

广州增城白水寨森林海旅游度假区水上乐园 项目“3·26”高处坠落事故调查报告

2022年3月26日9:45时许，在广州市增城区派潭镇白水寨森林海度假区水上乐园建设项目西区室内精装修工程施工现场，贺立华在B2淋浴楼进行楼梯级地砖铺贴作业过程中，在楼梯间从4层坠至3层，造成重伤。

2022年5月20日，贺立华书面向区应急管理局反映此事故的相关情况，要求区应急管理局依法依规查处。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）等的有关规定，经区政府授权，由区应急管理局牵头，会同区纪委监委、区公安分局、区住建局、区文化广电旅游体育局、区总工会、区人社局和派潭镇政府等单位，并邀请区检察院派员参加，成立广州增城白水寨森林海旅游度假区水上乐园项目“3·26”高处坠落事故调查组，开展事故调查。

事故调查组坚持事故调查“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料以及询问相关人员等，现已查清事故发生经过和事故原因，并认定了事故性质，提出了责任认定、处理建议及事故防范措施建议，形成本调查报告。

一、事故发生时间、地点

(一) 事故发生时间: 2022 年 3 月 26 日 9:45 时许

(二) 事故发生地点: 广州市增城区派潭镇白水寨森林海度假区水上乐园建设项目(以下简称森林海水上乐园项目)西区 B2 淋浴楼 3、4 层楼梯间精装修工程施工现场

二、基本情况

(一) 项目概况

森林海水上乐园项目位于广州市增城区派潭镇高滩村,项目总投资 49800 万元(其中:土建投资 22700 万元,设备及技术投资 19800 万元),总建设规模 44096.62 平方米,建筑面积 21085.93 平方米,2020 年 6 月 14 日,该项目在区发展和改革局办理了广东省企业投资项目备案。



图 1 森林海水上乐园项目入口

项目西区建设工程总建筑面积约 15000 平方米,包括 B1 入口门楼、B2 淋浴楼、B3 室内水乐园、巨洪峡漂流河和西区 1#3#连廊等。

（二）项目参建单位及相关情况

1、建设单位情况

（1）单位概况

森林海水上乐园项目西区建设工程的建设单位为广州市森水旅游农业发展有限公司（以下简称广州森水公司）。

广州森水公司，住所：广州市增城区派潭镇白水寨大道 101 号 1 幢 101 温泉区，法定代表人：范毅锋，注册资本：人民币 3700 万元，成立日期：2016 年 10 月 28 日，经营范围：旅游景区规划设计、开发、管理，酒店管理，游乐园经营等。

（2）施工许可的办理

按照国家相关规定^①，申请领取建设工程施工许可证，及在领取施工许可证或者开工报告前办理工程质量监督手续，均由建设单位负责。

2021 年 7 月 2 日，森林海水上乐园项目西区建设工程取得区住建局颁发的《建筑工程施工许可证》（编号：44018320210702XXXX）：

①工程名称：广州增城白水寨森林海旅游度假区森林海水上乐园入口门楼（自编号 B1）；淋浴楼、连廊（自编号 B2）：室内水乐园、巨洪峡漂流河（自编号 B3）-水乐园入口门楼，水乐

①《建筑工程施工许可管理办法》第二条 在中华人民共和国境内从事各类房屋建筑及其附属设施的建造、装饰装修和与其配套的线路、管道、设备的安装，以及城镇市政基础设施工程的施工，建设单位在开工前应当依照本办法的规定，向工程所在地的县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门（以下简称发证机关）申请领取施工许可证。

《建设工程质量管理条例》第十三条 建设单位在领取施工许可证或者开工报告前，应当按照国家有关规定办理工程质量监督手续。

园入口服务楼：室内水乐园，设备机房，廊桥，地下室土建（含室内精装修）工程

②建设规模：14544.46 平方米

③建设单位：广州森水公司

④施工单位：广州富丽公司，项目负责人：钟倩欣

2021 年 7 月 2 日，森林水上乐园项目西区建设工程办理了工程质量安全监督手续（报监号：ZCJD2021033XXX）。

（3）相关人员情况

①范毅锋，男，49 岁，汉族，中专文化程度，机电专业，广州森水公司法定代表人、总经理，公司主要负责人，身份证住址：广州市增城区荔城街园圃路 X 号，现住址：广州市增城区派潭镇白水寨大道 X 号。

②甘新华，男，40 岁，汉族，大专文化程度，教育专业，广州森水公司森林海水上乐园项目工程总监，负责项目的建设、施工管理、现场协调等工作，身份证住址：珠海市金湾区三灶镇虹阳路 X 号，现住址：广州市增城区派潭镇高滩村千岛湖。

③袁兵辉，男，41 岁，汉族，高中文化程度，广州森水公司森林海水上乐园项目土建（室内精装修）副经理，负责土建和室内精装修工程的管理工作，身份证住址：湖南省宁乡市坝塘镇汾乌村 X 组，现住址：广州市增城区派潭镇白水寨大道 X 号。

2、土建工程施工单位情况

（1）施工单位概况

广州市富丽建设工程有限公司（以下简称广州富丽公司），住所：广州市增城区新塘镇荔新十二路96号21幢113号，法定代表人：罗敏，注册资本：人民币1088万元，成立日期：2019年9月18日，取得广州市住房和城乡建设局颁发的《建筑业企业资质证书》（编号：D34434XXXX），资质等级：市政公用工程施工总承包三级、建筑工程施工总承包三级等，有效期至2025年5月19日；取得广东省住房和城乡建设厅颁发的《安全生产许可证》（编号：（粤）JZ安许证字[2020]01XXXX），许可范围：建筑施工，有效期：2020年10月26日至2023年10月26日。

（2）签订施工合同和施工时间节点

①2021年3月22日，广州森水公司与广州富丽公司签订森林海水上乐园项目西区的土建（室内精装修）工程施工合同。

②2021年12月，广州富丽公司完成土建工程施工。

③2021年12月10日，广州森水公司与广州富丽公司签订解除施工承包合同协议，随后，广州富丽公司将所有施工人员和施工工具撤离施工现场，当时，施工合同中“室内精装修”工程内容尚未实施。

（3）相关人员情况

①罗敏，女，41岁，汉族，中专文化程度，会计电算化专

业，广州富丽公司法定代表人，公司主要负责人，身份证住址：广州市增城区永宁街凤凰城凤鸣苑 X 街 X 号，现住址：广州市增城区永宁街凤凰城凤鸣苑 X 街 X 号，取得广东省住房和城乡建设厅颁发的《广东省建筑施工企业主要负责人安全生产考核合格证书》（编号：粤建安 A（2019）001XXXX），有效期至 2022 年 10 月 24 日。

②杨海亮，男，33 岁，瑶族，大学本科文化程度，工程管理专业，广州富丽公司森林海水上乐园土建（室内精装修）工程施工项目经理，身份证住址：湖南省江永县潇浦镇大漠头村 X 组 X 号，现住址：湖南省永州市冷水滩区文昌阁社区，取得广东省住房和城乡建设厅颁发的《建筑施工企业项目负责人安全生产考核合格证书》（编号：粤建安 B（2021）010XXXX），有效期至 2024 年 6 月 16 日；取得广东省人力资源和社会保障厅颁发的《二级建造师执业资格证》（管理号：202005044050202044010701XXXX），批准日期：2020 年 12 月 6 日。

3、室内精装修工程施工单位情况

（1）施工单位概况

广州市锦泓建筑工程有限公司（以下简称广州锦泓公司），住所：广州市增城区荔城街增城大道 69 号 6 幢 719 号，法定代表人：陈东雄，注册资本：人民币 10 万元，成立日期：2019 年 1 月 4 日，该公司未取得建筑施工类资质证书和安全生产许可证。

2021年6月25日，广州森水公司与广州锦泓公司签订森林海水上乐园项目装修工程合同，承包范围：森林海水上乐园项目西区B1、B2、B3室内精装修等（广州富丽公司所终止的施工内容），工程总价4600000元。由于工程量的调整，直至工程完工，工程结算总价为2280080元。

经调查，广州森水公司在2021年7月2日，向区住建局申请颁发的《建筑工程施工许可证》（编号：44018320210702XXXX）包含上述装修工程施工内容。

（2）施工组织机构设置情况

广州锦泓公司在森林海水上乐园项目装修工程现场设置一名安全员，负责现场安全管理工作，内设4个施工班组，分别是木工组、水电组、泥工组和油漆组，泥工组设组长一名，负责协调施工人员安排，同时检查施工工人是否佩戴安全帽和安全施工等。

（3）相关人员情况

①陈东雄，男，49岁，汉族，初中文化程度，广州锦泓公司法定代表人、总经理，公司主要负责人，森林海水上乐园项目装修工程施工负责人，身份证住址：广州市越秀区建设二马路X街X号，现住址：广州市越秀区建设二马路X街X号，未经建设行政主管部门安全生产知识和管理能力考核，未取得建筑施工类的个人资格证书。

②岑英志，男，47岁，汉族，高中文化程度，广州锦泓公司森林海水上乐园项目装修工程安全员，身份证住址：湛江市吴川市梅菪街道X街X号，现住址：湛江市吴川市梅菪街道X街X号，未经建设行政主管部门安全生产知识和管理能力考核，未取得建筑施工类的个人资格证书。

③文连辉，男，56岁，汉族，初中文化程度，广州锦泓公司森林海水上乐园项目装修工程泥工组组长，负责地砖铺贴施工安排和工人管理等，身份证住址：湖南省湘乡市白田镇桥铺村X村民组X号，现住址：湖南省湘乡市白田镇桥铺村X村民组X号。

④贺立华，男，56岁，汉族，初中文化程度，广州锦泓公司森林海水上乐园项目装修工程泥工组工人，负责B2淋浴楼楼梯间地砖铺贴施工工作，身份证住址：湖南省韶山市韶山乡黄田村X组X号。

2022年3月1日，贺立华及其子贺江开始受雇于广州锦泓公司，在森林海水上乐园项目装修工程泥工组从事地砖铺贴施工工作，广州锦泓公司未与其签订劳动合同和未为其购买意外伤害保险。

（4）施工安全管理其他存在问题

事故发生当天，广州锦泓公司未安排人员到森林海水上乐园项目B2淋浴楼楼梯间3至4层楼梯施工现场进行安全检查，未及时发现B2淋浴楼4层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐

患，致使楼梯间临边无防护。

4、监理单位情况

（1）单位概况

成致项目管理有限公司（以下简称成致项管公司），住所：广州市天河区黄埔大道122号412房（仅限办公），法定代表人：区如海，注册资本：人民币56789900元，成立日期：2005年6月16日，经营范围：专业技术服务业，取得广东省住房和城乡建设厅颁发的《工程监理资质证》（编号：E24402XXXX），资质等级：房屋建筑工程监理甲级、市政公用工程监理甲级，有效期至2024年12月11日。

（2）工程监理工作主要存在问题

成致项管公司现场监理人员未及时发现B2淋浴楼4层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护。

（3）相关人员情况

①区如海，男，48岁，汉族，大学本科文化程度，建筑管理专业，成致项管公司法定代表人，公司主要负责人，身份证住址：广州市天河区彩晴街X号，现住址：广州市天河区花城大道X号，取得广东省建设监理协会颁发的《专业监理工程师证》（B1304XXXX号），有效期至2022年10月29日。

②肖波，男，36岁，汉族，大学本科文化程度，交通土建工程专业，成致项管公司森林海水上乐园项目总监理工程师，项

目负责人，身份证住址：湖南省洞口县月溪乡丰阁村 X 组，现住址：深圳市光明区马田街道峰荟花园 X 栋 X 单元，取得国家住房和城乡建设部颁发的《注册监理工程师注册执业证》（0062XXXX 号），有效期至 2024 年 8 月 19 日。

（三）事故现场情况

1、现场概况

事故现场位于森林海水上乐园项目西区 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台，该淋浴楼共有 4 层，首层是架空层；第 2、3 层是更衣室、淋浴间和厕所；第 4 层是楼梯间，经楼梯平台可通向天台。



图 2 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台

4 层楼梯间楼梯平台长 5.2 米、宽 5.3 米，距 3 层楼梯平台高为 5 米，西面设有一窗户，北面设一出口通向天台，出口宽 1.46 米；东面为楼梯口，楼梯宽为 2.4 米，临边约 20 厘米处靠墙放置袋装水泥约 30 包，每包 50 公斤。



图3 靠墙放置袋装水泥情况

2、临边防护情况

经调查，2022年3月23日至25日上午，施工单位广州锦泓公司管理人员文连辉和文聪辉曾多次巡查到4层楼梯间楼梯平台，发现楼梯平台临边设置防护栏是完好的，2022年3月26日，在贺立华施工时，楼梯平台临边防护（钢管）已被拆除。



图4 楼梯平台临边防护（钢管）情况

（四）建设单位对施工单位的管理情况

广州森水公司对森林海水上乐园项目的施工承包单位，除广州富丽公司外，广州锦泓公司和园林绿化等施工队伍，均由广州森水公司直接指挥施工，当时，广州森水公司按照工程的类型，

聘请多名工程技术人员直接管理，其中负责土建（室内精装修）工程管理的是袁兵辉。

根据广州森水公司和广州富丽公司及成致项管公司间协议，在广州锦泓公司组织施工过程中，毋须接受广州富丽公司或成致项管公司的管理。特殊情况的，必须经广州森水公司的同意，广州富丽公司或成致项管公司才能对广州锦泓公司进行管理。

三、事故经过、应急救援和事故报告情况

（一）事故的发生经过

2022 年 3 月 26 日上午 7:30 时，贺立华和儿子贺江及其他工人开始上班，当天，贺立华父子的工作任务是在 B2 淋浴楼楼梯间三至四层进行地砖铺贴施工，当时，该施工点只有其父子二人。9:44 时许，贺立华父子二人施工至楼梯间三至四层的转角处楼梯休息台，由于施工材料水泥快用完，贺立华便往上走半层楼梯，到堆放袋装水泥的 4 楼楼梯平台，准备搬一包下来使用。

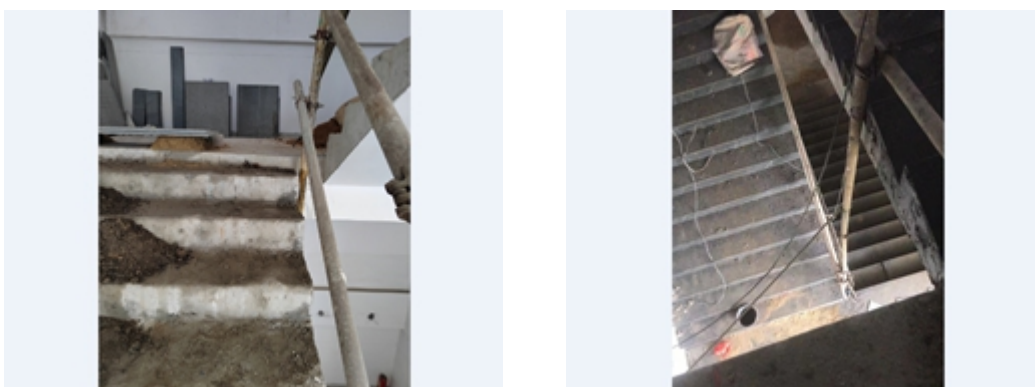


图 5-6 B2 淋浴楼 3、4 层楼梯间施工现场

9:45 时，正在埋头工作的贺江突然听到“嘭”的一声，还

听到贺立华说了一句“糟了”，贺江马上回头，发现本应在4层楼梯平台搬水泥的贺立华坠落到3层楼梯平台，当时贺立华面朝下，身体呈俯卧状，左眼眼角和左侧嘴角开裂，及鼻子均在流血，双下肢不能动弹，此时，在3楼施工现场的其他人员闻讯前来，马上拨打120急救电话，同时找到一块木板，众人合力将贺立华移到木板上，然后抬到约100米处的工地大门口处，当时，大门口处停放了一辆电动三轮车，大家把贺立华连木板担架放在三轮车车厢上，贺江马上跑去停车场，打算驾驶自己的车辆送父亲到医院，在贺江驾驶车辆返回时，陈东雄已协调好在旁边卸快递的面包车，并把贺立华抬上了车，之后，陈东雄和贺江及其他工人一起把贺立华送到派潭医院救治。

（二）伤者的救治情况

事故发生后，10:30时许，贺立华被送至广州市增城区派潭医院作简单救治，随后马上被送至前海人寿广州总医院救治，由于伤势严重，陈东雄当即决定将贺立华转送至南方医科大学南方医院救治，2022年3月28日，其被送至该院重症科救治，2022年4月12日，其被转至该院康复理疗科进行治疗，2022年4月21日，贺立华被转至南方医科大学南方医院增城院区康复医学科进行治疗，2022年5月12日，贺立华被转至广东省工伤康复医院脊髓损伤康复病区进行康复治疗。

（三）事故的报告情况

事故发生后，现场人员马上拨打了120急救电话，之后迅速

将伤者送医院救治，根据国家生产安全事故报告的相关规定^①，可以视同向政府职能部门报告。

四、人员伤亡和直接经济损失

（一）受伤人员情况

姓名	年龄	性别	籍贯	文化程度	工种	安全教育情况	伤害部位	伤害程度	损失工作日
贺立华	56	男	湖南韶山	初中	泥水	已	面部、脊髓、颅底	重伤	4000

（二）善后处理及事故经济损失情况

1、善后处理情况

贺立华目前在康复治疗中，截至 2022 年 7 月 28 日，其治疗费用共计 365941.76 元。

2、事故经济损失情况

截至 2022 年 7 月 28 日，本次事故有关单位和相关人员未就人员伤害事宜达成协议，目前，已核定的事故直接经济损失为 365941.76 元。

五、行政管理相关情况

（一）行业监管相关情况

1、行业监管单位及职责

^①《国家安全监管总局办公厅关于瞒报事故调查处理工作有关问题的复函》（安监总厅政法函[2017]213号）一、关于瞒报事故的定义 通过 110 电话向公安机关报告或通过 120 电话将伤员送往医院救治，可以视同向安全生产监督管理部门报告。

区住建局，负责全区房屋建筑和市政基础设施工程施工的安全生产监督管理工作。该局将部分行政执法授权委托予其所属事业单位区质量安全监督站，委托行政执法的权限和范围：协助局机关对本区房屋建筑和市政基础设施工程质量安全进行监督；协助局机关抽查工程质量安全责任主体和质量检测等单位的工程质量安全行为；协助局机关抽查涉及工程主体结构安全和主要使用功能的工程实体质量；协助局机关抽查主要建筑材料、建筑构配件的质量；协助局机关办理工程质量安全监督登记手续、核发《广东省建筑施工项目安全生产标准化考评结果告知书》、对工程竣工验收程序进行监督核发《建设工程质量监督报告》等。

2、履职情况

2021年5月12日，区质量安全监督站向广州森水公司发出《建设工程质量安全监督告知书》，明确工程在建设行政主管部门办理建筑工程施工许可证后，区质量安全监督站开始对该工程实施行政质量安全监督管理。

2021年4月6日至2022年6月1日，区质量安全监督站共对该工程发出整改通知书19份，其中责令全面停工整改1份，限期整改18份，复查整改回复单19份。

3、相关人员情况

(1) 郭汉斌，男，48岁，中共党员，增城区市政设施维护管理所负责人，事故发生时，任区质量安全监督站站长，负责该站的全面管理工作。

(2) 朱明，男，35岁，群众，区质量安全监督站监督六部副部长，森林海水上乐园项目质量安全监督员，负责该项目的质量安全监督管理工作。

(3) 蓝炜鹏，男，25岁，共青团员，区质量安全监督站监督六部监督员，森林海水上乐园项目质量安全监督员，负责该项目的质量安全监督管理工作。

(二) 属地管理相关情况

1、属地管理单位及职责

广州市增城区派潭镇政府，统筹制定区域建设规划，按规定权限开展或与区有关职能部门共同开展安全生产监督工作。内设规划建设办公室，按权限负责生产建筑、公共建筑、市政公用设施、村（居）民住宅等建设项目的规划和建筑报建手续有关审查及其建设管理、质量监督工作，负责计划立项的建设项目的施工招标投标活动的监督管理；负责辖区基础设施和有关项目的规划、建设和管理工作。

2、履职情况

2021年3月至2022年3月期间，派潭镇政府组织对森林海项目开展安全生产及疫情防控检查共14次，现场发出整改文书12份，限期整改安全生产和疫情防控隐患问题79项，针对森林海水上乐园项目安全生产检查中存在的安全生产问题发出协助函1份。根据中共中央国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》的“尽职照单免责，失职照单问责”的原则，依法免于

追究行政监管责任。

六、事故原因分析及性质认定

（一）事故原因分析

1、直接原因分析

（1）楼梯间临边无防护

森林海水上乐园项目精装修工程施工单位未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，导致事故的发生。

（2）施工人员有分散注意力行为

施工人员贺立华注意力不够集中，到临边防护栏被拆除的楼梯间搬运材料，行走在楼梯平台时过于靠近平台临边，导致事故发生。

2、间接原因分析

（1）施工单位不具备安全生产条件，非法从事建设工程施工活动。

广州锦泓公司未取得施工资质和安全生产许可证，未配备专业技术人员，违法承揽建设工程施工任务，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，导致事故的发生。

（2）建设单位指挥实施违法建设

广州森水公司逃避政府监管，未及时变更之前获颁的施工单位为广州富丽公司的《建筑工程施工许可证》，违法将森林海水

上乐园项目装修工程发包和直接指挥不具备安全生产条件的广州锦泓公司施工，导致事故的发生。

（3）土建工程施工单位履职不到位

广州富丽公司履职不到位，与建设单位终止施工合同后，未及时督促建设单位办理《建筑工程施工许可证》变更手续。

（4）工程监理工作不落实

成致项管公司工程监理工作不落实，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护。

（二）事故的性质

调查组认定，广州增城白水寨森林海旅游度假区水上乐园项目“3·26”高处坠落事故是一起生产安全责任事故。

七、事故相关单位及人员责任认定及处理建议

（一）建议追究行政责任人员（4 人）

1、陈东雄，广州锦泓公司法定代表人、总经理、公司主要负责人，森林海水乐园项目装修工程施工负责人，未取得施工资质和安全生产许可证，未配备专业技术人员，违法承揽建设工程施工任务，未经建设行政主管部门安全生产知识和管理能力考核，未取得建筑施工类的个人资格证书，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，未为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险，对事故的发生负管理责任，建议由区应急管

理局依据《安全生产法》第九十五条第（一）项^①的有关规定处以罚款。

2、范毅锋，广州森水公司法定代表人、总经理，公司主要负责人，逃避政府监管，未及时变更之前获颁的施工单位为广州富丽公司的《建筑工程施工许可证》，违法将森林海水上乐园项目装修工程发包和直接指挥不具备安全生产条件的广州锦泓公司施工，对事故的发生负管理责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十五条第（一）项^②的有关规定处以罚款。

3、杨海亮，广州富丽公司森林海水上乐园项目项目经理，履职不到位，与建设单位终止施工合同后，未及时督促建设单位办理《建筑工程施工许可证》变更手续，建议由区住建局在全区在建项目中作通报批评处理。

4、肖波，成致项管公司森林海水上乐园项目总监理工程师，项目负责人，监理工作不落实，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由区住建局在全区在建项目中作通报批评处理。

（二）建议由企业处理人员（5 人）

1、甘新华，广州森水公司森林海水上乐园项目工程总监，负责项目的建设、施工管理、现场协调等工作，逃避政府监管，未及时变更之前获颁的施工单位为广州富丽公司的《建筑工程施工

^①《安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

^②同上

工许可证》，直接指挥不具备安全生产条件的广州锦泓公司施工，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由广州森水公司根据员工奖惩制度对其作出处分。

2、袁兵辉，广州森水公司森林海水上乐园项目土建（室内精装修）副经理，负责土建和室内精装修工程的管理工作，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由广州森水公司根据员工奖惩制度对其作出处分。

3、岑英志，广州锦泓公司森林海水上乐园项目西区装修工程安全员，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由广州锦泓公司根据员工奖惩制度对其作出处分。

4、文连辉，广州锦泓公司森林海水上乐园项目西区装修工程泥工组组长，负责地砖铺贴施工安排和工人管理等，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由广州锦泓公司根据员工奖惩制度对其作出处分。

5、贺立华，广州锦泓公司森林海水上乐园项目装修工程泥工组工人，负责 B2 淋浴楼楼梯间地砖铺贴施工工作，施工人员贺立华注意力不够集中，到临边防护栏被拆除的楼梯间搬运材料，行走在楼梯平台时过于靠近平台临边，建议由广州锦泓公司

根据员工奖惩制度对其作出处分。

（三）事故相关单位责任认定和处罚建议

1、广州森水公司，森林海水上乐园项目装修工程建设单位，逃避政府监管，未及时变更之前获颁的施工单位为广州富丽公司的《建筑工程施工许可证》，违法将森林海水上乐园项目装修工程发包和直接指挥不具备安全生产条件的广州锦泓公司施工，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，对事故的发生负管理责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第一百一十四条第（一）项^①的有关规定处以罚款。

2、广州锦泓公司，森林海水上乐园项目西区装修工程施工单位，未取得施工资质和安全生产许可证，未配备专业技术人员，违法承揽建设工程施工任务，施工现场监管缺失，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，对事故的发生负管理责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第一百一十四条第（一）项^②的有关规定处以罚款。

3、广州富丽公司，森林海水上乐园项目西区土建（室内精装修）工程施工单位，履职不到位，与建设单位终止施工合同后，

^①《安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

^②同上。

未及时督促建设单位办理《建筑工程施工许可证》变更手续，建议由区住建局对其进行约谈。

4、成致项管公司，森林海水上乐园项目监理单位，监理工作不落实，未及时发现 B2 淋浴楼 4 层楼梯间平台临边防护栏被拆除的安全隐患，致使楼梯间临边无防护，建议由区住建局对其进行约谈。

（四）行政监管单位及相关人员处理建议

1、建议追究行政责任人员（3 人）

（1）郭汉斌，增城区市政设施维护管理所负责人，事故发生时，任区质量安全监督站站长，对质量安全监督员未发现建设单位将 2021 年 7 月 2 日申领的施工许可证的施工单位由广州富丽公司更换成广州锦泓公司失察，建议责成其向区住建局作出深刻检查。

（2）朱明，区质量安全监督站监督六部副部长，森林海水上乐园项目质量安全监督员，未发现建设单位将 2021 年 7 月 2 日申领的施工许可证的施工单位由广州富丽公司更换成广州锦泓公司，建议由区住建局对其作通报批评，责成其向区住建局作出深刻检查。

（3）蓝炜鹏，区质量安全监督站监督六部监督员，森林海水上乐园项目质量安全监督员，未发现建设单位将 2021 年 7 月 2 日申领的施工许可证的施工单位由广州富丽公司更换成广州锦

泓公司，建议由区住建局对其作通报批评，责成其向区住建局作出深刻检查。

2、行政监管单位处理建议

区质量安全监督站，未认真履行安全生产行业监管责任，责成其向区住建局作出深刻检查。

八、事故防范措施建议

（一）认真落实企业安全生产主体责任

广州森水公司和广州锦泓公司要认真总结事故教训，举一反三，严格落实安全生产主体责任，不断健全安全管理制度，严格履行工程项目建设、施工方的职责，依法组织开展工程建设活动，确保安全生产。

（二）严厉打击非法违法建筑施工行为

区建设工程行政管理部门要深入分析非法违法建筑施工行为产生的根源，严厉打击建设工程项目违法分包工程、施工企业无相关资质和安全生产条件，违法承揽建设工程等行为，确保打击非法违法建筑施工活动取得成效。

（三）切实抓好建设领域“一线三排”工作

区建设工程行政管理部门要认真督促本行业建设项目参与企业加大风险管控和隐患排查治理力度，要建立完善建筑企业生产安全事故隐患排查工作机制，切实抓好建设领域“一线三排”工作，要实现对隐患的发现、整改、核查验收等环节的闭环管理，

确保隐患排查治理工作取得成效，最大限度地减少建设施工领域生产安全事故的发生。

（四）加强事故报告管理，切实打击瞒报事故违法行为

区安全生产委员会办公室要加强对各镇、街和各行业主管部门生产安全事故报送工作的协调管理，督促相关单位建立健全生产安全事故报告制度，在规定的时间内按要求报告事故。

（五）广泛深入开展建设施工安全生产教育

区建设工程行政管理部门要针对以往事故案例反映的施工人员安全意识差，违章作业、违章指挥等问题，严格督促工程参建各方广泛深入开展施工安全教育培训工作，确保施工人员具备必要的安全生产知识和安全操作技能，切实提高从业人员的安全意识，防范事故的发生，确保施工安全。