。今年同村的乡医欧某君也是站外看诊被罚了，却罚三万多。为什么同样的事情罚款差距这么大？还让欧不要往外说，不要告诉我。但天下哪有不透风的墙，这在乡医之间传来传去，也传到了我耳里。

我现在一年的收入也就4万多，夫妻两人日常吃药也是很大一笔开支。我的先生因为胸腺瘤、重症肌无力做过手术，长期都要吃药抑制调理。他今年还因为膝盖半月板严重磨损在广州正骨医院住院一个礼拜，日常也需要吃药涂药。现在让我一下子拿出十几万这么一大笔钱，对我们的生活会造成极大的影响。希望政府可以采纳考虑。

因为没有收到《行政处罚事先告知书》，我失去了申辩、提出听证的机会。现在一下子拿不出十几万，还有可能有滞纳金。

现在我希望政府能批准这次复议，暂停滞纳金的计算，重新审查这个决定。

被申请人答复称：

一、被申请人作出《行政处罚决定书》（增卫医罚〔2022〕48号）符合法定职权，程序合法。

根据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十四条的规定，县级以上地方人民政府卫生健康主管部门及其委托的卫生健康监督机构，依法开展本行政区域医疗卫生等行政执法工作。根据《中共广州市增城区委办公室 广州市增城区人民政府办公室关于印发〈广州市增城区卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（增委办发〔2019〕19号）的规定，被申请人是广州市增城区行使卫生监督管理权限的卫生行政部门，有权按照法律规定对被申请人未取得医疗机构执业许可证擅自执业的违法行为进行查处。

被申请人查处申请人何某玉未取得医疗机构执业许可证擅自执业的违法行为，是按照《中华人民共和国行政处罚法》《卫生行政处罚程序》规定的程序进行的，符合行政案件处理的程序规定。即：日常监督检查中发现违法行为进行案件受理，初步核实违法行为人，开展拍照等调查取证工作，制作《现场笔录》等执法文书；对案件当事人进行询问并制作《询问笔录》；于2022年6月20日进行立案，立案后进一步查清事实依据，制作《案件调查终结报告》；调查终结后进行合议，提出处罚意见并制作《合议记录》；作出合议后于2022年7月13日作出《行政处罚

事先告知书》（文号：增卫医罚先告〔2022〕48号），于7月21日到广州市增城区石滩镇某村卫生站送达《行政处罚事先告知书》，申请人拒绝签收，执法人员当场宣读行政处罚认定的事实、理由及依据，以及当事人享有的陈述、申辩、听证等权利后，将文书留置在现场；申请人逾期未提出陈述、申辩、听证；查清事实、理由及依据，经被申请人法制机构法制审核后，经被申请人党组集体讨论决定，于2022年9月9日作出《行政处罚决定书》，于9月16日到广州市增城区石滩镇某卫生院公卫楼二楼电教室送达《行政处罚决定书》，申请人拒绝签收，执法人员当场宣读行政处罚认定的事实、理由、依据，以及当事人享有的行政复议、行政诉讼等救济权利后，将文书留置在现场。

二、被申请人作出《行政处罚决定书》（增卫医罚〔2022〕48号）认定事实清楚，证据充分。

被申请人依法查明，申请人自2022年4月28日至6月15日未取得医疗机构执业许可证在广州市增城区石滩镇某村花某场所擅自执业，接诊3名患者并收取诊疗费用85元的违法行为。

4月30日，根据石滩镇某卫生院新冠疫情流调人员反馈，一名红码人员曾在广州市增城区石滩镇某村某无证场所就诊。5月19日对该人员进行调查，其表示4月28日曾带家属到该场所就诊，经指认，接诊医生为申请人，诊疗费用为85元。

6月15日，被申请人对广州市增城区石滩镇某村某场所进行检查，发现有2名患者正在接受静脉输液，并在场所内发现有药品器械和使用过的注射器、输液管、安瓿瓶、西林瓶等医疗废物。

现场 2 名患者均指认系申请人接诊并开出药物进行静脉输液治疗，暂未收取费用。何某玉对其设置该医疗场所，并在当晚接诊 2 名患者一事供认不讳。

经被申请人在医师执业注册联网管理系统网核实，申请人未取得医师资格证书、医师执业证书；在医疗机构注册联网管理系统网核实，广州市增城区石滩镇某村某场所未取得医疗机构执业许可证。

以上内容有《现场笔录》（编号：20220615101）、《询问笔录》《照片证据》《指认照片》等内容为证。

三、被申请人作出《行政处罚决定书》（增卫医罚〔2022〕48 号）法律适用准确，裁量适当。

申请人未取得医疗机构执业许可证在广州市增城区石滩镇某村某场所接诊 2 名患者并给予静脉输液的行为，违反了《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第三十八条第二款，依据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十九条关于“违反本法规定，未取得医疗机构执业许可证擅自执业的，由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令停止执业活动，没收违法所得和药品、医疗器械，并处违法所得五倍以上二十倍以下的罚款，违法所得不足一万元的，按一万元计算”处理，本案应对申请人予以没收违法所得 85 元和药品器械，处五万以上二十万以下罚款。

该行为参照《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十八条的规定，裁量为一般处罚，参照《广州市卫生健康

委规范行政处罚自由裁量权办法》第十二条第二款第（二）项一般处罚的裁量标准，可以处以十一万以上十四万以下的罚款，所以对申请人处以没收违法所得 85 元和药品器械，并罚款 135000 元的裁量合法合理。

四、申请人不服《行政处罚决定书》（增卫医罚〔2022〕48 号）提出的若干理由。

（一）申请人没有收到《行政处罚事先告知书》，错过了申辩或者要求听证的机会。被申请人于 2022 年 7 月 13 日作出《行政处罚事先告知书》（文号：增卫医罚先告[2022]48 号）；2022 年 7 月 13 日到广州市增城区石滩镇某村花园东路三巷 16 号送达《行政处罚事先告知书》，电联申请人表示未能前往签收，执法人员将文书张贴该场所并拍照留证；2022 年 7 月 21 日到广州市增城区石滩镇某村卫生站送达《行政处罚事先告知书》，申请人拒绝签收，执法人员当场宣读行政处罚认定的事实、理由及依据，告知当事人享有的陈述、申辩、听证等权利后，将文书留置在现场。申请人提出的理由，与事实不符。

（二）对违法时间 4 月 28 日到 6 月 16 日的认定表示质疑。根据被申请人对该案件进行调查，申请人于 4 月 28 日接诊患者修某丁，6 月 15 日接诊患者谢某诺、温某会，违法行为起始日期为 4 月 28 日，违法行为结束日期 6 月 15 日，该日期有《现场笔录》《询问笔录》《指认照片》《照片证据》等材料为证。关于《行政处罚事先告知书》《行政处罚决定书》中记录结束时间为 6 月 16 日，系打印文书过程笔误所致，该笔误对违法事实的认定，

及违法行为的情节裁量和处罚金额没有造成影响。

（三）对违法所得 85 元的认定表示质疑。根据被申请人在办理该案件共对 3 名相关人员进行调查：其中 2022 年 4 月 28 日陪同家属就诊的人员通过微信二维码支付诊疗费用 85 元，有《询问笔录》《指认照片》《照片证据》等材料为证；2022 年 6 月 15 日 2 名就诊人员未支付诊疗费用。本案违法所得认定清楚，证据充分。

（四）对乡医欧某君同一类型违法行为，同案异罚。申请人未取得医疗机构执业许可擅自执业的行为，违反了《基本医疗卫生与健康促进法》第三十八条第二款、《医疗机构管理条例》第二十三条的规定，未取得医师资格从事医师执业活动的行为，违反了《医师法》第十三条第四款的规定，根据《中华人民共和国行政处罚法》第二十九条关于“同一违法行为违反多个法律规范应当给予罚款的，按照罚款数额高的规定处罚”的规定以及“上位法优于下位法”原则，本案对申请人适用《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》进行处罚。因申请人已在该场所第二次因未取得医疗机构执业许可被查处，经裁量发现该案没有《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十五条从轻处罚或第十六条从重处罚的规定情形，参照《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十八条规定，裁量为一般处罚，参照《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十二条第二款第（二）项规定的一般处罚裁量标准，可以处以十一万元以上十四万以下的罚款，所以对申请人处以没收违法所得 85 元

和药品器械，并罚款 135000。综上，本案“过罚相当”，对申请人适用法律依据正确，裁量得当。

（五）申请人年纪大、身体差，经济状况不好，无法承担罚款。本案事实清楚，证据确凿，适用法律正确，依法作出行政处罚决定，并已于 2022 年 9 月 16 日依法向申请人送达了《行政处罚决定书》，无法律依据可予以撤销、减免处理。如申请人确有经济困难，且能提供贫困证明等证明材料，符合《中华人民共和国行政处罚法》第六十六条第二款规定情形的，需经申请人提出书面申请和被申请人复核属实的，可以暂缓或者分期缴纳罚款，且应当另行办理申请手续。

综上所述，被申请人作出的《行政处罚决定书》（增卫医罚〔2022〕48 号）认定事实清楚，证据确凿，适用法律正确，裁量准确，程序合法。请复议机关予以维持。

本府查明：

2022 年 5 月 19 日，被申请人对修某丁进行询问。《询问笔录》记载，修某丁称，她今年 2022 年 4 月 28 日去过广州市增城区石滩镇某村某场所，当晚她小孩不舒服，叫阿玉帮忙看一下开些药，阿玉就开了一些口服药，收了 85 元。

2022 年 6 月 15 日，被申请人到位于广州市增城区石滩镇某村某场所检查，发现申请人与 2 名患者在场所二楼内，2 名患者正在接受静脉输液，还发现场所内有大量药品器械和使用过的注射器、输液管等医疗废物。申请人表示该场所未取得医疗机构执业许可证，是 2022 年 6 月 15 日才开始经营的。被申请人出具《卫

生监督意见书》（编号：2022061501），责令申请人立即停止违法行为。

2022年6月15日，被申请人对申请人进行询问。《询问笔录》记载，申请人称，她是今天开始经营这个场所的，一般来这里都是看痛风的，这几天一直有痛风病人找她，因此才有现场的那些已使用过的棉签等医疗废物。输液管是今晚这个痛风的病人谢某乐输液使用的。今晚她接诊了两个病人，男性患者叫谢某乐，女性患者叫孖某婆，都是痛风，给他们都用地塞米松、生麦进行静脉输液。还没收钱。这个场所没有取得医疗机构执业许可证，她只有乡村医生执业证书。

2022年6月15日，被申请人对温某会进行询问。《询问笔录》记载，温某会称，阿玉给她打吊针，还没打完，被申请人的工作人员就来了，还没给钱。2022年6月15日，被申请人对谢某诺进行询问。《询问笔录》记载，谢某诺称，他是因为痛风今晚六点钟左右过来看病的，阿玉给她打吊针，还没收钱。

2022年6月15日，被申请人经负责人批准作出《证据先行登记保存决定书》，对涉案场所的散装药品器械登记保存。

2022年6月20日，被申请人经直接领导批准对申请人未取得医疗机构执业许可证在广州市增城区石滩镇某村某场所接诊2名患者并给予静脉输液行为进行立案调查。

2022年6月20日，被申请人的执法人员对申请人上述违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度进行合议并提出处理意见。

2022年7月13日，被申请人作出《行政处罚事先告知书》，告知申请人拟作出的行政处罚的事实、理由和依据以及申请人依法享有的陈述、申辩、要求举行听证的权利。因申请人的场所未开门且电联申请人后其未能来到现场，执法人员将该《行政处罚事先告知书》张贴在涉案场所。同日，被申请人按申请人《送达地址确认书》上的地址、电话向申请人邮寄该《行政处罚事先告知书》，但该快递被退回。2022年7月21日，被申请人的执法人员到石滩镇某村卫生站向申请人当面送达该《行政处罚事先告知书》，申请人拒绝签收，执法人员拍照留证后将该《行政处罚事先告知书》留置在石滩镇某村卫生站。

2022年8月5日，被申请人负责法制审核工作的机构对申请人未取得医疗机构执业许可证擅自执业案进行法制审核，同意案件经办部门的处理意见。

2022年8月9日，被申请人负责人召开党组会议，集体讨论了申请人未取得医疗机构执业许可证擅自执业案，同意对申请人的违法行为作出没收违法所得85元和药品器械，并处罚款13.5万元的行政处罚。

2022年9月9日，被申请人经负责人批准作出《行政处罚决定书》（文号：增卫医罚〔2022〕48号），认定申请人自2022年4月28日至6月16日存在未取得医疗机构执业许可证擅自执业，接诊3名患者并收取诊疗费用85元的违法行为，决定对其作出没收违法所得85元和药品器械，并处罚款十三万五千元的行政处罚。被申请人的执法人员于2022年9月16日到石滩镇某

卫生院,在广州市增城区某医院医务科工作人员刘某妙的见证下,将该《行政处罚决定书》送达申请人,但申请人拒绝签收,执法人员在《送达回执》上注明拒收事由和日期,经执法人员、见证人共同签名后,执法人员将该《行政处罚决定书》留置在石滩镇某卫生院。申请人不服,向本府申请行政复议。

另查明,申请人持有乡村医生执业证书,该证书载明执业地点为广州市增城区石滩镇某村卫生站。

申请人曾于2020年10月30日因未取得医疗机构执业许可证擅自在广州市增城区石滩镇某村花园东路三巷16号设置医疗场所执业被被申请人处没收违法所得85元和药品、器械,并处五万元罚款的行政处罚。

以上事实有《行政处罚事先告知书》《行政处罚决定法制审核意见书》《送达回执》《改退批条》《增城区卫生健康局党组会议纪要》《行政处罚决定书》(文号:增卫医罚〔2020〕85号)、EMS快递单、执法现场拍摄的照片以及见证人刘某妙的工作证、身份证等证据证实。

本府认为:

一、《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十四条规定:“县级以上地方人民政府卫生健康主管部门及其委托的卫生健康监督机构,依法开展本行政区域医疗卫生等行政执法工作。”《卫生行政处罚程序》第二条规定:“本程序所指行政处罚,是指县级以上卫生行政机关依据卫生法律、法规、规章,对应受制裁的违法行为,作出的警告、罚款、没收违法所得、责

令停产停业、吊销许可证以及卫生法律、行政法规规定的其他行政处罚。”根据上述规定，被申请人作为增城区人民政府卫生健康主管部门，对申请人涉嫌存在未取得医疗机构执业许可擅自执业的违法行为有权进行立案调查并作出行政处罚。

二、《中华人民共和国医师法》第十三条规定：“国家实行医师执业注册制度。……未注册取得医师执业证书，不得从事医师执业活动。……”《医疗机构管理条例》第二十三条规定：“任何单位或者个人，未取得医疗机构执业许可证或者未经备案，不得开展诊疗活动。”本案中，**首先**，患者家属修某丁及患者温某会、谢某诺均陈述，申请人给他们看病且给他们开药或打吊针，被申请人在申请人的场所拍摄的照片亦显示申请人的场所有散装药物、空输液瓶、带针注射器等物品。可见，申请人存在开展诊疗活动的行为。**其次**，申请人持有乡村医生执业证书，其可以在证书上所载明的执业地点即广州市增城区石滩镇某村卫生站执业，但申请人却在广州市增城区石滩镇某村某场所开展诊疗活动，明显超出其作为乡村医生的执业范围。**再次**，现并无证据显示申请人已取得医师执业证书，亦无证据显示申请人的场所已依法取得医疗机构执业许可证。**最后**，患者家属修某丁陈述其于2022年4月28日向申请人支付85元的诊疗费用并提供了相应的交易记录及其身份证复印件，因此，被申请人认定申请人的违法所得为85元并无不妥。**综上**，被申请人认定申请人存在未取得医疗机构执业许可擅自执业的违法行为事实清楚，证据确凿。

三、《中华人民共和国行政处罚法》第二十九条规定：“……

同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。”《中华人民共和国医师法》第五十七条规定：“违反本法规定，医师未按照注册的执业地点、执业类别、执业范围执业的，由县级以上人民政府卫生健康主管部门或者中医药主管部门责令改正，给予警告，没收违法所得，并处一万元以上三万元以下的罚款；……”第五十九条规定：“违反本法规定，非医师行医的，由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令停止非法执业活动，没收违法所得和药品、医疗器械，并处违法所得二倍以上十倍以下的罚款，违法所得不足一万元的，按一万元计算。”《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十九条第一款规定：“违反本法规定，未取得医疗机构执业许可证擅自执业的，由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令停止执业活动，没收违法所得和药品、医疗器械，并处违法所得五倍以上二十倍以下的罚款，违法所得不足一万元的，按一万元计算……”本案中，申请人未取得医师执业证书亦未取得医疗机构执业许可证擅自开展诊疗活动的行为，同时违反了《中华人民共和国医师法》第十三条规定和《医疗机构管理条例》第二十三条规定，根据上述规定，这种情形应当按照罚款数额高的规定处罚，《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十九条属于罚款数额高的规定，因此，被申请人适用《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第九十九条对申请人作出没收违法所得85元和药品器械并处罚款十三万五千元的行政处罚决定适用依据正确。

四、《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十二条规定：“涉及罚款的卫生健康行政处罚，按以下标准裁量。从轻处罚、一般处罚、从重处罚均有罚款内容的：……（二）一般处罚。最低罚款：法定罚款幅度的40%与法定最低罚款金额之和。最高罚款：低于法定罚款幅度的60%与法定最低罚款金额之和。……本条中‘法定罚款幅度’是法定最高罚款金额与法定最低罚款金额之间的差额。”首先，申请人曾于2020年10月30日因未取得医疗机构执业许可证擅自在广州市增城区石滩镇某村某地设置医疗场所执业被被申请人实施行政处罚，如今，申请人又再一次实施同一性质的违法行为，因此，申请人的本次违法不属于初次违法，申请人亦不存在《广州市卫生健康委规范行政处罚自由裁量权办法》第十四、十五条规定的其他应当或可以从轻处罚的情形，因此，被申请人适用“一般处罚”的标准对申请人实施行政处罚并无不妥。其次，本案违法所得为85元，根据上述规定，违法所得不足一万元的，按一万元计算，可以没收违法所得和药品、医疗器械并处违法所得五倍以上二十倍以下的罚款。因此，法定罚款幅度为15万元（20万-5万=15万）。再次，一般处的最低罚款为11万元（15万*40%+5万=11万），最高罚款为14万元（15万*60%+5万=14万），因此，一般处罚的罚款幅度为11-14万元。综上，被申请人综合考量申请人违法行为的事实、性质、情节等因素对申请人作出并处罚款十三万五千元的行政处罚决定裁量适当。

五、《卫生行政处罚程序》第四十八条规定：“受送达人或

者其同住成年家属拒收行政处罚决定书的，送达人应当邀请有关基层组织或者所在单位人员到场并说明情况，在行政处罚决定书送达回执上注明拒收事由和日期，由送达人、见证人签名（盖章），将行政处罚决定书留在被处罚单位或者个人处，即视为送达。”第四十九条规定：“直接送达有困难的，可以委托就近的卫生行政机关代送或者用挂号邮寄送达，回执注明的收件日期即为送达日期。”本案中，被申请人采取三种方式向申请人送达涉案《行政处罚事先告知书》，一是将《行政处罚事先告知书》张贴在申请人的场所；二是按申请人《送达地址确认书》上的地址、电话向申请人邮寄《行政处罚事先告知书》；三是到某村卫生站当面向申请人送达《行政处罚事先告知书》，在申请人拒绝签收的情形下，被申请人的执法人员拍照留证后将该告知书留置在卫生站。因此，申请人主张其并未收到《行政处罚事先告知书》缺乏事实依据。另外，在申请人拒收涉案《行政处罚决定书》的情形下，被申请人邀请广州市增城区某医院医务科工作人员刘某妙作为见证人，在《送达回执》上注明拒收事由和日期，由执法人员、见证人签名后，将该《行政处罚决定书》留置在石滩镇某卫生院，符合上述规定。经查，未发现被申请人在办理该案的过程中存在程序违法的行为。

综上所述，被申请人对申请人作出《行政处罚决定书》认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，内容适当，程序合法，应依法予以维持。申请人请求减轻罚款缺乏事实和法律依据，本府不予支持。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第(一)项的规定，维持被申请人广州市增城区卫生健康局作出的《行政处罚决定书》（文号：增卫医罚〔2022〕48号）。

申请人如不服本府复议决定，可在收到本《行政复议决定书》之日起15日内，向广州铁路运输法院起诉。

本件与原件核对无异

二〇二二年十一月十八日